

REPUBLICA DEL ECUADOR
INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

**XXXIII CURSO DE MAESTRIA EN SEGURIDAD NACIONAL Y DESARROLLO,
CON MENCIÓN EN GESTIÓN PÚBLICA Y GERENCIA EMPRESARIAL**



TITULO DE LA TESIS

**“LA SEGURIDAD DEL COMPLEJO INDUSTRIAL
SHUSHUFINDI FRENTE A AMENAZAS EXTERNAS”**

**Tesis para alcanzar el grado académico de Maestría en Seguridad y
Desarrollo con mención en Gestión Pública y Gerencia Empresarial**

Autor: Mónica Hidalgo Andino

Asesor: Crnl. E.M.C. Eduardo Vaca.

Quito, 30 de octubre de 2007

REPUBLICA DEL ECUADOR

INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES

**XXXIV CURSO DE MAESTRIA EN SEGURIDAD NACIONAL Y DESARROLLO,
CON MENCIÓN EN GESTIÓN PÚBLICA Y GERENCIA EMPRESARIAL**



TITULO DE LA TESIS

**“LA SEGURIDAD DEL COMPLEJO INDUSTRIAL
SHUSHUFINDI FRENTE A AMENAZAS EXTERNAS”**

**Tesis para alcanzar el grado académico de Maestría en Seguridad y
Desarrollo con mención en Gestión Pública y Gerencia Empresarial**

Autor: Mónica Hidalgo Andino

Quito, 30 de octubre de 2007

| | | |
|----------------------|--|-----------|
| IAEN 2007 | MÓNICA HIDALGO ANDINO “LA SEGURIDAD DEL COMPLEJO INDUSTRIAL SHUSHUFINDI FRENTE A AMENAZAS EXTERNAS” | TM |
|----------------------|--|-----------|

AGRADECIMIENTO

Quiero dejar expresa constancia de mi gratitud a PETROECUADOR por darme la oportunidad de participar en esta maestría; a mis amigos, como Carlos, Mónica, Lorena, Patricio, Zoika, Lily, que me ayudaron a viabilizar la consecución de este objetivo.

El Autor.

Dedicatoria

A Dios, mi padre que nunca me falla,
a mis padres: Marco y Vicky que
siempre me apoyan para salir
adelante y son fuente de amor e
inmensa motivación interna.

Mónica

CONTENIDO



| | |
|--|-------------|
| RESUMEN | VII |
| INTRODUCCIÓN | VIII |
| CAPÍTULO I | |
| La Seguridad del Complejo Industrial Shushufindi frente a las amenazas externas | 1 |
| amenazas externas | |
| Planteamiento del problema | 1 |
| Antecedentes | 1 |
| Refinería Estatal Esmeraldas | 3 |
| Refinería La Libertad | 3 |
| Complejo Industrial Shushufindi | 3 |
| Relación | 4 |
| Formulación del Problema | 6 |
| Delimitación del Problema | 6 |
| Tiempo | 6 |
| Espacio | 6 |
| Amenazas Externas | 8 |
| Objetivos | 8 |
| Objetivo General | 8 |
| Objetivos Específicos | 8 |
| Justificación | 9 |
| Importancia | 10 |
| CAPÍTULO II | |
| Marco Teórico | 12 |
| Seguridad y Defensa | 12 |
| Evolución de la Seguridad | 12 |
| Sector Seguridad Pública | 17 |
| Ámbito Global de la Seguridad | 18 |
| La Redimensión de las Fuerzas Armadas | 21 |
| Escenario Estratégico Actual | 22 |
| La Seguridad y la Defensa | 24 |
| Defensa Nacional | 24 |
| Seguridad | 25 |
| Análisis | 25 |

| | |
|--|----|
| Política de Defensa Nacional | 29 |
| Objetivos Estratégicos de la Defensa Nacional | 33 |
| Estrategia de la Defensa Nacional | 35 |
| Lineamientos Estratégicos de la Política de Defensa Nacional | 36 |
| Las Nuevas Amenazas | 44 |
| Crisis Actuales y Potenciales | 44 |
| Incidencias del Plan Colombia | 44 |
| Grupos Ilegales Armados de Colombia (GIAC) | 49 |
| Antecedentes | 49 |
| Implicaciones | 52 |
| La Actividad Petrolera en el Ecuador | 55 |
| El Petróleo en la Amazonía | 55 |
| Reservas Petroleras | 60 |
| Política Petrolera | 61 |
| Aporte de PETROECUADOR a la Economía | 61 |
| Análisis de las cifras de PETROECUADOR frente a la economía ecuatoriana durante el año 2006. | 62 |
| Importancia Estratégica del Complejo Industrial Shushufindi | 63 |
| Refinería Amazonas | 63 |
| Planta de Gas | 64 |
| Proceso de Refinación | 65 |
| Antecedentes | 66 |
| Importancia | 67 |
| Carga de Crudo y Producción de Derivados | 68 |
| Análisis de Gastos y Costos de Refinación | 69 |
| Costos de Refinación por Producto | 70 |
| Política de Seguridad, Salud y Ambiente en el Complejo | 71 |
| Infraestructura de Seguridad | 72 |
| Fuerzas Armadas e Industria Petrolera | 72 |
| Fundamento Legal | 73 |
| Constitución Política de la República del Ecuador | 73 |
| Doctrina de la Seguridad Nacional | 74 |
| Procesos o Procedimientos | 75 |
| Directiva de la Defensa Nacional | 76 |
| Ley de Seguridad Nacional | 77 |
| Ley y Manual de Movilización Nacional | 78 |
| La Movilización Nacional | 78 |
| Movilización del Frente Militar | 78 |

| | |
|---|-----|
| CAPÍTULO III | |
| Metodología | 80 |
| Investigación | 80 |
| Formulación de Hipótesis | 81 |
| Hipótesis General | 81 |
| Hipótesis Nula | 82 |
| Estadística | 82 |
| Variables | 82 |
| Variable Dependiente | 82 |
| Variable Independiente | 82 |
| Operacionalización de Variables | 83 |
| Instrumentos Variable Independiente | 83 |
| Instrumentos Variable Dependiente | 85 |
| Encuestas | 87 |
| Universo y Muestra | 92 |
| Libro de Códigos -Variable Independiente- | 93 |
| Libro de Códigos -Variable Dependiente- | 95 |
| Interpretación de Resultados | 98 |
| Comprobación de Hipótesis | 129 |
| Hipótesis | 129 |
| Datos | 130 |
| Regla de Decisión | 131 |
| Coeficiente de Correlación | 131 |
| Gráfico de Correlación | 132 |
| Interpretación | 132 |
| CAPÍTULO IV | |
| Conclusiones y Recomendaciones | 124 |
| Conclusiones | 124 |
| Conclusiones del Sistema de Seguridad del Complejo Industrial Shushufindi | 126 |
| Recomendaciones | 129 |
| Bibliografía | 133 |

AUTORIZACION DE PUBLICACION

Debido a que la información recolectada y las conclusiones de este documento son de un área estratégica, es de estricta confidencialidad, por lo que autorizo al Instituto de Altos Estudios Nacionales a la publicación de esta Tesis y de su bibliografía, solamente con autorización previa de la autora.

Quito, D.M. 30 de octubre de 2007

FIRMA DEL CURSANTE

MÓNICA HIDALGO ANDINO

RESUMEN

La seguridad actualmente tiende a ser tratada como un factor decisivo y multidimensional del desarrollo económico y social de los pueblos. Así, los nuevos enfoques de seguridad se vinculan a temas de seguridad y defensa, de una manera flexible y dinámica que integra una visión prospectiva de escenarios estratégicos.

En este contexto, la defensa nacional se ocupa de enfrentar las amenazas de la seguridad del Estado que pongan en riesgo a la población y a los recursos del país, como sus áreas estratégicas, por ejemplo.

Los Objetivos Estratégicos de la Defensa Nacional constituyen la protección a la población, los recursos y su patrimonio nacional. Por tanto, las Fuerzas Armadas tienen como tarea la protección de áreas estratégicas, como son las instalaciones petroleras.

Otro aspecto importante en este escenario, son las relaciones entre Colombia y Ecuador que tienen dificultades y discrepancias generadas por percepciones diversas respecto al conflicto interno colombiano. Este diferendo conceptual, no ha permitido el establecimiento de una agenda de seguridad, que le garantice al Ecuador no padecer los efectos del Plan Colombia, sobre todo en la zona fronteriza de las provincias limítrofes.

Adicionalmente, ante esta situación existen instalaciones petroleras que deben contar con un sistema de seguridad eficiente, que garantice la prevención, disuasión o abatimiento de acciones por parte de grupos ilegales armados de Colombia (GIAC) que pueden realizar en el Ecuador.

INTRODUCCIÓN

La política de defensa del Ecuador, como política de Estado se ha configurado articulando escenarios externos, factores de poder y equilibrios de fuerza.

La participación de la sociedad y el Estado en los asuntos de seguridad y defensa, identifican a la seguridad como un bien público.

En este contexto, se requiere determinar los sistemas o el grado de seguridad que cuenta el Complejo Industrial Shushufindi, como parte de la infraestructura petrolera del Sistema PETROECUADOR, frente a amenazas externas latentes u ocultas que podrían afectar gravemente –reducción de rentas o aumento de importación de combustibles- a las instalaciones petroleras y por tanto, al país.

En este sentido el presente trabajo pretende determinar el sistema de seguridad del Complejo Industrial Shushufindi frente a amenazas externas identificadas como acciones de los grupos ilegales armados de Colombia (GIAC), especialmente en la zona fronteriza, donde su población vive bajo la influencia de la acción de grupos armados que actúan en territorio colombiano límite con Ecuador, para establecer conclusiones y recomendaciones que deberían implementarse para precautelar las áreas estratégicas del Estado ecuatoriano.

El trabajo se inicia con un marco de referencia en el cual se realiza el planteamiento del problema, se lo describe y analiza para luego justificar y describir la importancia de la seguridad para una instalación petrolera, como lo es la seguridad del Complejo Industrial Shushufindi.

En un segundo capítulo se hace referencia al marco teórico, analizando la seguridad y la defensa, la Política de Defensa, los grupos ilegales armados de Colombia (GIAC) y el fundamento legal. También se describe la importancia estratégica del Complejo Industrial Shushufindi, como parte de PETROECUADOR y su aporte a los ingresos nacionales.

El tercer capítulo se enmarca en la metodología aplicada, formulando una hipótesis general y una alternativa, se establece la variable dependiente e independiente, se operativiza, se interpreta y se llega a correlacionar las variables mediante un gráfico y un coeficiente.

En el cuarto capítulo, se realizan las conclusiones y recomendaciones, las cuales son el resultado de los instrumentos utilizados en cada indicador de la variable independiente o dependiente respectivamente, conforme la metodología utilizada. Además, se establecen recomendaciones que pretenden diseñar e implementar un sistema de seguridad en el Complejo Industrial Shushufindi.

CAPÍTULO I

LA SEGURIDAD DEL COMPLEJO INDUSTRIAL SHUSHUFINDI (CIS) FRENTE A LAS AMENAZAS EXTERNAS

1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.1 ANTECEDENTES

La política de defensa del Ecuador, como política de Estado se ha configurado articulando escenarios externos, factores de poder y equilibrios de fuerza.

La participación de la sociedad y el Estado en los asuntos de seguridad y defensa, identifican a la seguridad como un bien público.

Dentro de la política de defensa del Ecuador, se ha descrito los intereses y objetivos nacionales. Los intereses nacionales encuentran su esencia en valores de naturaleza interna o externa de nuestro país, se identifican con las aspiraciones nacionales. En cambio, los objetivos nacionales se nivelan con los elementos básicos de la nacionalidad y comprenden las variables que actúan en forma efectiva a lo largo de la evolución histórica y cultural de la comunidad nacional.

Con este argumento, los objetivos nacionales constituyen el ideal superior que guía la vida de la comunidad y que persigue, entre otros objetivos, la integridad territorial, desarrollo integral sustentable y seguridad.

La seguridad implica alcanzar un alto grado de protección individual y colectiva de la población y sus recursos, porque vivimos en un mundo de ansiedad generado por la inestabilidad en cuanto a seguridad. Este Estado social se ha formado por varias razones, entre ellas, el sistema unipolar mundial, la

desintegración de las sociedades, los cambios e influencias de tendencias políticas, el privilegio de intereses económicos, crisis internas, entre otros, lo que refuerza el concepto de seguridad.

En este contexto, las instalaciones y facilidades petroleras son consideradas como un valor y un bien estratégico, por su aporte al presupuesto nacional y por ser un elemento fundamental para nivelar el desarrollo social sustentable de los ecuatorianos.

Conforme la Ley de Hidrocarburos y la Ley de PETROECUADOR, le corresponde al Estado la explotación de los recursos naturales. En este enfoque, existen instalaciones petroleras a lo largo del país, siendo fundamental para la cadena de valor de la industria petrolera, las facilidades que se encuentran en la Amazonia ecuatoriana.

Es así que, PETROINDUSTRIAL, filial de PETROECUADOR, con personalidad jurídica, patrimonio propio, autonomía administrativa y operativa es la encargada de transformar los hidrocarburos mediante procesos de refinación para producir derivados que satisfagan la demanda interna del país.

PETROINDUSTRIAL, tiene los siguientes Complejos Industriales en el país:

- **REFINERÍA ESTATAL ESMERALDAS. (REE)**

La Refinería Estatal Esmeraldas fue diseñada y construida entre 1975 y 1977 para procesar 55.000 barriles por día (BPD). Su primera ampliación, a 90.000 BPD se produjo en 1987 y en 1999 se amplió su capacidad de procesamiento a 110.000 BPD, adaptándose para procesar crudos más pesados y de menor calidad e

incorporando nuevas unidades para mejorar la calidad de los combustibles y minimizar el impacto ambiental.

- **REFINERÍA LA LIBERTAD (RLL)**

En noviembre de 1989 se revirtió al Estado Ecuatoriano la infraestructura de la refinería Anglo Ecuadorian Oilfields Ltda. y en agosto de 1990, las instalaciones de la refinería Repetrol (ex Gulf), al concluir los contratos de operación de esas compañías. Estas plantas industriales conforman la Refinería La Libertad, cuya capacidad de procesamiento es de 45.000 BPD.

- **COMPLEJO INDUSTRIAL SHUSHUFINDI (CIS)**

Está ubicado en la Provincia de Sucumbíos en la región Oriental del País, está formado por:

- Refinería Amazonas.
- Planta de gas de Shushufindi.

La Refinería Amazonas arrancó en 1987 con una capacidad de 10.000 BPD, en 1995 se duplicó su capacidad a 20.000 BPD. Está formada por dos Unidades gemelas de destilación atmosférica.

La Planta de gas de Shushufindi se diseñó para aprovechar el gas natural asociado al crudo extraído en los campos y producir GLP y gasolina natural. Su máxima carga es de 25 millones de pies cúbicos estándar de gas asociado, tiene capacidad para producir hasta 500 Tm/día de GLP y 2800 BPD de gasolina.

1.2 RELACIÓN

Una opción que puede permitir analizar las causas de amenazas¹ externas, es el evaluar la situación desde varios puntos de vista o niveles propuestos, que son:

- Instalaciones, recursos o productos que sean considerados como valor u objeto estratégico.
- Política de Defensa.
- El segmento y los individuos que pueden generar un conflicto.
- La sociedad y el Estado.

Para cualquier Estado, como el Ecuador, el problema de la seguridad tiene dos caras: interna y externa. Con este enfoque, el Ecuador, puede ser convulsionado, e inclusive destruido por las contradicciones interiores; y también tiene el riesgo de sufrir amenazas externas, que pueden provenir de los países vecinos, como Colombia.

Sin embargo, estos dos ambientes pueden funcionar separados e inclusive a la vez, como cuando internamente el Estado es amenazado por los vecinos agresivos o cuando un Estado inestable se desintegra en su propia iniciativa.

Así, el desarrollo de una nación -como el Ecuador-, está fundamentado en la seguridad, no solo de sus ciudadanos o de su integridad territorial, sino también de sus áreas consideradas como estratégicas para el Estado ecuatoriano. En este contenido, y por su importancia económica al desarrollo del Ecuador, la

¹ Amenaza: dar a entender con actos o palabras que se quiere hacer algún mal a otro.

infraestructura petrolera es considerada como estratégica en la Política de Defensa Nacional, por lo tanto, se debe determinar la infraestructura necesaria en esa área para apoyar las operaciones de la Fuerza Pública tendientes a garantizar la seguridad de esa zona petrolera.

Por tanto, en este contexto, es necesario determinar los sistemas o el grado de seguridad con el que cuenta el Complejo Industrial Shushufindi, como parte de la infraestructura petrolera del Sistema PETROECUADOR, frente a amenazas externas latentes u ocultas que podrían afectar gravemente –reducción de rentas o aumento de importación de combustibles- a las instalaciones petroleras y por tanto, al país.

1.3 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

AL MOMENTO NO SE DISPONE DE UN ESTUDIO QUE GARANTICE LA SEGURIDAD DEL COMPLEJO INDUSTRIAL SHUSHUFINDI FRENTE A AMENAZAS EXTERNAS.

1.4 DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA

▪ **TIEMPO:** 2006 AL 2007.

▪ **ESPACIO:**

El Complejo Industrial Shushufindi, se encuentra ubicando en la Provincia de Sucumbíos. Esta provincia tiene una superficie de 18.612 km² distribuida en 7 (siete) cantones de la siguiente manera:

| CANTONES | POBLACIÓN | SUPERFICIE | DENSIDAD |
|--------------------|----------------|------------------------------|-------------|
| Lago Agrio | 66.788 | 3.128 Km ² | 5.7 |
| Gonzalo Pizarro | 6.964 | 2.218 Km ² | 2.0 |
| Putumayo | 6.171 | 3.497 Km ² | 1.3 |
| Shushufindi | 32.184 | 2.484 Km² | 7.9 |
| Alto Sucumbíos | 2.441 | 1.428 Km ² | 1.6 |
| Cascales | 7.409 | 1.227 Km ² | 4.1 |
| Cuyabeno | 6.643 | 3.894 Km ² | 1.2 |
| TOTAL | 128.995 | 17.876 Km² | 23.8 |

La provincia de Sucumbíos se ubica al nororiente del Ecuador, entre las coordenadas 0º grados 42 minutos latitud Norte; 0º grados 40 minutos de latitud Sur; 77 grados 58 minutos 27 segundos de longitud Occidente y 75 grados 36 minutos 35 segundos de longitud Occidental, siguiendo la línea de frontera con Colombia, hasta los 75 grados 25 minutos de longitud este, se localiza en el sector norte de la región Amazónica del Ecuador; limita al norte con los ríos San Miguel y Putumayo, **límites fronterizos con Colombia**; al sur con la provincia del Napo que recorre los siguientes puntos importantes en dirección al sur-oeste: el río Azuela, volcán Reventador, curso alto del río Coca, el río Eno, el río Jivino, un tramo del río Napo aproximadamente en su curso medio para luego, por el río Juanillas, tomar el curso del río Aguarico hasta la línea del Protocolo del Río de Janeiro; al oeste límites provinciales de Carchi, Imbabura y Pichincha; **al este límites fronterizos con Colombia** y la línea demarcatoria del Protocolo de Río de Janeiro con el Perú.

Se demuestra que esta provincia, por su situación geográfica, tiene influencia directa de los problemas internos o derivados del Plan Colombia, como son infiltraciones o incursiones de los grupos armados

ilegales de Colombia que cruzan la frontera hacia el Ecuador, con diferentes objetivos que pueden producir amenazas de gran importancia en nuestro país.

- **Amenazas externas:**

Determinadas como los actos o acciones que pueden producir daños parciales o totales a personas y/o instalaciones, por los grupos ilegales armados de Colombia o GIAC a las instalaciones petroleras ubicadas en la provincia de Sucumbíos, como es el Complejo Industrial Shushufindi.

1.5 OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL:

Determinar la existencia de un sistema de seguridad en el Complejo Industrial Shushufindi frente a amenazas externas, proveniente de los Grupos Ilegales Armados de Colombia.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

- Establecer la importancia estratégica del Complejo Industrial Shushufindi.
- Identificar los posibles eventos de afectación al Complejo Industrial Shushufindi, determinados como amenazas externas.
- Establecer el grado de efectividad del sistema de seguridad del Complejo Industrial Shushufindi, frente a amenazas externas.

- Evaluar el sistema de seguridad del Complejo Industrial Shushufindi frente a amenazas externas.

1.6 JUSTIFICACIÓN

El problema de la seguridad debe ser tomado en cuenta para el diseño de políticas empresariales, paralelas a las políticas de defensa. Adicionalmente, al no contar con un diseño o una estrategia consensuada y conocida por todos los actores, las instalaciones petroleras son frágiles ante cualquier amenaza, por lo que es imprescindible tomar en cuenta todos los factores que pueden afectar el normal funcionamiento de las instalaciones petroleras, considerando que el clúster de mayor valor en la cadena petrolera, se encuentra precisamente en la región amazónica.

Los ingresos provenientes del petróleo, han transformado a este recurso en un pilar fundamental del presupuesto del Estado. Adicionalmente, debido a la importancia de este recurso y sus instalaciones, no existe plenamente definido los escenarios que garanticen la seguridad de la infraestructura petrolera, ni la definición de amenazas externas que puedan afectar a la industria petrolera ecuatoriana, y por ende perjudicar al Ecuador.

También es necesario analizar las causas de una amenaza externa que pueden influir en las áreas estratégicas petroleras, y que nos permita evaluar la situación desde varios puntos de vista o niveles que incluyen conceptos de seguridad y defensa.

1.7 IMPORTANCIA

En la época actual, la influencia del petróleo es reconocida mundialmente y afecta la vida del país, y el Ecuador es parte de este contexto, donde influyen o se identifican debilidades, vulnerabilidades y amenazas que inciden y gravitan de forma permanente en el proceso del desarrollo político, económico, social y de la seguridad nacional.

Sin embargo, la influencia del petróleo en el desarrollo del país, ha formado inequidades entre la actividad petrolera y la sociedad ecuatoriana, así como la incompatibilidad del Estado para reducir estas deficiencias que, pueden, constituir el germen de los fenómenos denominados como amenazas.

Es innegable, que alrededor de la actividad petrolera, como las áreas estratégicas, se debate el estatus de poder de cada Estado, el ejercicio de sus estrategias, objetivos e intereses, sobre la base de las hipótesis de quienes poseen o no petróleo en los activos de sus recursos naturales, son los que dominan a aplican reglas o precios, que influyen a nivel local, regional y mundial.

Aquí radica la importancia de tomar posiciones y defender los recursos estratégicos del Estado, ya que constituyen los proveedores de recursos para un Estado. Precisamente, alrededor de la actividad petrolera están latentes las amenazas externas e internas, posiblemente en magnitudes y dimensiones distintas, y, deben ser las generadoras de los escenarios de seguridad del Estado ecuatoriano.

Sin embargo, el concepto de seguridad ha variado constantemente, debido sobre todo a los cambios y concepciones de seguridad a nivel mundial, así como el aparecimiento de nuevas teorías que pretender encontrar una solución al tema de la seguridad, que no tiene una doctrina específica para seguridad de instalaciones petroleras, por ejemplo, a pesar de que las mismas, no sólo en el Ecuador tienen el carácter de estratégica, sino también a nivel mundial.

De ahí radica la importancia de determinar el grado de seguridad que deben tener las instalaciones petroleras en el Ecuador, y en el presente documento, qué grado y qué sistemas de seguridad cuenta el Complejo Industrial Shushufindi frente a amenazas externas.

CAPÍTULO II

MARCO TEORICO

1. SEGURIDAD Y DEFENSA

2.1 Evolución de la Seguridad

Durante y después de la Guerra Fría, el concepto de seguridad era la seguridad de los Estados. El fin de la guerra fría y del conflicto ideológico puso en evidencia la crisis y obsolescencia del Sistema Hemisférico de Seguridad. Un sistema diseñado a la medida de conflictos estabilizantes que hizo crisis cuando éstos concluyeron dando lugar a la aparición simultánea de la incertidumbre, la inestabilidad y la oportunidad².

Durante esas décadas, en nuestra región, la seguridad colectiva fue definida, y de alguna manera impuesta, de conformidad con la percepción que la potencia hemisférica tenía de las amenazas y la agresión, en el marco de los conflictos globales. Es decir que durante años la seguridad colectiva regional estuvo subordinada a una perspectiva unilateral o al menos a una concepción no necesariamente consensuada y coordinada.

Otro concepto vigente, es el de la Seguridad Cooperativa, la que puede ser entendida como un sistema, cuyo objetivo es disminuir las posibilidades de

² Documento preparado por el Presidente de la Comisión Especial sobre Seguridad Hemisférica de la Organización de los Estados Americanos (OEA), Embajador Representante Permanente de la República Argentina, Hernán Patiño Mayer, en mayo de 1993.

conflicto entre sus miembros, sin coartar el desarrollo de sus legítimos intereses. Sin embargo, este concepto que se remonta al Tratado de Westfalia de 1648 y que se basa en un concepto de paz dinámica de Francisco de Vitoria, implica que todos los componentes del sistema de seguridad, estarán igualmente seguros.

Todos estos cambios, han obligado a que los Estados y organizaciones generen políticas para contrarrestar los diferentes tipos de amenazas externas, que implica el diseño y desarrollo de estrategias de acción política, económica y social, e inclusive el aspecto ambiental.

Sin embargo, estos conceptos, tipos y niveles de la seguridad son de responsabilidad del Estado y su gobierno, apoderando el compromiso de garantizar que una sociedad se desenvuelva en un ambiente de paz y tranquilidad, factores indispensables para lograr un desarrollo económico y social.

En el actual mundo cambiante y lleno de incertidumbres, los paradigmas de seguridad nacional y regional deben ser pensados y definidos nuevamente, así como la importancia y aspectos de la seguridad en todos sus contextos.

Los temas tradicionales de protección fronteriza siguen vigentes, pero otras amenazas de características asimétricas como el narcotráfico, el terrorismo, y otras han incursionado en lo relacionado a la seguridad de los Estados.

En el Ecuador, los temas fronterizos o conflictos por territorio han sido relegados a un segundo plano, y han tomado fuerza aquellos relacionados al conflicto colombiano, como lo son las incursiones de guerrilla por la frontera norte, el narcotráfico, el incremento de la delincuencia, el movimiento de refugiados y

desplazados, por lo que la seguridad del Ecuador se ve confrontada a tomar acciones inmediatas.

En lo interno, en el Ecuador existe una conciencia colectiva en torno a la importancia de la preservación de la soberanía del Estado, sin embargo, se han producido crisis institucionales y democráticas, que constituyen una debilidad del Estado, en el aspecto político, generando una condición de inseguridad que afecta al Estado y a su población.

Otro factor importante es la ingobernabilidad, como un agente crónico en la democracia ecuatoriana, que afecta a la consolidación de una seguridad del Estado y por ende, de un desarrollo sostenible y sustentable.

La presencia de nuevas amenazas, como el terrorismo, el narcotráfico, la proliferación de armas de destrucción masiva y las posibles desestabilizaciones nacidas de Estados en descomposición, implican una orientación diferente de la seguridad, y por ende, recae en la formulación de políticas en todos los campos, y en especial en la planificación, protección de zonas estratégicas, entre otras, lo que debe sustentar cualquier esfuerzo para lograr seguridad.

Como las denominadas nuevas amenazas son de carácter transnacional y de hecho pueden afectar a gran parte de nuestro territorio o de nuestra seguridad, se requiere una estrategia multilateral en la que se determine el encaje de los diversos actores, medios de respuesta colectiva y las funciones respectivas a desempeñar (información, policiales, judiciales, económicas, de apoyo a la defensa, entre otras), destacando el papel que corresponde -en el nuevo escenario- a las Fuerzas Armadas.

Conforme la Constitución Política del Estado vigente³, la soberanía y defensa del territorio del Estado ecuatoriano es responsabilidad de las Fuerzas Armadas, por lo que el componente militar y su accionar es una estrategia efectiva, teniendo en consideración la polivalencia necesaria de las Fuerzas Armadas. Polivalencia para poder disponer desde la capacidad para operaciones en fuerza —como función disuasoria ante la eventualidad de posibles amenazas— hasta la disponibilidad para la crecientes funciones de diplomacia de la defensa, de apoyo a operaciones de paz e inclusive de acciones en función del desarrollo.

En lo social, en el Ecuador realmente no existe una condición o reforma orientada a democratizar efectivamente la defensa, lo que permitiría la institucionalización de las relaciones entre civiles y militares y los roles adicionales asumidos por las Fuerzas Armadas.

Sin embargo, el mayor intento para armonizar las relaciones civiles y militares, se dio con la formulación de la Política de Defensa, que se constituye como una política pública, en la que se detalla el cómo las Fuerzas Armadas pretenden cumplir con sus misiones asignadas en la Constitución Política de la República. En ella se consignan la actitud nacional, las estrategias generales para el fortalecimiento institucional, así como el Concepto Estratégico Nacional, a la que adicionan los ámbitos de autonomía que deben las Fuerzas Armadas para garantizar su misión con el Estado.

En este contexto, las Fuerzas Armadas adquieren un papel central, por la definición de una política de Estado en materia de seguridad y defensa, aunque en la realidad y la vivencia del día a día no se manifieste plenamente.

³ Artículo 180, párrafo 2: Las Fuerzas Armadas tendrán como misión fundamental la conservación de la soberanía nacional, la defensa de la integridad y la independencia del Estado y la garantía de su ordenamiento jurídico.

En el Ecuador, la población se siente representada por sus Fuerzas Armadas, inclusive, existe una percepción general de que las Fuerzas Armadas son parte del pueblo. Sin embargo, existe un restringido marco jurídico que regula la defensa y las relaciones civiles-militares, además de un limitado plan de modernización y una importante disminución del presupuesto para financiar la reforma de las Fuerzas Armadas.

Para enfrentar estos nuevos retos de la seguridad, es imprescindible la permanente profesionalización de las Fuerzas Armadas, que implican innovar y facilitar el liderazgo institucional, actualizar y desarrollar doctrinas conjuntas, estructurar su organización para mando y control, producir capacidades interoperativas, crear una comunidad de inteligencia estratégica, establecer sistemas logísticos, sistemas de comunicaciones, alcanzar la modernización e integración educativa, y generar desarrollo tecnológico, todo esto orientado a la seguridad y defensa, establecidos en la Constitución Política del Estado.

En este contexto, las Fuerzas Armadas realizan programas de apoyo al desarrollo permitiendo consolidar una visión de su rol junto a la sociedad, garantizando seguridad y acciones productivas, en función de una integración nacional y una legitimidad de su papel y sus acciones.

Sin embargo, no se puede excluir el desconocimiento de la población de la importancia de las acciones de Fuerzas Armadas, en garantizar la seguridad en el Ecuador, a pesar de que las Fuerzas Armadas se deben a un conglomerado social como ciudadanos pero, al mismo tiempo, forman parte de una entidad corporativa que alcanza altos niveles de poder de decisión al ser agente de la construcción

nacional con fines defensivos, lo cual legitima su poder entre el resto de la sociedad.

2.2 Sector Seguridad Pública

El Ministerio de Gobierno, Culto, Policía y Municipalidades tiene la responsabilidad del Sector de la Seguridad Pública en el Ecuador, estableciendo su misión como: "... dirigir las relaciones políticas entre el Gobierno Nacional y los diferentes estamentos políticos y sociales del país y garantizar la seguridad interna del Estado, precautelando la gobernabilidad y el orden público.

En este contexto, la Policía Nacional, conforme el artículo 183 de la Constitución Política vigente establece como su misión fundamental: "... garantizar la seguridad y el orden público. Constituirá fuerza auxiliar de las Fuerzas Armadas para la defensa de la soberanía nacional...".

En la planificación del sector estratégico participan el Ministro de Gobierno, el Subsecretario de Seguridad Pública y el Consejo de Seguridad Ciudadana. En cuanto al diseño e implementación de planes y programas para la Policía Nacional, no han una planificación centralizada a nivel nacional, y ante tal situación algunas ciudades y regiones del país los han ejecutado de manera autónoma. En términos jurídicos, no existe un marco legal que regule e institucionalice el proceso de planificación estratégica, ni tampoco una entidad encargada de su evaluación.⁴

2.3 Ámbito Global de la Seguridad

⁴ Reporte Sector Seguridad en América Latina y el Caribe 2006, Informe Nacional-Ecuador, FLACSO.

En la época actual, los avances tecnológicos, el ritmo acelerado del mundo en que vivimos, las nuevas concepciones de las relaciones internacionales, el nacimiento de sentimientos nacionales y supranacionales, la aparición del terrorismo internacional y la globalización, como medio para conseguir objetivos más amplios y ambiciosos en todos los campos, han producido un cambio en el concepto de la seguridad.

La seguridad empieza a presentar nuevos escenarios y nuevos retos. Los riesgos tradicionales siguen planteando desafíos políticos, económicos, diplomáticos y militares de forma relativamente familiar en varias zonas del mundo. Pero desde hace unos años se perciben nuevos fenómenos con un gran potencial para llegar a ser problemáticos desde una perspectiva de la seguridad multidimensional en el escenario internacional.

Durante los años 90, el concepto de la seguridad cambio a raíz del fin del comunismo. La transición democrática y social, el desarrollo económico, el fin de la pobreza y la extensión de la prosperidad y de la paz representaban no solo las esperanzas sino las oportunidades reales del nuevo escenario.

Sin embargo, conforme avanza la tecnología, la globalización, las comunicaciones, así como el auge del terrorismo internacional, el espectro de los Estados fallidos y la proliferación de armas de destrucción masiva confluyen para dominar o replantear los objetivos de la seguridad o agregarle un carácter multidimensional que dominan el escenario actual.

Paralelamente, también se ha producido una transformación del panorama estratégico, cuyo trasfondo parece mantenerse y desarrollar los conflictos más tradicionales como los territoriales.

Así en este escenario, la organización, los procedimientos y los medios militares tradicionales no suponen, por sí solos, un poder de disuasión suficiente ante la presencia de nuevas amenazas a la seguridad externa del Estado, que no sólo utiliza armas convencionales, sino una confrontación directa.

Las actuales amenazas a la seguridad no siempre se apoyan en ideologías, sino también proceden de Estados formalmente constituidos, o tienen un origen bien definido geográficamente. Pero hoy son más sutiles, menos predecibles y, sobre todo, globales y deben ser enfrentadas por la acción coordinada de todas las capacidades de los Estados. La acción militar representa el último recurso cuando ya han sido empleados, sin el éxito deseado, los esfuerzos policiales, políticos, diplomáticos, económicos o sociales.

En relación con las Fuerzas Armadas lo que se está debatiendo no es sólo su necesidad, idoneidad o capacidad, para enfrentarse a este enemigo asimétrico, sino la propia manera de concebir y ejecutar las operaciones militares para hacerle frente a las amenazas externas que puede sufrir un Estado.

Entonces subyace una cuestión de para qué pueden, o no, ser utilizadas las Fuerzas Armadas o sobre si su participación en operaciones de paz o misiones de ayuda humanitaria deben ser consideradas como nuevas misiones o como una extensión de sus misiones tradicionales, implícita en los ámbitos político y académico que del militar, con el fin de evitar conflictos y sobre todo evitar que el mundo se deteriore y sea posible la convivencia pacífica entre los pueblos.

Es indudable, entonces, que actualmente las Fuerzas Armadas se parecen muy poco a las de hace unos años. La mejora de sus capacidades, su utilización como una de las herramientas del Estado en su acción exterior y, en ocasiones, su

empleo dentro de sus fronteras en refuerzo o ayuda a otros organismos, han producido un cambio profundo en sus doctrinas de empleo, estructuras y procedimientos de actuación propiciando una dinámica de adaptación permanente a las circunstancias de cada momento.

2.4 La Redimensión de las Fuerzas Armadas

El fin de la Guerra Fría, los avances tecnológicos, la creación de una conciencia mundial de solidaridad, junto con el desarrollo de mecanismo de transmisión rápida de información, son factores de estabilidad y resolución pacífica de los conflictos; pero, junto a estos fenómenos, han surgido un gran número de tensiones derivadas del nacimiento de nuevas democracias, reconstrucción de sociedades civiles, diferencias religiosas, étnicas, y económicas, y un sin fin de nuevos retos, que es necesario afrontar para lograr la estabilidad, el crecimiento armónico y la seguridad en el mundo.

Esta situación general influye en la actividad de todos los organismos e instituciones de un Estado y, por supuesto, en sus Fuerzas Armadas que han pasado, de tener un papel meramente de defensa (territorial, de intereses o del ordenamiento constitucional) a uno activo, allí donde sea necesario defender o apoyar los intereses nacionales o proteger los bienes estratégicos del Estado.

La estructuración de las relaciones políticas en el mundo, en base a alianzas y equilibrios, ha supuesto que una de las formas que tienen los Estados para plasmar sus compromisos internacionales, buscando la ventaja de la seguridad y defensa compartidas en su espacio geográfico y asumir un papel más relevante en el concierto internacional, sea la integración de sus Fuerzas Armadas, tanto a nivel interno, como en organizaciones militares multinacionales.

Por tanto, las Fuerzas Armadas, se han transformado en elemento relevante de la política exterior de los Estados y han debido adaptar o reestructurar sus organizaciones, doctrinas y procedimientos para poder actuar, donde el Estado lo requiere o donde deban neutralizar cualquier tipo de amenaza externa.

2.5 Escenario Estratégico Actual

En este enfoque global de la seguridad y del papel de las Fuerzas Armadas, es necesario identificar el cómo, para qué, cuándo y dónde, pueden ser empleadas las Fuerzas Armadas, tanto para garantizar la soberanía del Estado y más allá de nuestras fronteras, por lo que es necesario describir, aunque sea de forma general, “el escenario estratégico” donde actúan.

Así, el empleo de las fuerzas militares, tienen, entre otros, como objetivos básicos los siguientes:

- Bloquear los nuevos riesgos y amenazas que, generalmente, tienen como objetivo los bienes estratégicos de un Estado o inclusive, la población civil.
- Participar en la creación de una conciencia internacional sobre la necesidad de intervención en los conflictos en defensa del Derecho Internacional y del Derecho Humanitario.
- Actualizar los conceptos estratégicos y de empleo de las organizaciones militares multinacionales de seguridad y defensa, entre otros.

En el mundo actual la mayor parte de los conflictos no se producen entre Estados, sino dentro de los Estados. Esta característica marca la fisonomía de las operaciones en las que el objetivo final no es sólo terminar con la situación de enfrentamiento armado, sino también crear las condiciones para el restablecimiento de las instituciones básicas, garantía de seguridad, suministro de servicios básicos y apoyo al desarrollo sostenible para restablecer un tejido económico mínimo, así como prestar ayuda humanitaria a las poblaciones que sufren las consecuencias de estas situaciones.

Estas nuevas necesidades marcan la organización, objetivos y procedimientos de las actuales operaciones de las Fuerzas Armadas, que las hacen más complejas y exigentes para el Estado, que debe empeñarse, no sólo con fuerzas militares y policiales, sino también con contingentes civiles y recursos financieros.

En los primeros momentos de una operación, cuando los enfrentamientos armados están todavía presentes o continúan desarrollándose, adquiere la mayor importancia el componente militar cuyos objetivos básicos son el obtener el cese de las acciones armadas en la zona, proporcionar seguridad (a la población y a los entes de asistencia) y apoyar las acciones de asistencia humanitaria y de desarme. En esta fase el contingente civil, en el que en algunos casos se incluye el policial, evalúa las necesidades para el restablecimiento de las operaciones de producción, en caso de un ataque a una infraestructura petrolera y restablecer los mecanismos de ayuda tanto a la población, como al país.

Conforme la situación evoluciona, el componente militar disminuye sus capacidades de combate y aumenta las de apoyo al civil y al de asistencia. Por su parte, el componente civil adquiere un mayor protagonismo y desarrolla las

acciones dirigidas a la reconstrucción, la asistencia a las estructuras política y social, así como prestar ayuda humanitaria.

2.6 La Seguridad y la Defensa

- **Defensa Nacional**

La defensa nacional, se puede definir como el conjunto de acciones coordinadas por un Estado para desarrollar una capacidad de protección efectiva de su población, recursos, patrimonio cultural e intereses, que le permita enfrentar cualquier tipo de amenaza o agresión actual o potencial, con el propósito de garantizar un Estado de convivencia pacífica de la sociedad.⁵

- **Seguridad**

La seguridad nacional es una condición en la cual el Estado considera la inexistencia de cualquier forma de agresión externa, presión política y coerción, de modo que se creen las condiciones necesarias para que la nación encuentre un ambiente de paz, bienestar y desarrollo.⁶

- **Análisis**

De estos conceptos, se da la diferenciación entre seguridad externa “cuya competencia es la defensa de la soberanía nacional y la defensa territorial de las amenazas externas”, en cambio, para la seguridad interna su “competencia es de

⁵ (Política de la Defensa Nacional del Ecuador, 2002).

⁶ Política de la Defensa Nacional del Ecuador, 2002).

las fuerzas policiales que deben mantener el orden público y hacer respetar el cumplimiento de las leyes, aunque ocasionalmente se vuelven una amenaza para las mismas”.

Las concepciones de seguridad y defensa del Estado, se iniciaron a un tipo de economía que se desarrolló sobre la base territorial y “a intereses sociales y políticos que se organizaron y relacionaron dentro de Estados nacionales autónomos”, desde donde se establecieron vínculos definidos con otros Estados y actores más allá de sus fronteras políticas y la estructura local de sus economías.

Actualmente, la seguridad tiende a tener un carácter multidimensional, que incluye aspectos no sólo de defensa y soberanía, sino inclusive de desarrollo económico y social. Estos nuevos enfoques de seguridad, se vinculan con conceptos similares, ya no sólo a nivel de un Estado, sino conceptos a nivel vecinal, regional, hemisférico y global.

La armonización de nuevos factores en el concepto de seguridad, incluye contar con actores políticos, económicos, sociales que permiten analizar y diseñar escenarios de los impactos de crisis o conflictos vecinales, regionales o mundiales, y evitar el impacto en el Estado.

Actualmente, los conflictos también se asocian a la inestabilidad y fragilidad de la institucionalidad democrática de un Estado, los desequilibrios económicos, la inequitativa distribución de la riqueza y el aumento de la conflictividad social, a partir de lo cual, el tema de la seguridad se integra, inclusive como un factor para garantizar un mínimo de gobernabilidad a un Estado, agregándole una nueva dimensión a la seguridad.

Por tanto, la defensa nacional se fundamenta en el ordenamiento constitucional y vincula a toda la sociedad en la consecución y mantenimiento de los intereses nacionales.

En este argumento, la defensa nacional del Ecuador favorece el desarrollo de las relaciones de seguridad y cooperación con los países vecinos, como Colombia y Perú, basados en la política de Estado de no intervención o involucramiento en los asuntos internos de otros Estados y en el cumplimiento estricto de los acuerdos y convenios bilaterales y multilaterales vigentes.

En el Sistema de Defensa Nacional, la sociedad civil es un actor importante, ya que genera y fortalece la capacidad de gestión de la defensa dentro de un marco democrático, tanto en los procesos de formulación de la política de defensa –como el Libro Blanco-, como en su diseño e implantación.

La defensa nacional en el Ecuador, está manejada por un proceso de toma de decisiones que tiene los siguientes niveles de decisión y participación, que son:

- El Presidente de la República, como la máxima autoridad de la Fuerza Pública; ejerce la conducción política de la seguridad y defensa nacional; protocoliza los decretos y políticas en este campo.
- El Congreso Nacional por su facultad de expedir, reformar y derogar las leyes e interpretarlas con carácter generalmente obligatorio; este ente, es el encargado de conocer y aprobar los proyectos de ley referentes a la defensa nacional, así como la aprobación, ratificación o negación de tratados y convenios internacionales relacionados. Además, tiene la tarea de fiscalización de las acciones relacionadas con la defensa, conoce la

participación de las Fuerzas Armadas en operaciones de paz y asistencia humanitaria. Finalmente, aprueba el presupuesto destinado a la defensa nacional, y aprueba o deroga el Estado de emergencia decretado por el Presidente de la República.

- El Consejo de Seguridad Nacional (COSENA) es el organismo superior responsable de la defensa nacional encargado de emitir el concepto estratégico de seguridad nacional, que constituye el instrumento indispensable para iniciar el proceso de planificación y toma de decisiones de la defensa. El COSENA constituye el más alto organismo de control y gestión de crisis en el Ecuador.
- El Ministerio de Defensa Nacional es la instancia político- administrativa del poder ejecutivo encargada de dirigir la política de defensa y administrar las Fuerzas Armadas, armonizando las acciones entre las funciones del Estado y la institución militar. Emite las directivas de defensa militar, en las que determina la política militar que orientará la planificación militar.
- El Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas es el organismo responsable de la ejecución de la política militar y de la conducción estratégica militar por delegación del Presidente de la República y elabora los documentos tendientes a cumplir con la normativa de la defensa nacional, que son aprobados por el nivel político estratégico.

Los órganos operativos principales del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas son la Fuerza Terrestre, la Fuerza Naval y la Fuerza Aérea. La Policía Nacional constituye una fuerza auxiliar para la defensa de la soberanía nacional, la seguridad interna y la defensa militar del país.

2.7 Política de Defensa Nacional

La política de defensa nacional tiene una directa relación con la política exterior del Estado, a fin de garantizar la coherencia de las acciones que se desarrollen en el ámbito militar y diplomático, para el cumplimiento de los objetivos nacionales.

La política de defensa nacional está orientada por las decisiones soberanas del Estado ecuatoriano en política exterior, fundamentadas en los principios del derecho internacional, en la realidad política, económica y social interna y en la situación del entorno internacional.

Entre los principios fundamentales del derecho internacional que orientan la acción del Ecuador y norman sus acciones de defensa se destaca, sobre todo, la “No intervención o no involucramiento en asuntos o conflictos internos de otros Estados”, la solución pacífica de las controversias y la condena a la amenaza o el uso de la fuerza, como lo determina la Constitución de la República, a partir de la cual se establece el marco jurídico para la acción internacional del Estado.

El Ecuador posee una política de Estado ampliamente difundida, que es la política de defensa nacional que privilegia la adopción de estrategias integradas con los campos diplomático, social y económico para la previsión, prevención y provisión de recursos a fin de evitar o neutralizar el surgimiento y expansión de conflictos.

La defensa es un bien público construido socialmente y una responsabilidad

del Estado para la seguridad de la sociedad en su conjunto. El desarrollo del sector de la defensa se soporta en la formación en los valores de una cultura de paz.

La defensa nacional se conduce como una Política de Estado flexible y dinámica, que responde a las proyecciones de seguridad del país en el escenario prospectivo; define los objetivos y lineamientos estratégicos con relación a la defensa, y motiva la participación de la sociedad civil en asuntos de seguridad.

La política de defensa está constituida por el conjunto de normas y principios que establecen las orientaciones generales para alcanzar los objetivos de la defensa nacional, como una de las bases fundamentales en que descansa la seguridad del Estado y su capacidad de gestión en los conflictos y las crisis.

La Defensa Nacional contribuye desde sus funciones específicas a la institucionalidad del Estado ecuatoriano, a la consolidación del sistema democrático, al fortalecimiento del Estado social de derecho y al respeto y promoción de los derechos humanos y de las libertades fundamentales.

La Política de Defensa Nacional contribuye a la Seguridad Nacional y coadyuva a fortalecer la unidad nacional en la diversidad. Además, asegura la vigencia de los derechos humanos, de las garantías constitucionales y la seguridad social. Defiende el patrimonio natural y cultural del país. Preserva el crecimiento sustentable de la economía y el desarrollo equilibrado y equitativo, en beneficio colectivo, Procura la celebración de tratados y convenios internacionales con los países vecinos y otras naciones. Ayuda a disminuir la pobreza, garantizar la vigencia del sistema democrático y la administración pública libre de corrupción.

La Política de Defensa forma parte de las políticas públicas, orientadas a

garantizar la paz, la estabilidad y la prosperidad, que permitan lograr un desarrollo económico y social sostenible y sustentable en el tiempo.

En este contexto, la finalidad de la política militar es disponer de unas Fuerzas Armadas profesionales, bien equipadas, entrenadas y eficaces. La Política Militar, en función de la política de defensa, orienta y norma la estructura de las Fuerzas Armadas y su desarrollo, estableciendo los lineamientos para su actuación, considerando las especificidades de sus instituciones, la complementación y el aprovechamiento de sus capacidades en beneficio del esfuerzo conjunto, para la optimización de los recursos disponibles, orientados a garantizar la soberanía e integridad del Estado.

Las Fuerzas Armadas son el principal instrumento de la Defensa Nacional. La Constitución Política determina su misión fundamental, que es la defensa de la integridad y la soberanía nacional contra cualquier tipo de agresión, y asegurar la inviolabilidad de sus fronteras terrestres y marítimas y el espacio aeroespacial.

En la actualidad, la sociedad ecuatoriana demanda un modelo de Fuerzas Armadas acorde con la realidad nacional, el desarrollo social, la situación internacional, el avance de la ciencia y tecnología, las nuevas amenazas, los factores de riesgo y los escenarios prospectivos.

En ese sentido la institución militar se proyecta como fuerza profesional, operativa, flexible, disciplinada, jerarquizada, con capacidad conjunta para la defensa de los intereses nacionales.

En correspondencia con el carácter conjunto de las operaciones militares para enfrentar cualquier tipo de agresión a la integridad y soberanía del Estado, las

Fuerzas Armadas se desempeñan bajo un mando único, doctrina de empleo y logística conjuntos que aseguran la interoperabilidad y estandarización necesarias para erradicar cualquier amenaza al Estado ecuatoriano.

Para el caso de desastres naturales y otras contingencias las Fuerzas Armadas tienen capacidades militares de prevención y respuesta inmediata, en apoyo a las autoridades e instituciones civiles responsables de atender estas eventualidades.

- **Objetivos Estratégicos de la Defensa Nacional**

La Política de Defensa obedece a una visión prospectiva de los escenarios estratégicos, que coadyuva a la definición de un modelo estratégico de defensa y al diseño de una fuerza como un instrumento eficiente, para enfrentar amenazas.

La definición de los objetivos de la Defensa Nacional está directamente vinculada con la Constitución de la República que determina los deberes primordiales del Estado ecuatoriano y los principios básicos de la Defensa Nacional, recopilando las aspiraciones auténticas y los intereses legítimos del pueblo, los objetivos de la política exterior del país y responde a la realidad de la situación internacional vigente.

La defensa nacional tiene como objetivos estratégicos:

- Ejercer control efectivo del territorio nacional, sus espacios acuáticos, el mar territorial y el espacio aéreo.
- Proteger a la población, los recursos y el patrimonio nacional.
- Prevenir y defender al país ante cualquier tipo de agresión.

- Asistir en situaciones emergentes, desastres naturales y situaciones de crisis.
- Contribuir con la comunidad internacional al mantenimiento de la paz y de la seguridad internacional, en el marco de la ONU.

De estos objetivos de la defensa nacional se desprenden las siguientes tareas y acciones para las Fuerzas Armadas:

- Vigilar y controlar en forma conjunta y neutralizar oportunamente las amenazas que atenten contra la integridad territorial en las fronteras terrestres, espacios acuáticos y espacio aéreo nacional.
- Defender el territorio nacional y la soberanía contra amenazas reales o potenciales de agresión externa.
- Cooperar con las demás instituciones y órganos gubernamentales en caso de emergencias y catástrofes.
- Proteger las áreas estratégicas.
- Contribuir con las demás instituciones democráticas a la preservación y garantía del ordenamiento jurídico.
- Contribuir con los organismos militares – técnicos existentes a la preservación del ambiente y otros recursos.
- Proteger a la población, sus recursos y servicios públicos en caso de grave conmoción interna.
- Participar en operaciones de mantenimiento de la paz y ayuda humanitaria.
- Cumplir con los convenios y tratados internacionales de los cuales el Ecuador es signatario.

- **Estrategia de la Defensa Nacional**

La estrategia de la Defensa Nacional se deriva de la Política de Defensa y se vincula a otras estrategias y políticas nacionales. La estrategia de Defensa Nacional del Ecuador se interpreta como todas las acciones orientadas a proteger efectivamente su territorio, población, recursos, patrimonio cultural e intereses, contribuyendo además al mantenimiento de la estabilidad regional, a través del cumplimiento de mecanismos de confianza que sean asumidos integralmente y permitan consolidar los procesos de paz, respetando las capacidades y prioridades estratégicas nacionales.

La actitud estratégica del Ecuador es defensiva y se fundamenta en la alerta temprana, la prevención y, como recurso de última instancia, el empleo de la fuerza militar.

El empleo de la fuerza militar para la Defensa Nacional se fundamenta en la flexibilidad y movilidad estratégica y en la disponibilidad de reservas organizadas, entrenadas y equipadas, con acción bajo fundamentos de interoperabilidad conjunta, aplicando la máxima economía de medios y una eficaz capacidad de acción inmediata.

La estructura organizacional, el dispositivo y la capacidad operativa de las fuerzas militares, garantizan su respuesta oportuna ante situaciones de conflicto y crisis.

- **Lineamientos estratégicos de la Política de Defensa Nacional**

El Ecuador no considera a ningún otro Estado como adversario. Su principal objetivo político de seguridad es preservar la paz y estabilidad del Estado,

otorgando prioridad estratégica a las medidas políticas, diplomáticas, económicas y otras no militares, con el propósito de prevenir los conflictos.

En ese sentido su orientación de defensa es de carácter preventivo en función de la cooperación y del cumplimiento de los convenios y compromisos internacionales.

Su planificación estratégica no se fundamenta en hipótesis de conflicto o guerra, sino en las capacidades para asegurar los intereses nacionales o áreas estratégicas.

La prevención de conflictos y la gestión de crisis constituyen una prioridad en la concepción de seguridad y la Política de Defensa, para lo cual el sistema de defensa forma parte de los esquemas de seguridad y diplomático, apoyando el empleo de instrumentos de naturaleza económica, política, diplomática, social y jurídica.

Ante los efectos transnacionales del narcotráfico, el tráfico ilícito de armas, el crimen organizado y el terrorismo, el Ecuador es parte de organismos y convenios internacionales en el marco de la ONU y de la OEA. Su aplicación, en correspondencia con el ordenamiento jurídico interno, determina que el Estado, a través de sus instituciones, previene, neutraliza, reprime y sanciona estos delitos.

Esta es una de las tareas específicas de la Policía Nacional, del Servicio de Vigilancia Aduanera y el Consejo Nacional de Control de Sustancias Estupefacientes y Psicotrópicas (CONSEP) y a las Fuerzas Armadas, le corresponde apoyar a los órganos de seguridad del Estado, a través de operaciones de interdicción marítima y aérea, y de aplicación de la fuerza, mediante operaciones militares, cuando los

intereses vitales y áreas estratégicas del Estado sean afectadas o cuando la amenaza hubiere sobrepasado la capacidad policial.

En cambio, en el tema de la seguridad ciudadana está encaminada a reducir las situaciones de riesgo, mejorar la calidad de vida de la población y fortalecer los valores culturales y cívicos que mejoren la convivencia social. En el proceso de combate o disminución de la delincuencia -prevención, represión, intervención y reinserción social- las Fuerzas Armadas participarán en forma cooperativa con la Policía Nacional y los órganos jurisdiccionales, en la prevención mediante el control de armas, y en la fase de intervención policial mediante el apoyo a la Policía Nacional en operativos especiales que sean solicitados y planificados conjuntamente, con sujeción a las leyes y procedimientos de competencia del Ministerio Público y con estricta observancia del respeto a los derechos humanos.

En situaciones de tensiones internas y disturbios, en las cuales se presentan alteraciones sociales graves o se producen enfrentamientos con actos de violencia, la responsabilidad recae en la Policía Nacional y la solución es exclusivamente de tipo político.

En cambio, en situaciones extremas de grave conmoción interna, conforme la ley vigente, las Fuerzas Armadas actúan en apoyo de la Policía Nacional, en un Estado excepcional de carácter temporal y proporcional a las situaciones de violencia concretas, conforme lo establecen la Constitución Política y las normas del derecho internacional de los derechos humanos, para lo cual es indispensable la declaratoria del Estado de emergencia, sin que se limiten los derechos ciudadanos más allá de lo facultado por la misma legislación.

El Ecuador ha ratificado la irrestricta decisión de hacer respetar la soberanía nacional y garantizar la inviolabilidad de su territorio.

En procura del mantenimiento de la paz y seguridad internacionales, el Ecuador participa activamente en operaciones de paz y asistencia humanitaria, bajo el auspicio de las Naciones Unidas.

Estas acciones se coordinan entre los Ministerios de Relaciones Exteriores y Defensa, además de analizar y recomendar la participación de elementos y medios militares en este tipo de acciones de cooperación internacional, cuya aprobación corresponde. Únicamente, al Ejecutivo.

En cuanto a la cooperación internacional en el ámbito de la defensa, ésta se fundamenta en el diálogo, en la protección de los valores comunes y en el fiel cumplimiento de los compromisos adquiridos en el marco de la ONU, OEA y CAN, respecto al desarme, registro de armas convencionales, limitación de gastos militares, la no proliferación de armas de destrucción masiva, los acuerdos sobre zonas de paz, la adopción de medidas de fomento de la confianza y seguridad mutua con otros países y la implementación de instrumentos eficaces al servicio de la paz y estabilidad regional e internacional para la construcción de una arquitectura flexible de seguridad a nivel hemisférico y subregional.

En el marco de la Comunidad Andina de Naciones, el Ecuador promueve el fortalecimiento de los Lineamientos de la Política de Seguridad Externa Común, el desarrollo y aplicación de Medidas de Fomento de la Confianza y de la Seguridad y la Red Andina de Seguridad.

En el ámbito de la seguridad subregional, la Política de Defensa se ejecuta en coherencia con la política exterior de fiel cumplimiento de los tratados, solución pacífica de las controversias, no intervención en asuntos internos de otros Estados, respeto a su soberanía y la prohibición del uso o amenaza del empleo de la fuerza en la resolución de los conflictos. En función de la aspiración de conformar una zona libre de minas antipersonal, cabe resaltar el compromiso del Ecuador al ser miembro del “Convenio de Ottawa”, referente a la prohibición, empleo, almacenamiento, producción y transferencia de minas antipersonal.

Con relación al conflicto interno colombiano, como se ha mencionado anteriormente, en observancia de la política exterior del Estado ecuatoriano, se apoyarán todos los esfuerzos diplomáticos para la consolidación de la paz.

Sin embargo, el Ecuador ha ratificado la irrestricta decisión de hacer respetar la soberanía nacional y garantizar la inviolabilidad del territorio ecuatoriano, acorde con el principio de no intervención en conflictos de otros estados, reiterando la firme voluntad de no participar en los asuntos internos de Colombia, según las políticas establecidas por el Consejo de Seguridad Nacional.

Estos conceptos implican –en el campo de la defensa-, en la no participación en operaciones militares coordinadas, conjuntas ni combinadas con las fuerzas militares de Colombia, así como en la adopción de las medidas necesarias y soberanas para impedir la presencia y el accionar de los grupos ilegales armados en el territorio nacional.

Los temas de seguridad para la frontera norte están sujetos a una escala de prioridades, consideradas en el siguiente orden:

- Demandar del Estado colombiano el control efectivo de su frontera.

- Activar los Centros Nacionales de Atención de Fronteras (CENAF), que prevengan un traslado de actividades ilícitas, que pudieran extenderse a las zonas vulnerables al norte y nororiente del Ecuador.
- Mantener el territorio ecuatoriano libre de cultivos y procesamiento de coca.
- Neutralizar toda operación de actores armados en territorio ecuatoriano.
- Evitar un potencial desastre humanitario por los refugiados o desplazados internos, en cooperación internacional con el ACNUR.
- Preservar el medio ambiente y los recursos naturales del impacto de las campañas de erradicación de cultivos ilícitos que se realizan en la proximidad de varios parques nacionales caracterizados por su mega diversidad.
- Impulsar programas de desarrollo en la Zona Norte, como el Plan Ecuador, orientados a una protección de poblaciones vulnerables y a la generación de estabilidad económica y social.

En estas condiciones, el problema de la seguridad en la frontera norte es enfrentado desde una visión de seguridad nacional que abarca la multidimensionalidad de los fenómenos y de las nuevas amenazas.

Desde esta perspectiva, se han adoptado medidas de control fronterizo para mantener el territorio y población alejados de los efectos de ese conflicto,

ejerciendo un control permanente de tenencia de armas, de precursores, droga y otros elementos conexos.

Es necesario, paralelamente, instrumentar medidas judiciales contra el lavado de dinero, e implementar el Plan Ecuador, como una política de desarrollo y cooperación económica y social en las provincias fronterizas que vinculen seguridad y desarrollo local.

Ecuador, caracterizado como un país pacífico, privilegia las estrategia para mejorar la seguridad fronteriza, basada en la protección a la población y el fortalecimiento de la presencia de las instituciones del Estado en la zona de frontera, para un control territorial efectivo a través del desarrollo social y económico, para lo cual, las acciones militares de vigilancia, protección, detección e intervención se realizan dentro del Plan de Protección de Fronteras en cooperación interinstitucional, con la finalidad de garantizar el desarrollo de la Zona de Integración Fronteriza (ZIF) y la ejecución del Plan Binacional de Desarrollo, además, de contribuir a la ejecución del Plan Ecuador, para garantizar seguridad, y por tanto, desarrollo en las zonas fronterizas y de influencia.

En contribución, las Fuerzas Armadas ejecutan planes de vigilancia y protección de fronteras con el empleo de efectivos y recursos adecuados al cumplimiento de la misión, de tal manera que propicie acciones similares en países vecinos, privilegiando operaciones de inteligencia, comunicaciones y acción cívica.

En nuestra frontera sur, la firma del Acuerdo de Paz entre Ecuador y Perú, en octubre de 1998, marcó el fin de una etapa histórica de controversias territoriales, lo cual permitió que la situación política y estratégica entre ambos países tenga una mayor estabilidad, que se ha ido consolidando gracias a la voluntad política de

sus gobiernos, al espíritu de cooperación de los pueblos y al desarrollo de la zona de integración fronteriza, materializados en los planes de desarrollo y en la implementación de las medidas de fomento de confianza y seguridad mutua.

En este sentido, es claro que la acción de las Fuerzas Armadas contribuye a la consolidación de los instrumentos de paz firmados, impulsando los acuerdos y convenios suscritos y ratificados por el Ecuador, y al fortalecimiento de la confianza mutua en el ámbito militar para preservar la paz.

Otro aspecto importante, es la protección del mar territorial, orientado a ejecutar y mantener una permanente vigilancia y control de las áreas bajo la soberanía y jurisdicción marítima del Estado ecuatoriano, áreas que se encuentran delimitadas en tratados y convenios internacionales válidamente celebrados. Además, apoya los estudios técnicos relacionados con la perspectiva de adherirse a la Convención del Mar (CONVEMAR).

Así, el Estado ecuatoriano garantiza a través de sus Fuerzas Armadas la protección del medio ambiente marino costero y sus recursos, mediante el control de amenazas tales como contrabando, tráfico de armas, narcotráfico, pesca ilegal, sobreexplotación de recursos marinos, contaminación marina, riesgos en el tráfico marítimo, piratería, delincuencia en el mar, tráfico de ilegales y manipulación de desechos radioactivos y otras actividades ilícitas en el mar, que constituyen amenazas para el Estado ecuatoriano.

2.8 Las nuevas amenazas

- **Crisis actuales y potenciales**

En realidad, el Ecuador por su situación geográfica y espacial no tiene actualmente crisis actuales, pero si crisis potenciales, que las podemos determinar como la: “Incidencias del Plan Colombia”.

- **Incidencia del Plan Colombia**

El Plan Colombia es una estrategia nacional del Estado colombiano, es un conflicto intraestatal, pero para el Ecuador constituye una alerta y preocupación permanente para enfrentar amenazas a la seguridad externa e interna, que se pueden dar a través de la frontera norte, para desarrollar no sólo violencia sino también el crimen organizado, el narcotráfico y en última instancia una asociación o conveniencia de protección y financiamiento con la subversión.

Estas nuevas variables del escenario geopolítico se están asociando con los ejes estructurales de los problemas sociales, políticos y económicos tanto del Ecuador como de Colombia.

Por tanto, las amenazas latentes son los actores armados colombianos que intenten operar en territorio ecuatoriano atentando a la seguridad e integridad territorial, a sus bienes estratégicos, a presiones políticas, a la capacidad de sus autoridades, situación que tiene que ser neutralizada por el Estado ecuatoriano mediante medidas preventivas en todos los frentes de acción y en especial en el frente militar.

Otra amenaza accesoria, que se debe tomar en cuenta y que también proviene de Colombia es un desastre humanitario, causado por el efecto de una ola de refugiados que pueden producir una diseminación de enfermedades, y afrontar problemas de salud. Adicionalmente, se produce una presión

demográfica que ocasionaría invasión de parques nacionales, presión sobre territorios indígenas, disputas con colonos, entre otros.

Ante esta situación, se podría generar posibles prácticas conflictivas, y el Estado ecuatoriano no tiene mecanismos implementados en Fuerzas Armadas para neutralizar estos efectos, de manera efectiva.

También existe la posibilidad de un desastre ecológico por el empleo del glifosato para erradicar plantaciones de coca en la frontera con Colombia, actualmente suspendido por el gobierno colombiano, optando por una erradicación manual, así como también la posibilidad de que los cultivos ilegales puedan trasladarse al territorio ecuatoriano.

La presencia de guerrilla al interior del territorio ecuatoriano obliga a incrementar la presencia militar en el sector, ocasionando mayores gastos militares y económicos, los que afecta a las Objetivos Nacionales Permanentes de desarrollo integral y seguridad.

También es innegable la influencia de la delincuencia colombiana en nuestro territorio, lo que ha generado mayor grado de inseguridad ciudadana, caracterizada por la violencia, secuestros y el aumento de los hechos delictivos, afectando a la seguridad interna y a la expresión militar y política del poder nacional.

Paralelamente, el impacto de las operaciones del Plan Colombia puede generar crisis en el Ecuador, como es el aumento del tráfico de narcóticos, utilizando vías fluviales, marítimas y terrestres utilizadas por narcotraficantes para el paso de precursores químicos y droga, lo que implica que el Ecuador se

convierte en un país de paso o un importante corredor de movilidad y área de apoyo logístico.

Necesariamente, se debe recalcar la presión militar que ejerce el gobierno colombiano para recuperar el control político en las zonas ocupadas por la guerrilla en el área fronteriza con el Ecuador, ocasionando que grupos guerrilleros utilicen territorio ecuatoriano para establecer en la frontera norte bases de operaciones, zonas clandestinas de descanso, áreas para ocultamiento de secuestrados y a su vez provocando que los grupos sociales del Ecuador exijan reivindicaciones estructurales, ya sea a través de levantamientos o paros generando el apareamiento de conflictos sociales, focos subversivos o de narco guerrilla en todo el territorio nacional.

Por tanto, la frontera norte se constituye en un área crítica, demandando del gobierno una atención especial al repotenciamiento de las Fuerzas Armadas y la Fuerza pública, así como el establecimiento y mantenimiento de fronteras vivas, fortificando la contextura del Estado ecuatoriano.

En este contexto, existen otras situaciones de crisis que enfrenta el Ecuador, como son: los desastres naturales, -la erupción del volcán Tungurahua-, las confrontaciones étnicas en la Amazonia, las migraciones masivas, los flujos de refugiados y desplazados con fines políticos o por la represión militar colombiana, las disputas por autonomías, territorio -como el caso de la Concordia-, o el problema de la droga que se constituyen en situaciones de tensión interna que pueden desencadenar conflictos o amenazas a la seguridad del Estado Ecuatoriano.

Así, el territorio nacional corre el riesgo de ser afectado por el narcotráfico, por las acciones de destrucción forzosa de cultivos, con situaciones de desplazamiento de poblaciones, extensión de la zona de cultivo y procesamiento de droga hacia áreas selváticas, destrucción agrícola y medioambiental por efecto de fumigaciones, involucramiento de la población de regiones deprimidas en la zona nororiental en actividades informales ligadas al negocio de la droga; o por la ampliación del negocio de insumos y tráfico de precursores, como gasolina blanca, y la reproducción de redes de narcolavado en el sistema financiero nacional.

Adicionalmente, el Ecuador enfrenta los efectos de las migraciones y la presencia de refugiados colombianos, provocados por los enfrentamientos armados, y actualmente, migraciones de colombianos para presionar a su gobierno, lo que distorsiona la figura de refugiado y desplazado, incrementando la presión social y laboral en zonas con escaso desarrollo y poca infraestructura, como son Esmeraldas, por ejemplo.

El uso de sustancias químicas de contrabando como la gasolina blanca, de precursores y de derrame de petróleo en los Departamentos de Nariño y Putumayo, fronterizos con el Ecuador, afecta y deteriora el ambiente por la contaminación de cauces de ríos y fuentes de agua que confluyen a los ríos Putumayo y San Miguel en el límite fronterizo.

En este contexto, las Fuerzas Armadas se ocupan de enfrentar, en forma específica, las amenazas a la nación que pongan en riesgo la vida de la población y los recursos del país, su integridad territorial y la soberanía del Estado.

En la actualidad, las amenazas a la seguridad más significativas son aquellas que se derivan del riesgo de extensión de situaciones de violencia más allá de las

fronteras, con acciones de fuerza, proveniente de grupos ilegales armados; y, con diverso grado de incidencia, el narcotráfico, el tráfico ilícito de armas, el crimen organizado transnacional y el terrorismo.

Finalmente, otra crisis potencial es el escenario de confrontación con el Perú por la delimitación marítima, con el tema de la bisectriz, o por la búsqueda de recursos.

2.3 Grupos Ilegales Armados de Colombia (GIAC)

- **Antecedentes:**

A finales de la década de los años cuarenta, Colombia atravesó una de las crisis políticas más severas de su historia, como consecuencia de las situaciones irreconciliables entre los sectores liberales y conservadores. Así, en 1947 llegan al poder los grupos conservadores, desatando una implacable persecución en contra de los liberales, generando la conformación de grupos de autodefensa liberales. En medio de estos enfrentamientos, fue asesinado el líder liberal Eliécer Gaitán el 9 de abril de 1948, provocando un levantamiento nacional en contra del partido conservador conocido como el “Bogotazo” que concibió el apareamiento de grupos armados y produciendo un conflicto civil.

En el mismo año y como consecuencia de la guerra fría, el Partido Comunista Colombiano (PCC), organizó grupos subversivos en las zonas agrarias, donde tenía influencia, socapándolos como grupos con tendencia o ideología liberal. Paralelamente, con el fin de construir su aparato revolucionario, el Partido Comunista Colombiano reorganizó y armó unas autodefensas campesinas que participaron en determinadas regiones del país. Esta fuerza revolucionaria se

inspiró en las tesis marxista-leninista, y en el año de 1966 adoptó el nombre de Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), las cuales surgieron en el centro del país, en la cordillera central; posteriormente, se desplazaron desde el sur del Tolima hacia tierras de la frontera agrícola donde instituyeron sus 16 llamadas “Repúblicas Independientes” y conformaron el “Bloque Sur”.

Por tanto, las FARC se constituyen en un movimiento de campesinos convertidos en colonos, bajo la salvaguardia de comunistas, formados en las viejas luchas agrarias, que sólo combate dentro o en la periferia de sus propios territorios. Actualmente, tienen presencia en la mayor parte del territorio colombiano y es el grupo insurgente de mayor predominancia en el vecino país. Sus acciones de recuperación económica han variado desde los actos de delito común hasta el narcotráfico, considerado hoy su mayor fuente de ingresos.

En el año de 1964, surge otro grupo de tinte comunista, el Ejército de Liberación Nacional (ELN), de ideología castrista, nacido a la par de la Revolución Cubana, el mismo que se nutrió del movimiento estudiantil. Un grupo urbano en la composición de sus cuadros, el ELN optó por el “foquismo”⁷ a lo Che Guevara.

Este grupo insurgente se instaló en Santander, tuvo su mejor momento político con Camilo Torres, su aparente derrota militar en Anorí en 1973, su decaimiento a causa de los fusilamientos que ordenó Vásquez Castaño, hicieron que terminara por refugiarse en las zonas de colonización de Arauca. A partir de 1977 aceptó sentarse a las mesas de negociación con el gobierno. Sin embargo, es uno de los grupos que ha dialogado con el gobierno para su desmovilización y su incorporación a la vida política de Colombia.

⁷ Para Ernesto “CHE” Guevara en la revolución no siempre hay que esperar que se den todas las condiciones para la revolución, ‘el foco insurreccional’ puede crearlas. Ernesto Guevara, “La Guerra de Guerrillas”, tomo I, La Habana, p.31.

En cambio, en 1967 con la ruptura Chino-Soviética se produjo la división internacional de los partidos comunistas entre Pro-soviéticos y Pro-Chino, que además separó las opiniones de las guerrillas⁸. Así aparece, otro grupo insurgente en Colombia, el Ejército Popular de Liberación (EPL), que se localizó en la región occidental de la Costa Atlántica, expandiendo luego su acción hacia otras regiones, teniendo mayor incidencia en la zona bananera de Urabá, donde el auge de las exportaciones de la fruta creó un fuerte conflicto social. Es importante destacar que una fracción considerable del EPL firmó un acuerdo de paz con el gobierno de César Gaviria en marzo de 1991, y se convirtió en el movimiento Esperanza, Paz y Libertad, algunos militantes se disolvieron entre la población, otra pequeña fracción fue absorbida por las FARC y un pequeño grupo continúa su lucha armada.

En la actualidad, existen unos 110 frentes subversivos dispersos en la geografía colombiana. Estos elementos radicalizados son la expresión de la nueva izquierda latinoamericana y herederos de la violencia bipartidista de Colombia. Estos grupos insurgentes armados vinculados a la izquierda comunista se han ido fortaleciendo hasta configurar regiones administradas y controladas por guerrilleros, e inclusive, estos grupos se enfrentan mutuamente y continuamente a las Fuerzas Militares, las FARC y el ELN.

Otro grupo de particular importancia es la presencia de las denominadas Fuerzas de Autodefensa Campesina o paramilitares, las mismas que aparecieron en el ámbito colombiano en la década de los ochenta. En 1982 se crearon las Fuerzas de Autodefensa de Urabá, que con el tiempo se convirtieron en las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), que son grupos de derecha con marcadas relaciones con las Fuerzas Armadas colombianas. Las AUC tienen una estructura orgánica

⁸ VARGAS, Alejo. "Antecedentes del conflicto armado en Colombia". www.wikipedia.com

similar a la guerrilla, protegen a los hacendados, a los narcotraficantes extorsionados por la guerrilla y a los hombres de negocios.

- **Implicaciones**

En este sentido, y considerando la aplicación de la estrategia militar para combatir a los grupos ilegales armados y el narcotráfico en Colombia, se han producido y radicalizado algunos efectos negativos que por años se venían sucediendo en el sector fronterizo entre Ecuador y Colombia.

La presión de las Fuerzas Militares Colombianas ha producido el aumento de la inmigración de colombianos, caracterizada por personas de economía modesta que, han provocado el incremento de la delincuencia y el desplazamiento de las fuentes de trabajo de los ecuatorianos, porque ofrecen una mano de obra más barata. Paralelamente, ha aumentado el número de desplazados de ese país que, ante la intimidación y presión por parte de las fuerzas subversivas buscan refugio en las provincias de la zona norte del Ecuador.

Otro aspecto importante, es la afectación económica que le produce al Ecuador tener que enviar recursos destinados a otras actividades con el propósito de priorizar diferentes programas fronterizos a fin de atender las necesidades de la zona, incrementado los gastos para afrontar las operaciones militares y policiales que se ejecutan en el área, y frenar de alguna manera la recesión y el atraso económico que sufre esta zona fronteriza, producto de la inseguridad que padece.

En cambio, desde el punto de vista de la Expresión Militar, ante la presencia en la zona fronteriza de elementos ilegales que cruzan el límite político internacional huyendo de las presiones realizadas por las Fuerzas Militares

colombianas, o con el propósito de realizar actividades de descanso, logísticas, de recuperación de enfermos o la obtención de fondos económicos a través de prácticas delictuales como el secuestro, la extorsión, la intimidación y amenaza a ciudadanos y empresas nacionales y extranjeras, se constituye en violaciones del territorio nacional, no solo por parte de los grupos ilegales, sino también por parte de las Fuerzas Militares colombianas.

Ante este escenario, las Fuerzas Armadas han tenido que ejecutar planes y programas para reforzar las unidades militares del área, incrementar las operaciones militares que permitan mantener la inviolabilidad del territorio nacional, lo que implica un esfuerzo adicional, desde el punto de vista económico, operativo, logístico y de personal, con el fin de evitar infiltraciones y acciones que afecten la soberanía nacional.

Sin embargo, ante los factores adversos descritos, el Estado ha diseñado planes, como el denominado Plan Ecuador⁹, encaminado a fortalecer las regiones de frontera con Colombia, que complementa la ejecución de programas de orden político, económico, psicosocial y militar, tales como la conformación de campamentos de refugiados en coordinación con la ACNUR, programas de salud a los afectados por las fumigaciones de glifosato, levantamiento de censos en el área, reforzamiento militar de la zona, intensificación de patrullajes militares, aumento de controles de migración y otras; sin embargo estas acciones no han tenido el efecto deseado sea por negligencia de determinadas instituciones del Estado o por la debilidad en la aplicación de la ley.

⁹ El Plan Ecuador se ejecutará en fases programáticas de cuatro años. Es decir, se trata de una focalización del plan de Desarrollo Social y Productivo. El mencionado proyecto está orientado hacia las provincias de Carchi, Orellana, Esmeraldas, Sucumbios e Imbabura.

La importancia de controlar las infiltraciones e inclusive incursiones de estos grupos ilegales, debe evitar que se radicalicen los problemas como narcotráfico, narcolavado, guerrilla, aumento de la delincuencia, inseguridad, entre otros, que inclusive en algunos casos podría tornarse en situaciones incontrolables para el Estado como por ejemplo, el aumento de inmigrantes y desplazados, acciones que afecten a la seguridad del Estado por parte de estos grupos, atentando, inclusive, contra instalaciones estratégicas situadas cerca de las áreas de conflicto, que se han convertido en sitios de fácil penetración que facilitan el abastecimiento logístico a las guerrillas, profundizándose el tráfico de armas, explosivos y municiones en el sector, incrementando los sembríos de coca en territorio ecuatoriano, agudizando el problema del narcotráfico, que, en conjunto, se constituirán en acciones que aumentarán las violaciones al territorio ecuatoriano o que la frontera sea considerada como de -fácil acceso-.

2.9 La Actividad Petrolera en el Ecuador

La actividad de exploración y explotación petrolera se inicia a principios de siglo a lo largo de la Costa del Pacífico. El primer descubrimiento importante lo realizó la compañía Anglo Ecuadorian Oilfields Ltda. En 1924 en la península de Santa Elena, dando inicio a la producción en 1925 con 1226 barriles diarios.

- **El Petróleo en la Amazonía**

Los primeros trabajos de exploración hidrocarburífera en la región Oriental fue la primera concesión en 1921 a una compañía extranjera llamada Leonard Exploration Co., de Nueva York, que obtuvo del gobierno ecuatoriano por más de

50 años, un área de 25 mil kilómetros cuadrados, para estudiarla, explorarla y explotarla.¹⁰

Al mismo tiempo se conceden 10 millones de hectáreas al grupo Royal Dutch Shell, a un precio de 4 centavos de sucre por hectárea, a través de una compañía fantasma: la Anglo Saxon Petroleum Co., que en poco tiempo transfiere sus acciones a la Shell.

En 1948, la empresa Shell devuelve al Estado parte de la concesión, argumentando que no existe petróleo en la zona. Esta aseveración determina que, en 1952, el Presidente Galo Plaza, luego de una visita a la región amazónica, exprese la famosa frase: “El Oriente es un mito, el destino ha querido que no seamos un país petrolero, sino agrícola”.

En 1948, se decreta una nueva concesión de 4 millones de hectáreas, a 10 centavos de sucre por hectárea, a favor del Consorcio Estándar Royal (Esso Shell).

En la década del 60, el Ecuador es víctima de una triste historia, cuando se otorga una concesión de 4 millones 350 mil hectáreas, a favor de Minas y Petróleos del Ecuador, cuyo presidente era un ciudadano austríaco llamado Howar Steven Strut, quien mando a acuñar una medalla de plata en la que consta su efigie y la leyenda en el reverso que dice: “descubridor de petróleo en el Oriente”¹¹ y, en el anverso un mapa de la concesión.

Posteriormente, traspasa la concesión Coca Consorcio Texaco Gulf en una suma millonaria, sin conocimiento, ni autorización del gobierno nacional, por la

¹⁰ La concesión se cancela 16 años más tarde porque se niega a pagar al Estado una deuda de 126 mil sures.

¹¹ El Petróleo en el Ecuador, PETROECUADOR, 2002, Págs. 1-45

cual había pagado al Estado ecuatoriano S/. 0,022 centavos de sucre por hectárea. En este contrato, en particular, se reservaba una actividad a Ecuador, el cobro de regalías a los derivados que se obtenían del petróleo.

Howar Steven Strut vende las acciones de Minas y Petróleos a ocho compañías internacionales y, él mismo, conforma una serie de empresas fantasmas a las que sucesivamente traspasa acciones. Finalmente, negocia el 75% de acciones con las compañías Norsul y Fénix de Canadá.

Por toda esta serie de irregularidades, años más tarde, se decreta el impuesto del 86% al traspaso ilegal de concesiones realizadas en el pasado y se dispone que el consorcio Texaco-Gulf se constituya en Agente de Retención de ese impuesto. Su producto se destina a la capitalización del Banco Nacional de Fomento.

El contrato con Minas y Petróleos caduca porque esta empresa a se niega a cumplir con la Ley de Hidrocarburos y a firmar un nuevo documento. A la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana (CEPE)¹² le revierten todas sus áreas en instalaciones existentes.

El Estado ecuatoriano licita estas áreas pero sólo dos empresas presentan ofertas: Kopex de Polonia y YPF de Argentina. La razón: la compañía Minas y Petróleos comunicó a las empresas interesadas que las áreas licitadas le pertenecían y que en caso de llegar a firmarse nuevos contratos demandaría a las participantes.

¹² El 23 de junio de 1972 se crea la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana (CEPE), entidad encargada de desarrollar actividades asignadas por la Ley de Hidrocarburos; explorar, explotar, industrializar y comercializar otros productos necesarios de la actividad petrolera y petroquímica.

En 1964, la Junta Militar de Gobierno otorgó por el lapso de 40 años, prorrogables por 10 años más, una concesión de 1.4 millones de hectáreas al consorcio Texaco-Gulf, pero el área disminuye debido a que en 1965, mediante decreto se establece que el límite de las áreas para exploración será de 500 mil hectáreas y de 250 mil hectáreas para explotación.

El 29 de marzo de 1967 brotaron 2.620 barriles diarios de petróleo del pozo Lago Agrio No. 1, a una profundidad de 10.171 pies de la concesión Texaco-Gulf. Este exitoso encuentro, dio inicio a una nueva etapa petrolera en el Ecuador.

En 1968, se inicia la liberación para la explotación de áreas hidrocarburíferas. Solamente en los meses de julio y agosto se otorgaron concesiones a siete empresas por cerca de 4 millones de hectáreas.

En 1970, la compañía William Brothers inició la construcción del Sistema de Oleoducto Transecuatoriano para transportar el crudo desde el Oriente hasta Balao.

En 1971, el presidente Velasco Ibarra promulga dos leyes importantes: la Ley de Hidrocarburos y la Ley Constitutiva de la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana (CEPE), las que entraron en vigencia en 1972.

En 1971, se revisa el contrato original de Texaco-Gulf y se obliga a la empresa a devolver al Estado ecuatoriano 930 mil hectáreas.

En 1972, en vísperas de iniciar las exportaciones de crudo oriente, más de cuatro millones de hectáreas de la región amazónica y litoral están en poder de diversas compañías extranjeras.

Desde mediados de 1972, asume importancia inusitada en la estructura económica del país, porque produce cambios importantes en los ingresos al Estado.

A partir del 26 de septiembre de 1989, la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana se convierte en PETROECUADOR¹³, mediante la Ley Especial No. 45 como una entidad con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, económica, financiera y operativa.

- **Reservas Petroleras**

El Ecuador a nivel mundial es un productor marginal de petróleo. Sin embargo, a nivel de América Latina constituye en uno de los países más importantes en producción.

El petróleo es un recurso no renovable. Existen datos provisionales de la cantidad de reservas probables¹⁴ y probadas¹⁵ que tiene el Ecuador, ya que continuamente se están encontrando nuevos pozos para explorar y explotar, lo que aumentará el nivel de reservas.

La industria petrolera ecuatoriana cuenta aún con una reserva de crudo suficiente para garantizar los niveles actuales de producción (530mil bls/día), por un período de 23 años, pero bajo condiciones de mayor dificultad técnica y

¹³ PETROECUADOR tiene un modelo internacional de conformación, como un Holding, conformado por una Matriz y tres filiales: PETROPRODUCCIÓN, PETROINDUSTRIAL Y PETROCOMERCIAL. A todo el conjunto se le denomina Sistema PETROECUADOR.

¹⁴ Son los volúmenes de hidrocarburos medidos que podrían estimarse como recuperables.

¹⁵ Son los volúmenes de hidrocarburos que pueden ser extraídos como resultado de la producción económica.

mayores costos para su puesta en producción, ya que de dichas reservas, alrededor del 40% son de crudos pesados¹⁶, y un 6% de crudos extra pesados¹⁷, estando una parte importante de las mismas en áreas alejadas de la infraestructura y sensibles al tema ambiental.

El Ecuador dispone de las siguientes cuencas sedimentarias, que son:

En el Oriente: Napo, Pastaza y Sucumbíos. Guayaquil: Progreso, Santa Elena, Golfo de Guayaquil. Manabí: Esmeraldas (Borbón). Litoral Pacífico (costa afuera) y Cuenca, que abarcan un área de 190.700 kilómetros cuadrados de roca sedimentaria. De estos, 98.000 kilómetros cuadrados corresponden a la Región Amazónica (51,4%), 77.000 kilómetros cuadrados a la región de la Costa y 25.000 kilómetros cuadrados a la plataforma continental.

- **Política Petrolera**

Se entiende por Política Petrolera el manejo que el Estado ecuatoriano hace del petróleo. Además, es establecer en primer lugar qué es lo que se quiere hacer en forma inmediata, mediata y a largo plazo y cuál es el camino a seguir para lograrlo.

Actualmente, es una prioridad para el actual gobierno fijar una política petrolera de Estado que permita la creación de un verdadero organismo de control del sector, el fortalecimiento de PETROECUADOR a través de una modalidad que le dé el carácter de una verdadera empresa, sin verse afectada por decisiones políticas coyunturales y el incremento de su producción.

¹⁶ Se llaman crudos pesados por tener entre 10 a 20 grados API.

¹⁷ Se llaman crudos extra pesados por tener menos de 10 grados API.

2.10 Aporte de PETROECUADOR a la Economía Nacional

La contribución de PETROECUADOR en el 2006¹⁸ para el financiamiento del Presupuesto del Estado, fue de 3.183 millones de dólares, que representa el 44.7% de los ingresos totales del país y el 37,09% del presupuesto codificado del gobierno.

Si comparamos con las cifras de la economía ecuatoriana, se demuestra que la contribución de los ingresos de PETROECUADOR al Producto Interno Bruto es de 17,38%, cifra significativa, sustentada básicamente por las exportaciones, que se incrementaron con la incorporación de la producción del Bloque 15 y con el incremento de precios en el mercado internacional.

Las exportaciones de PETROECUADOR, representaron el 34,92% de las exportaciones totales del país.

- **Análisis de las Cifras de PETROECUADOR Frente a la Economía Ecuatoriana durante el año 2006 (en miles de dólares)¹⁹**

CON RELACIÓN AL PIB

| | |
|--------------------------|------------|
| INGRESOS DE PETROECUADOR | 7.108.668 |
| PIB | 40.892.080 |
| % DE CONTRIBUCIÓN | 17.38% |

CON RELACIÓN A LAS EXPORTACIONES

| | |
|--|-----------|
| TOTAL DE EXPORTACIONES DE PETROECUADOR | 4.357.686 |
|--|-----------|

¹⁸ El Desafío de una Nueva Empresa, Carlos Pareja Yanuzelli. 2006, Pág. 1-25

¹⁹ El Desafío de una Nueva Empresa, Carlos Pareja Yanuzelli, 2006

| | |
|------------------------------|------------|
| TOTAL EXPORTACIONES DEL PAÍS | 12.478.061 |
| % DE CONTRIBUCIÓN | 34.92% |

CON RELACIÓN AL PRESUPUESTO DEL ESTADO

| | |
|---|-----------|
| APORTES AL ESTADO DE PETROECUADOR | 3.183.511 |
| PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO CODIFICADO | 8.583.913 |
| % DE CONTRIBUCIÓN | 37.09% |

CON RELACIÓN A LOS INGRESOS DE PETROECUADOR

| | |
|-----------------------------------|-----------|
| APORTES AL ESTADO DE PETROECUADOR | 3.183.511 |
| INGRESOS TOTALES DE PETROECUADOR | 7.108.668 |
| % DE CONTRIBUCIÓN | 44.78% |

2.11 Importancia Estratégica del Complejo Industrial Shushufindi

El Complejo Industrial Shushufindi, perteneciente a PETROINDUSTRIAL, filial de PETROECUADOR, está ubicado en la Provincia de Sucumbíos en la región Oriental del País, está conformado por las siguientes instalaciones:

- Refinería Amazonas.
- Planta de gas de Shushufindi.
- **Refinería Amazonas**

El Complejo Industrial se complementa con dos unidades de destilación atmosférica de 10.000 BPD de capacidad cada una, de las cuales se obtiene como productos finales gasolina extra, diesel-1, jet-fuel, diesel-2 y residuo, este último es

devuelto a PETROPRODUCCIÓN (se inyecta al Oleoducto secundario Shushufindi-Lago-Agrío).

Los sistemas de control son modernos. La Planta de Gas y la Refinería Amazonas-2 poseen sistemas de control distribuido, en el cual el monitoreo y control del proceso se efectúa a través de una pantalla manejada por un sistema computarizado. Por ser los sistemas de control distribuido de Planta de Gas y Amazonas-2 similares, ellos están interconectados, lo que permite acceder a cualquiera de los dos simultáneamente de uno u otro panel, existiendo además pantalla de control en la Superintendencia de Plantas y Superintendencia General.

La Refinería Amazonas arrancó en 1987 con una capacidad de 10.000 BPD, en 1995 se duplicó su capacidad a 20.000 BPD. Está formada por dos Unidades gemelas de destilación atmosférica.

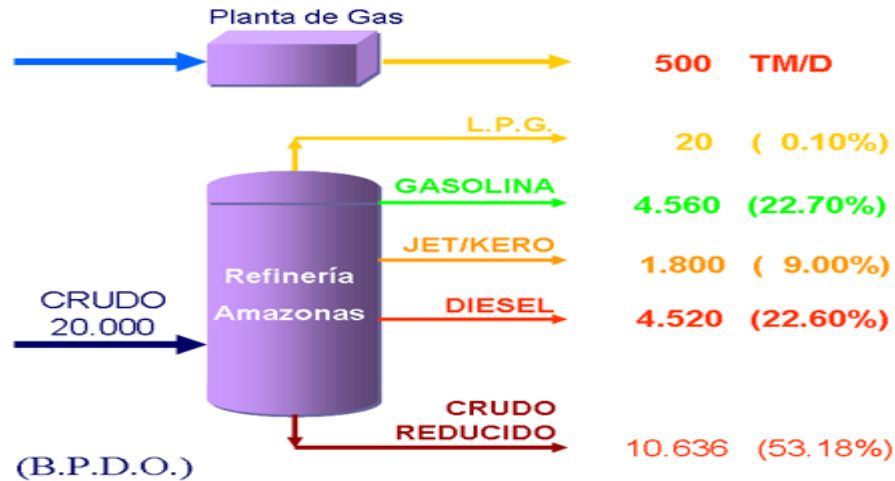
- **Planta de Gas**

La Planta de Gas inició sus operaciones en 1981, fue instalada para procesar el gas asociado que se quemaba en las teas de los campos de producción de petróleo del Campo Shushufindi-Aguarico, Limoncocha y Libertador de PETROPRODUCCIÓN.

La Planta de gas de Shushufindi se diseñó para aprovechar el gas natural asociado al Crudo extraído en los campos y producir GLP y gasolina natural. Su máxima carga es de 25 millones de pies cúbicos estándar de gas asociado, tiene capacidad para producir hasta 500 Tm/día de GLP y 2800 BPD de gasolina.

Su máxima carga es de 25 millones de pies cúbicos estándar de gas asociado, tiene capacidad para producir hasta 500 Tm/día de GLP y 2.800 BPD de gasolina.

ESQUEMA DE PROCESO DE REFINACIÓN EN EL COMPLEJO INDUSTRIAL SHUSHUFINDI



- **El Proceso de Refinación**

La refinación es un conjunto de procesos físicos y químicos mediante los cuales se separan y luego se transforman los distintos componentes que conforman el petróleo crudo.

PETROINDUSTRIAL procesa el petróleo crudo que se extrae principalmente en los campos de la Amazonía y la Península de Santa Elena. Para esto, dispone de las siguientes refinerías:

| | |
|---------------------------------|---------|
| R. Estatal Esmeraldas | 110.000 |
| Refinerías de La Libertad | 45.000 |
| Complejo Industrial Shushufindi | 20.000 |

Capacidad total de Refinación 175.000

- **Antecedentes**

Desde los comienzos de la actividad petrolera, Ecuador tuvo la gran oportunidad de aprovechar el gas natural producido en el oriente. Lo hizo en parte, construyendo la Planta de Shushufindi para producir gas licuado de petróleo (GLP), con una capacidad que, es insuficiente para la producción creciente, lo que significa que debido a la falta de captación del gas venteado y tal vez por falta de las regulaciones efectivas necesarias, no es posible refinar todo el gas producido.

El 70% del GLP consumido se importa, aún cuando las refinerías de petróleo también lo producen pero en cantidades insuficientes. Es así que el gas importado es necesariamente subsidiado globalmente para que la población de menores recursos pueda acceder a esa fuente energética, que les permite satisfacer necesidades básicas.

El gas natural ha significado para los petroleros tradicionales un inconveniente físico para la explotación, en lugar de aprovechar las oportunidades de negocios que este recurso representa.

El aprovechamiento de todo el gas natural en Ecuador, no es atractivo para las empresas petroleras, por lo que es necesario políticas hidrocarburíferas que tiendan a valorizar el producto, estableciendo regulaciones que eviten su desperdicio y consecuente aprovechamiento, tanto en la reinyección como en los usos socioeconómicos y generación de electricidad, por ejemplo.

Esta decisión, incluso favorecerá al Ecuador al posibilitar mayores disponibilidades de producto para exportar y menores inversiones en refinación como consecuencia de las sustituciones de combustibles líquidos por gaseosos.

Es necesario, paralelamente, iniciar estudios sobre la problemática de qué hacer con el gas natural que no es debidamente aprovechado, y que debe comenzar como planteamiento para suplir las necesidades de electricidad futura y los equipamientos que pueda requerir el país.

Otra alternativa para el aprovechamiento del gas natural, es la importación de gas natural por gasoductos de los países vecinos y finalmente la eventual importación de gas natural licuado (GNL), que a los precios vigentes del GLP podrían justificar inversiones en plantas de regasificación, la generación con esa fuente y la distribución por red en las grandes urbes.

- **Importancia**

Al incrementar los venteos del gas natural en el Oriente se posibilitaría entubarlo en mayor volumen hacia el complejo de Shushufindi con la doble ventaja de producir mayor cantidad de GLP y utilizar el gas residual que actualmente se pierde para la generación de electricidad. Shushufindi se constituye en un importante centro industrial con efectos colaterales para el desarrollo subregional del nororiente ecuatoriano. No obstante, la eficiencia de la Planta de Tratamiento de gas natural debe ser revisada, para aumentar su eficiencia y capacidad de refinación.

Otra posibilidad adicional, es que parte del gas natural que no pueda ser transportado a Shushufindi, por sus elevados costos de recolección, posibilite la

instalación de otras plantas locales de generación de electricidad para posibilitar la cobertura de las poblaciones cercanas.

- **Carga de Crudos y Producción de Derivados**

Conforme el siguiente cuadro, se explica la producción de derivados tanto en la Refinería Amazonas como en la Planta de Gas del Complejo Industrial Shushufindi, como aporte a la producción total de PETROECUADOR. Sin embargo, es necesario recalcar que en el 2006, esta instalación petrolera tuvo un paro de 40 días al año, lo que ocasiona que este Complejo no produzca los derivados de acuerdo a la capacidad de sus plantas.

COMPLEJO IND. SHUSHUFINDI
CARGA DE CRUDO Y PRODUCCION DE DERIVADOS
ENERO-JULIO 2007
 (Cifras en Barriles)

| CARGA/PRODUCTO | PROGRAMADO | REAL | % |
|----------------|------------------|------------------|---------------|
| CRUDO | 3.609.247 | 3.701.119 | 102,50 |
| TOT.CRUDO+SLOP | 3.615.876 | 3.724.275 | 103,00 |
| LPG (TM) | 25.879 | 23.539 | 90,90 |
| LPG (BLS) | 305.970 | 278.295 | 90,90 |
| GASOLINA EXTRA | 133.470 | 128.068 | 95,90 |
| GASOLINA BASE | 859.006 | 776.803 | 90,40 |
| DIESEL 1 | 20.863 | 36.562 | 175,20 |
| JET FUEL | 104.067 | 86.461 | 83,00 |
| DIESEL 2 | 928.040 | 966.358 | 104,10 |
| RESIDUO (CIS) | 1.732.301 | 1.812.531 | 104,60 |
| TOTAL | 4.083.717 | 4.085.078 | 100,00 |

Fuente: PETROINDUSTRIAL

- **Análisis de Gastos y Costos de Refinación del Complejo Industrial Shushufindi.**

Conforme el siguiente cuadro, se analiza los gastos y los costos de refinación del petróleo que llega al Complejo Industrial Shushufindi y que es procesado para ser transportado y comercializado.

Sin embargo, se recalca que el costo de refinación programado de un barril de petróleo es de US. 4,63, pero el ejecutado es de US. 4,48 dólares, comparado al precio de venta de petróleo ecuatoriano, que ha superado hasta los US. 60 dólares, se entiende la importancia de este Complejo.

COMPLEJO IND. SHUSHUFINDI
ANALISIS DE GASTOS Y COSTOS DE REFINACION
PERIODO ENERO- JUNIO/ 2007

Cifras en Dólares

| DENOMINACION | PROGRAMADO | EJECUTADO | % EJC |
|---------------------------------------|------------------|------------------|--------------|
| GASTOS DE PERSONAL | 2.620.847 | 2.626.073 | 100,2 |
| SERVICIOS DE OPER. Y MANTENIMIENTO | 4.281.194 | 4.426.413 | 103,4 |
| REP. QUIM. Y MAT. OPER. Y MANT. | 1.894.290 | 1.463.263 | 77,2 |
| DEPRECIAC. Y AMORTIZAC. | 6.422.442 | 6.236.136 | 97,1 |
| APORTES Y TRANSFERENCIAS | 39.510 | 22.879 | 57,9 |
| GASTOS FINANCIEROS | 535.390 | 662.298 | 123,7 |
| TOTAL GASTOS | 15.793.673 | 15.437.063 | 97,7 |
| VOLUMEN PRODUCCION (barriles) | 3.408.417 | 3.453.300 | 101,3 |
| COSTO REFINACION (US\$/barril) | 4,63 | 4,48 | -3, |

Fuente: PETROINDUSTRIAL

- **Costos de Refinación por Producto**

Otro aspecto importante para entender la importancia estratégica del Complejo Industrial Shushufindi, son sus costos de refinación por producto, lo que permite al Estado reducir las importaciones de derivados.

Mientras mayor es la capacidad de refinación del petróleo crudo, mayor derivados de petróleo obtenemos, que no satisface toda la demanda nacional, pero que sí contribuye a disminuir los costos de importaciones, tanto de gasolinas, como de gas licuado de petróleo o GLP de uso doméstico.

COMPLEJO IND. SHUSHUFINDI
ANALISIS DE COSTOS DE REFINACION POR PRODUCTO
PERIODO ENERO-JUNIO 2007

Cifras en Dólares

| DENOMINACION/PRODUCTO | VOLUMEN | COSTO UNITARIO | VOLUMEN REAL | COSTO UNITARIO REAL | VARIACION VOLUMEN | VARIACION COSTO |
|------------------------|---------------------|----------------|---------------------|---------------------|-------------------|-----------------|
| CRUDO REDUCIDO | 1.477.813 | 0,82 | 1.561.195 | 0,85 | 5,6 | 3,5 |
| DESTLADO N01 | 18.183 | 3,45 | 31.939 | 3,43 | 75,6 | -0,5 |
| DIESEL No- 2 | 789.886 | 4,13 | 831.283 | 4,27 | 5,2 | 3,2 |
| GASOL.BASE | 615.995 | 4,22 | 602.244 | 4,27 | -2,2 | 1,1 |
| GAS.BASE NAT. A REE | 159.158 | 3,89 | 122.937 | 4,01 | -22,7 | 3,0 |
| JET FUEL | 87.246 | 3,64 | 73.815 | 3,71 | -15,3 | 1,8 |
| GLP | 260.172 | 29,65 | 229.887 | 31,08 | -11,6 | 4,8 |
| COSTO PROMEDIO: | 3.408.489,00 | 4,63 | 3.453.300,00 | 4,48 | 1,3 | |

Fuente: PETROINDUSTRIAL

- **Política de Seguridad, Salud y Ambiente en el Complejo Industrial Shushufindi.**

PETROINDUSTRIAL, filial de PETROECUADOR tiene como misión producir combustibles y derivados de petróleo con estándares de calidad mundial. Como visión ser una empresa del Estado ecuatoriano con capacidad estratégica,

flexibilidad operacional y cultura empresarial competitiva a nivel mundial, operando con estándares internacionales de eficiencia y manteniendo armonía con los recursos socio-ambientales.

Su compromiso es alcanzar un desempeño en seguridad industrial, salud e higiene ocupacional, gestión ambiental y calidad de productos, de tal manera que los trabajadores puedan sentirse orgullosos de la fortaleza e imagen empresarial alcanzada, cumplir y superar las expectativas de la legislación nacional en términos de Seguridad, Salud, Ambiente y Calidad.

2.12 Infraestructura de Seguridad

Dada la magnitud de las instalaciones y el extenso tendido por donde se transporta los diferentes derivados del petróleo, permitieron que se cubra la seguridad con equipos de vigilancia y mantenimiento, que desgraciadamente, no son suficientes para el cumplimiento de esta labor fundamental en esta área sensible y estratégica que tiene el Estado ecuatoriano.

El Comando Ductos y Refinería del Cuerpo de Ingenieros del Ejército es uno de los organismos que proporciona vigilancia y seguridad en la línea de poliductos. En todos los tramos de los poliductos emplea patrullas militares, núcleos de inteligencia y cuadrillas de mantenimiento.

2.13 Fuerzas Armadas e Industria Petrolera

Cuando el estado ecuatoriano desarrollo su industria petrolera, también licito y concedió el manejo de sectores estratégicos a la empresa privada, como la exploración, explotación e incluso el transporte del crudo.

Como se ha visto anteriormente, la Constitución de la República en el capítulo V estipula que las Fuerzas Armadas tendrán como misión fundamental la conservación de la soberanía nacional, la defensa de la integridad e independencia del Estado y la garantía de su ordenamiento jurídico. Y en la Política de Defensa se establece que la protección a las áreas estratégicas del Estado, como es la infraestructura petrolera, es responsabilidad de las Fuerzas Armadas.

En este contexto, por ejemplo, en la zona de frontera que es también la zona petrolera existen una infinidad de problemas en las que interviene el personal de las Fuerzas Armadas, para evitar cualquier tipo de infiltración de guerrilleros y afectar la producción nacional de petróleo.

También se realizan entrenamientos a escuadras antisubversivas o especializaciones al personal de la seguridad privada, por parte de las Fuerzas Armadas, que transfiere conocimientos y tecnología a las comunidades y colabora con la población en la construcción de infraestructura básica, por ejemplo.

Se debe recalcar que la seguridad de las instalaciones en la Amazonía es proporcionada por las unidades militares que se encuentran cerca.

2.10 FUNDAMENTO LEGAL

- **Constitución Política de la República del Ecuador**

Conforme la Constitución Política del Estado vigente²⁰, la soberanía y defensa del territorio del Estado ecuatoriano es responsabilidad de las Fuerzas Armadas, por lo que el componente militar y su accionar es una estrategia efectiva, teniendo en consideración la responsabilidad y misión de las Fuerzas Armadas.

- **Doctrina de la Seguridad Nacional**

El Objetivo esencial de esta doctrina es llegar a todos los sectores del Estado, con el fin de orientar su acción a través de la búsqueda y realización del quehacer político, orientados a emprender acciones que garanticen la consecución del bienestar del ser humano como la máxima aspiración del ser humano.

Al Estado tradicional, reducido a garantizar el orden público y algunas tareas esenciales (acción de policía y servicios públicos), le sucedió el Estado moderno que, sin despreciar esas funciones esenciales, vino a atender nuevas necesidades que reclama una población en crecimiento y busca dar respuesta a la influencia de nuevas corrientes internacionales.

Esta Doctrina es un conjunto de principios extraídos de la Teoría Política (Filosofía Política y Ciencia Política), y de la práctica nacional, destinados a orientar la Seguridad Nacional en la esfera más amplia del Estado para canalizar su acción en beneficio de todos sus integrantes.

La Doctrina de Seguridad Nacional del Ecuador contiene:

²⁰ Artículo 180, párrafo 2: Las Fuerzas Armadas tendrán como misión fundamental la conservación de la soberanía nacional, la defensa de la integridad y la independencia del Estado y la garantía de su ordenamiento jurídico.

- **Valores:** Convicciones éticas representativas de la cultura nacional.
 - **Principios:** Bases orientadoras fundamentadas en la teoría e inspiradas en los valores.
 - **Conceptos:** Se traducen en principios o síntesis de aspectos importantes relativos a la orientación para la conquista de los resultados pretendidos, a fin de que los aplicadores de la Doctrina puedan usar un lenguaje común.
 - **Normas:** Reglas establecidas para procedimientos o relaciones existentes.
 - **Método:** Camino u orientación para alcanzar un resultado de modo racional y con el mayor provecho posible. y,
 - **Procesos o Procedimientos:** Son modos de hacer efectivas las actividades recomendadas en el método o la propia realización de esas actividades.
- **Características Esenciales de la Doctrina**

Las características esenciales que enmarcan la Doctrina son las siguientes:

- **Humanista:** Se centra en el estudio y promoción del ser humano, considerándolo como el valor supremo en la sociedad y el centro de todas las preocupaciones.
- **Nacionalista:** Su propósito es atender a las necesidades de la realidad ecuatoriana y a los valores en ella incorporados, sea como fuentes de identidad nacional o como patrones inspiradores de políticas y estrategias.

- **Realista:** Por considerar como criterio para evaluar sus conceptos, la realidad ecuatoriana, entendida, no como algo inmutable, sino como un proceso histórico, en permanente devenir.
- **Flexible:** Puede modificarse para ser más fiel a la realidad, al pueblo y a los valores que la fundamentan.
- **Integradora:** Por ser el resultado de un proceso de elaboración colectiva y por constituirse en instrumento que busca la transformación de la sociedad ecuatoriana con miras al Bienestar del ser humano.
- **Espiritualista:** En razón de que considera la trascendencia del ser humano.
- **Democrática:** Ya que promulga la organización pluralista de la sociedad bajo la forma de un Estado de Derecho, donde el Poder emana del pueblo y se garantizan tanto los derechos fundamentales de la persona humana como su participación activa y permanente en las decisiones nacionales.
- **Adogmática:** Puesto que no propone dogmas, al contrario, estimula el libre debate en torno a sus ideas y proposiciones y no se considera perfecta y acabada sino sujeta siempre a críticas y revisiones.

La Doctrina ha sido estructurada con libertad académica, desvinculada de los gobiernos que se van sucediendo, lo cual constituye una garantía de independencia, profundidad y validez de sus investigaciones y de continuo perfeccionamiento de sus conclusiones.

- **Directiva De Defensa Nacional**

El Consejo de Seguridad Nacional determinó la Política de Seguridad de la Frontera Norte, cuyas directrices se fundamentan en el respeto a los principios del derecho internacional, la cooperación interinstitucional en base de los convenios internacionales, la creación de la Unidad de Desarrollo Norte (UDENOR) y mejoramiento de la capacidad operativa de la Fuerza Pública.

Así, la Política de Defensa Nacional constituye una Política de Estado y como tal trasciende a un Gobierno y perdura como resultado de la legitimidad que ha alcanzado. La actual política de defensa es flexible y dinámica, que se actualizará conforme a los requerimientos de seguridad del país y a los cambios más trascendentes en el ámbito de la defensa, tanto en nuestro país como en el resto del sistema internacional.

- **Ley de Seguridad Nacional**

Esta Ley establece que la Seguridad Nacional del Ecuador es responsabilidad del Estado. Adicionalmente, estipula que el Estado garantiza la supervivencia de la colectividad, la defensa del patrimonio nacional y la consecución y mantenimiento de los Objetivos Nacionales, entre otros aspectos.

Establece también que el Presidente de la República es la autoridad máxima y tiene los más altos poderes y responsabilidades de seguridad nacional, en tiempos de paz y en tiempos de guerra.

- **Ley y Manual de Movilización Nacional**

La Movilización Nacional comprende el Poder Nacional, es decir, el empleo racional y dosificado de los recursos humanos, materiales y servicios del sector público y privado, para enfrentar con éxito las emergencias o crisis de tipo interno o externo que tenga que afrontar el Estado, motivadas por una inminente agresión externa, guerra internacional, grave conmoción interna o catástrofes naturales, previa la Declaratoria del Estado de Emergencia, por parte del Poder Ejecutivo.

- **La Movilización Nacional Como Parte de la Seguridad del Estado**

La Movilización Nacional determina las funciones que deben cumplir las personas, las organizaciones e instituciones dentro de la concepción de Seguridad de un Estado, encaminadas a enfrentar las crisis internas o externas motivadas por causas naturales, graves conmociones o conflictos bélicos.

El Estado analiza y estudia las disponibilidades de los recursos humanos, materiales y servicios del sector público y privado, en correspondencia con la capacidad del Poder Nacional Actual, que le permite dosificar el esfuerzo de la nación ante una crisis, mediante la aplicación de una planificación estratégica actualizada, basada en una legislación especial prevista para estas eventualidades.

- **Movilización del Frente Militar**

Consiste en el conjunto de operaciones mediante las cuales se pone en pie de guerra a las Fuerzas Armadas de la Nación, ya sea completando los

efectivos de las unidades existentes, creando otras nuevas y conformando unidades de reemplazo en base de las reservas disponibles, siempre de acuerdo a las exigencias del plan general de Movilización Nacional.

Es decir, la Movilización Militar determina el cambio de las Fuerzas Armadas de tiempo de normalidad al de guerra o de emergencia grave con la organización y misiones específicas de acuerdo a la hipótesis o escenarios de conflicto o de guerra, la misma que se transforma en los planes militares respectivos.

CAPITULO III

METODOLOGÍA

3. METODOLOGÍA

3.1 Investigación

El presente trabajo, corresponde a una investigación APLICADA, debido a que se pretende solucionar un problema real en la seguridad del Complejo Industrial Shushufindi.

En cuanto al lugar, es una investigación de tipo BIBLIOGRAFICO y de CAMPO, ya que la misma se desarrollo sobre un marco teórico referencial y legal y se requirió la opinión de actores relacionados directamente con el problema, constituyéndose en fuentes primarias donde recabar la información pertinente.

El método lógico utilizado es el DEDUCTIVO, mediante el cual se partió de preceptos generales sobre la Seguridad y Defensa, para llegar a analizar un problema específico dentro de su área de estudio como es la seguridad de áreas estratégicas ante amenazas externas, y su tratamiento obedeció a un ANALISIS SINTETICO en virtud que tuvo que desglosarse los componentes del fenómeno para indagar sobre las características del mismo y posteriormente con la información recabada, dar un tratamiento como un todo.

En cuanto a su diseño, corresponde al de tipo NO EXPERIMENTAL, ya que las variables de sus hipótesis han sido observadas tal como se presentan, y en ningún momento existió la manipulación de las mismas, además presenta las características de corte TRANSECCIONAL, en virtud que los datos a obtenerse son producto de la observación en un solo momento determinado.

El tipo de estudio desarrollado, inicialmente fue de carácter EXPLORATORIO, mediante el cual se trataba de indagar aspectos generales del tema, posteriormente fue de carácter DESCRIPTIVO y CORRELACIONAL, con lo cual se trata de determinar en qué medida se están relacionados o no los datos productos de la investigación.

Las hipótesis desarrolladas y comprobadas según su clasificación de investigación y estadísticas corresponde al tipo CORRELACIONAL, como se demuestra posteriormente.

Se utilizaron las ENCUESTAS Y ENTREVISTAS NO ESTRUCTURADAS como instrumentos y técnicas de observación, mas del análisis documental.

La muestra, para la investigación de campo partió de un universo accesible, es decir, del personal que labora en el Complejo Industrial Shushufindi.

3.2 Formulación de Hipótesis

- **Hipótesis General –Hi-**

El Sistema de Seguridad del Complejo Industrial Shushufindi no responde eficientemente ante posibles ataques terroristas de los Grupos Ilegales Armados de Colombia (GIAC).

- **Hipótesis Nula –Ho-**

El Sistema de Seguridad del Complejo Industrial Shushufindi responde eficientemente ante posibles ataques terroristas de los Grupos Ilegales Armados de Colombia (GIAC).

- **Estadística**

Hipótesis General

$$H_i = (f) \times Y = 0$$

Hipótesis Nula

$$H_o = (f) \times Y \neq 0$$

3.3 Variables

- **Variable Dependiente**

El Sistema de Seguridad del Complejo Industrial Shushufindi

- **Variable Independiente**

Los ataques terroristas de los Grupos Ilegales Armados de Colombia (GIAC), -determinados como amenazas externas-.

3.4 Operacionalización de Variables

OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

| VARIABLE INDEPENDIENTE | DEFINICIÓN | INDICADORES |
|---|---|---|
| ATAQUES TERRORISTAS DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA (GIAC) | ACTOS DE INCURSIONES, SABOTAJES, INFILTRACIONES Y ATAQUES TENDIENTES A PROVOCAR DAÑOS GRAVES O PARCIALES A PERSONAS Y/O INFRAESTRUCTURA EN LAS INSTALACIONES DEL COMPLEJO INDUSTRIAL SHUSHUFINDI. | PROBABILIDAD MODALIDAD FACILIDADES CLANDESTINIDAD PRESENCIA DE LA FUERZA PÚBLICA COORDINACIONES CON LA FUERZA PÚBLICA |
| VARIABLE DEPENDIENTE | DEFINICIÓN | |
| SISTEMA DE SEGURIDAD DEL COMPLEJO INDUSTRIAL SHUSHUFINDI | ACCIONES DE PLANIFICACIÓN Y EJECUCIÓN TENDIENTES A PREVENIR Y EVITAR SABOTAJES, INFILTRACIONES, INCURSIONES A LAS INSTALACIONES DEL COMPLEJO INDUSTRIAL SHUSHUFINDI. | CONTROL DE INGRESO MEDIDAS ELECTRICA Y DE COMUNICACIÓN OBSERVACIÓN Y SEGURIDAD PERIMETRAL PUNTOS VULNERABLES CAPACITACIÓN PROFESIONALISMO BARRERAS DE SEGURIDAD COORDINACIÓN CON LA FUERZA PÚBLICA |

3.5 Instrumentos Variable Independiente

| INDICADORES | INSTRUMENTOS |
|--------------|--|
| PROBABILIDAD | CONSIDERA USTED QUE EL CIS CONSTITUYE UN BLANCO RENTABLE PARA LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA |
| | DE ACUERDO A SU CRITERIO Y EXPERIENCIA, CONSIDERA QUE EXISTE LA POSIBILIDAD DE ACTOS TERRORISTAS PROPICIADOS POR GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA CONTRA EL CIS |
| | DE ACUERDO A SU CRITERIO CONSIDERA VULNERABLE LA SEGURIDAD DEL CIS FRENTE A AMENAZAS EXTERNAS. |

| | |
|---|---|
| MODALIDAD | SEGÚN SU CRITERIO Y EXPERIENCIA PROFESIONAL, EN CASO DE REALIZARSE UN ATAQUE TERRORISTA POR PARTE DE GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA, CUÁL SERÍA LA MODALIDAD QUE UTILIZARÍAN EN FUNCIÓN DE PRIORIDAD:: |
| FACILIDADES | EL SECTOR PERIMETRAL DEL CIS, FACILITA LAS ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA, EN RELACIÓN A LA OBSERVACIÓN DE LOS PUESTOS DE SEGURIDAD: |
| | EL SECTOR PERIMETRAL, EN CUANTO A SU TOPOGRAFÍA DEL CIS, FACILITA LAS ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA: |
| | LA POBLACIÓN DEL SECTOR, CERCANA A LAS INSTALACIONES DEL CIS ES DESAFECTA A LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA |
| | LA POBLACIÓN DEL SECTOR ES LEAL AL ORDENAMIENTO JURÍDICO Y MANTIENE BUENAS RELACIONES CON COMPLEJO INDUSTRIAL SHUSHUFINDI |
| CLANDESTINIDAD | EL SECTOR PERIMETRAL DEL CIS, EN CUANTO A POBLACIONES ALEDAÑAS, FACILITA LA CLANDESTINIDAD DE LAS ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA: |
| PRESENCIA FUERZA PÚBLICA | EXISTE PRESENCIA DE LA FUERZA PÚBLICA EN EL SECTOR, PERMANENTEMENTE QUE PERMITA DISUADIR ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA. |
| COORDINACIONES CON LA FUERZA PÚBLICA | SE HAN REALIZADO COORDINACIONES CON LA FUERZA PÚBLICA PARA DETERMINAR O EJECUTAR PLANES EN CASO DE QUE SE PRODUZCAN ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA. |
| | EXISTEN COORDINACIONES CON LA FUERZA PÚBLICA EN EL SECTOR, PARA EVITAR LOS -POSIBLES- ATAQUES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA. |

3.6 Instrumentos Variable Dependiente

| INDICADORES | INSTRUMENTOS |
|--------------------------------------|---|
| CONTROL DE INGRESO | LOS ACCESOS PERMITIDOS AL COMPLEJO INDUSTRIAL SHUSHUFINDI SON DEBIDAMENTE CONTROLADOS |
| | EL SISTEMA DE IDENTIFICACIÓN (CREDENCIALES, UNIFORMES, TARJETAS) CON QUE CUENTA EL CIS PARA SUS TRABAJADORES Y EMPLEADOS SON: |
| | EL CONTROL DE INGRESO AL CIS, CUENTA CON DETECTORES DE ARMAS Y/O EXPLOSIVOS QUE PUEDAN ATENTAR CONTRA SUS INSTALACIONES |
| MEDIDAS ELÉCTRICAS Y DE COMUNICACIÓN | EL SISTEMA DE SEGURIDAD DEL CIS CUENTA CON UN CIRCUITO CERRADO DE TELEVISIÓN QUE COMPLEMENTE LA SEGURIDAD |
| | EXISTEN BARRERAS ELECTRÓNICAS (COMO ALARMAS) EN EL CIS PARA LA DETECCIÓN DE INTRUSOS |
| | EL CIS DISPONE DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN (RADIO, TELÉFONOS, ETC) ADECUADOS QUE LE PERMITAN UNA REACCIÓN EFICIENTE EN CASO DE UN ATAQUE DE GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA |
| OBSERVACIÓN Y SEGURIDAD PERIMETRAL | EL CIS DISPONE DE GARITAS O PUESTOS DE OBSERVACIÓN PERIMETRAL |
| | EXISTEN EN EL CIS, PUESTOS DE OBSERVACIÓN QUE LE PERMITAN OBSERVAR A MEDIANA DISTANCIA (200 MTS) HACIA EL EXTERIOR DE SUS INSTALACIONES |
| | EXISTEN EN EL CIS, ÁNGULOS MUERTOS DE OBSERVACIÓN QUE IMPIDAN SU VIGILANCIA TOTAL |
| VULNERABLES PUNTOS | EXISTEN PUNTOS VULNERABLES DE SEGURIDAD EN EL COMPLEJO QUE PERMITAN ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA. |
| | LOS PUNTOS DE VIGILANCIA EN EL CIS, DURANTE LA NOCHE CUENTAN CON SUFICIENTE LUMINOSIDAD. |

| | |
|-----------------------|---|
| | EN EL CIS, EXISTEN GUARDIAS PERMANENTES EN LOS PUNTOS DE SEGURIDAD ASIGNADOS |
| CAPACITACIÓN | LOS GUARDIAS ASIGNADOS A LA SEGURIDAD DEL CIS, TIENE UN GRADO DE CAPACITACIÓN EN INSTALACIONES PETROLERAS. |
| | LOS GUARDIAS DE SEGURIDAD HAN RECIBIDO CAPACITACIÓN EN LOS ÚLTIMOS 6 MESES EN SEGURIDAD DE INSTALACIONES PETROLERAS. |
| | EXISTE UNA ADECUADA SUPERVISIÓN A LOS GUARDIAS DE SEGURIDAD PARA VERIFICAR SU DESEMPEÑO Y EFICIENCIA |
| PROFESIONALISMO | CONOCE USTED SI AL PERSONAL QUE LABORA EL CIS SE LE HA RECEPTADO LA DECLARACIÓN DE HISTORIAL DE PERSONAL (DHP) |
| | CONOCE USTED SI AL PERSONAL QUE LABORA EL CIS SE LE HA PRACTICADO LA RESPECTIVA INVESTIGACIÓN DE SEGURIDAD DE PERSONAL (ISP) |
| BARRERAS DE SEGURIDAD | EL CIS CUENTA CON BARRERAS ARTIFICIALES INTERNAS QUE LE PROTEGERÍAN DE ACCIONES DE GRUPOS ILEGALES DE COLOMBIA |
| | EXISTEN EN LOS PUESTOS DE VIGILANCIA, LISTADOS DE PROCEDIMIENTOS EN CASO DE PRODUCIRSE ALGUNA ACCIÓN DE GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA |
| | DISPONE DE ARMAMENTOS Y MEDIOS QUE LE GARANTICEN REPELER Y ALERTAR OPORTUNAMENTE EN CASO DE PRODUCIRSE ACCIONES DE GRUPOS ILEGALES DE COLOMBIA. |
| | EXISTEN CERCAS ALAMBRADAS O BARRERAS ARTIFICIALES EN TODO EL CIS. |
| | LAS INSTALACIONES DEL CIS SE ENCUENTRAN LEJANAS DE LAS VÍAS O CARRETERAS DE LAS POBLACIONES CERCANAS. |
| | EXISTEN ZANJAS QUE EVITEN EL ACCESO FÁCILMENTE AL CIS |

| | |
|---|--|
| | EXISTE UNA FRANJA DESPEJADA QUE PERMITA UNA MAYOR OBSERVACIÓN ALREDEDOR DEL CIS |
| | |
| COORDINACIÓN CON LA FUERZA PÚBLICA | EXISTEN COORDINACIONES PERMANENTES CON LA FUERZA PÚBLICA PARA LA PREVENCIÓN DE ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA |

3.7 Encuestas

Se realizaron dos tipos de encuestas de acuerdo a los indicadores de la variable independiente y dependiente, respetivamente. A continuación el instrumento para la variable independiente.

| | | | |
|--|--|----|--|
| <p align="center">INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES MAESTRÍA EN SEGURIDAD Y DESARROLLO INTRODUCCIÓN</p> | | | |
| <p>La presente encuesta es de carácter anónimo y tiene por objeto determinar el sistema de seguridad del Complejo Industrial Shushufindi, y siendo usted un referente profesional, consideramos que la información que nos proporcione es de gran importancia para PETROECUADOR y para el objetivo del trabajo. Le ruego, ser lo más sincero y concreto posible.</p> | | | |
| <p>INSTRUCCIONES</p> | | | |
| <p>A continuación, Usted encontrará 12 preguntas (cerradas, mixtas) seleccione la alternativa que Usted considere se ajusta más a su percepción, seleccione sólo una alternativa, por favor. GRACIAS</p> | | | |
| <p align="center">PREGUNTAS</p> | | | |
| 1 | <p>CONSIDERA USTED QUE EL CIS CONSTITUYE UN BLANCO RENTABLE PARA LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA</p> | | |
| | | SI | |
| | | NO | |

| | | | |
|----|---|---------------|--|
| 2 | DE ACUERDO A SU CRITERIO Y EXPERIENCIA, CONSIDERA QUE EXISTE LA POSIBILIDAD DE ACTOS TERRORISTAS PROPICIADOS POR GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA CONTRA EL CIS | | |
| | | MUY PROBABLE | |
| | | PROBABLE | |
| | | POCO PROBABLE | |
| | | IMPROBABLE | |
| | | | |
| 3 | DE ACUERDO A SU CRITERIO CONSIDERA VULNERABLE LA SEGURIDAD DEL CIS FRENTE A AMENAZAS EXTERNAS. | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| | | | |
| 4 | SEGÚN SU CRITERIO Y EXPERIENCIA PROFESIONAL, EN CASO DE REALIZARSE UN ATAQUE TERRORISTA POR PARTE DE GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA, CUÁL SERÍA LA MODALIDAD QUE UTILIZARÍAN EN FUNCIÓN DE PRIORIDAD:: | | |
| | | ATAQUE | |
| | | INCURSIÓN | |
| | | SABOTAJE | |
| | | INFILTRACIÓN | |
| | | | |
| 5 | EL SECTOR PERIMETRAL DEL CIS, FACILITA LAS ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA, EN RELACIÓN A LA OBSERVACIÓN DE LOS PUESTOS DE SEGURIDAD: | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| | | | |
| 6 | EL SECTOR PERIMETRAL, EN CUANTO A SU TOPOGRAFÍA DEL CIS, FACILITA LAS ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA: | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| | | | |
| 7 | LA POBLACIÓN DEL SECTOR, CERCANA A LAS INSTALACIONES DEL CIS ES DESAFECTA A LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| | | | |
| 8 | LA POBLACIÓN DEL SECTOR ES LEAL AL ORDENAMIENTO JURÍDICO Y MANTIENE BUENAS RELACIONES CON COMPLEJO INDUSTRIAL SHUSHUFINDI | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| | | | |
| 9 | EL SECTOR PERIMETRAL DEL CIS, EN CUANTO A POBLACIONES ALEDAÑAS, FACILITA LA CLANDESTINIDAD DE LAS ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA: | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| | | | |
| 10 | EXISTE PRESENCIA DE LA FUERZA PÚBLICA EN EL SECTOR, PERMANENTEMENTE QUE PERMITA DISUADIR ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA. | | |
| | | SI | |
| | | NO | |

| | | | |
|----|--|----|--|
| 11 | SE HAN REALIZADO COORDINACIONES CON LA FUERZA PÚBLICA PARA DETERMINAR O EJECUTAR PLANES EN CASO DE QUE SE PRODUZCAN ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA. | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| 12 | EXISTEN COORDINACIONES CON LA FUERZA PÚBLICA EN EL SECTOR, PARA EVITAR LOS -POSIBLES- ATAQUES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA. | | |
| | | SI | |
| | | NO | |

Y la encuesta como instrumento para la variable dependiente, que es la siguiente:

| | | | |
|---|---|--------------|--|
| <p align="center">INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES MAESTRÍA EN SEGURIDAD Y DESARROLLO INTRODUCCIÓN</p> | | | |
| <p>La presente encuesta es de carácter anónimo y tiene por objeto determinar el sistema de seguridad del Complejo Industrial Shushufindi, y siendo usted un referente profesional, consideramos que la información que nos proporciones es de gran importancia para PETROECUADOR y para el objetivo del trabajo. Le ruego, ser lo más sincero y concreto posible.</p> | | | |
| <p>INSTRUCCIONES</p> | | | |
| <p>A continuación, Usted encontrará 26 preguntas (cerradas, mixtas) seleccione la alternativa que Usted considere se ajusta más a su percepción, seleccione sólo una alternativa, por favor. GRACIAS</p> | | | |
| <p align="center">PREGUNTAS</p> | | | |
| 1 | LOS ACCESOS PERMITIDOS AL COMPLEJO INDUSTRIAL SHUSHUFINDI SON DEBIDAMENTE CONTROLADOS | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| 2 | EL SISTEMA DE IDENTIFICACIÓN (CREDENCIALES, UNIFORMES, TARJETAS) CON QUE CUENTA EL CIS PARA SUS TRABAJADORES Y EMPLEADOS SON: | | |
| | | MUY Estricto | |
| | | Estricto | |
| | | PERMISIBLE | |
| 3 | EL CONTROL DE INGRESO AL CIS, CUENTA CON | | |

| | | | |
|----|---|----|--|
| | DETECTORES DE ARMAS Y/O EXPLOSIVOS QUE PUEDAN ATENTAR CONTRA SUS INSTALACIONES | SI | |
| | | NO | |
| 4 | EL SISTEMA DE SEGURIDAD DEL CIS CUENTA CON UN CIRCUITO CERRADO DE TELEVISIÓN QUE COMPLEMENTE LA SEGURIDAD | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| 5 | EXISTEN BARRERAS ELECTRÓNICAS (COMO ALARMAS) EN EL CIS PARA LA DETECCIÓN DE INTRUSOS | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| 6 | EL CIS DISPONE DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN (RADIO, TELÉFONOS, ETC) ADECUADOS QUE LE PERMITAN UNA REACCIÓN EFICIENTE EN CASO DE UN ATAQUE DE GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| 7 | EL CIS DISPONE DE GARITAS O PUESTOS DE OBSERVACIÓN PERIMETRAL | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| 8 | EXISTEN EN EL CIS, PUESTOS DE OBSERVACIÓN QUE LE PERMITAN OBSERVAR A MEDIANA DISTANCIA (200 MTS) HACIA EL EXTERIOR DE SUS INSTALACIONES | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| 9 | EXISTEN EN EL CIS, ÁNGULOS MUERTOS DE OBSERVACIÓN QUE IMPIDAN SU VIGILANCIA TOTAL | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| 10 | EXISTEN PUNTOS VULNERABLES DE SEGURIDAD EN EL COMPLEJO QUE PERMITAN ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA. | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| 11 | LOS PUNTOS DE VIGILANCIA EN EL CIS, DURANTE LA NOCHE CUENTAN CON SUFICIENTE LUMINOSIDAD. | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| 12 | EN EL CIS, EXISTEN GUARDIAS PERMANENTES EN LOS PUNTOS DE SEGURIDAD ASIGNADOS | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| 13 | LOS GUARDIAS ASIGNADOS A LA SEGURIDAD DEL CIS, TIENE UN GRADO DE CAPACITACIÓN EN INSTALACIONES | | |
| | | SI | |

| | | | |
|----|---|----|--|
| | PETROLERAS. | NO | |
| 14 | LOS GUARDIAS DE SEGURIDAD HAN RECIBIDO CAPACITACIÓN EN LOS ÚLTIMOS 6 MESES EN SEGURIDAD DE INSTALACIONES PETROLERAS. | SI | |
| | | NO | |
| 15 | EXISTE UNA ADECUADA SUPERVISIÓN A LOS GUARDIAS DE SEGURIDAD PARA VERIFICAR SU DESEMPEÑO Y EFICIENCIA | SI | |
| | | NO | |
| 16 | EL CIS CUENTA CON BARRERAS ARTIFICIALES INTERNAS QUE LE PROTEGERÍAN DE ACCIONES DE GRUPOS ILEGALES DE COLOMBIA | SI | |
| | | NO | |
| 17 | EL CIS CUENTA CON BARRERAS ARTIFICIALES EXTERNAS QUE LE PROTEGERÍAN DE ACCIONES DE GRUPOS ILEGALES DE COLOMBIA | SI | |
| | | NO | |
| 18 | EXISTEN EN LOS PUESTOS DE VIGILANCIA, LISTADOS DE PROCEDIMIENTOS EN CASO DE PRODUCIRSE ALGUNA ACCIÓN DE GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA | SI | |
| | | NO | |
| 19 | DISPONE DE ARMAMENTOS Y MEDIOS QUE LE GARANTICEN REPELER Y ALERTAR OPORTUNAMENTE EN CASO DE PRODUCIRSE ACCIONES DE GRUPOS ILEGALES DE COLOMBIA. | SI | |
| | | NO | |
| 20 | CONOCE USTED SI AL PERSONAL QUE LABORA EL CIS SE LE HA RECEPTADO LA DECLARACIÓN DE HISTORIAL DE PERSONAL (DHP) | SI | |
| | | NO | |
| 21 | CONOCE USTED SI AL PERSONAL QUE LABORA EL CIS SE LE HA PRACTICADO LA RESPECTIVA INVESTIGACIÓN DE SEGURIDAD DE PERSONAL (ISP) | SI | |
| | | NO | |
| 22 | EXISTEN CERCAS ALAMBRADAS O BARRERAS ARTIFICIALES EN TODO EL CIS. | SI | |
| | | NO | |
| 23 | LAS INSTALACIONES DEL CIS SE ENCUENTRAN LEJANAS DE LAS VÍAS O CARRETERAS DE LAS POBLACIONES CERCANAS. | SI | |
| | | NO | |

| | | | |
|----|--|----|--|
| 24 | EXISTEN ZANJAS QUE EVITEN EL ACCESO FÁCILMENTE AL CIS | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| 25 | EXISTE UNA FRANJA DESPEJADA QUE PERMITA UNA MAYOR OBSERVACIÓN ALREDEDOR DEL CIS | | |
| | | SI | |
| | | NO | |
| 26 | EXISTEN COORDINACIONES PERMANENTES CON LA FUERZA PÚBLICA PARA LA PREVENCIÓN DE ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA | | |
| | | SI | |
| | | NO | |

3.8 Universo y Muestra

En el Complejo Industrial Shushufindi laboran 96 trabajadores de carrera de PETROINDUSTRIAL y 85 trabajadores mediante contratos de intermediación laboral. En total tenemos 181 trabajadores. Aplicamos la fórmula para sacar la muestra:

$$n = \frac{P \times Q \times N}{(N - 1) \left(\frac{E^2}{K^2} \right) + P \times Q}$$

n = Tamaño de la muestra

N = Universo = 181

P x Q = Constante de la varianza poblacional = 0,25

E² = Error admisible = 0,10

K² = Coeficiente de correlación de error = 2

$$n = \frac{0,25 \times 181}{(181 - 1) \left(\frac{0,10^2}{2^2} \right) + 0,25}$$

$$n = 64,74$$

n = 65

3.9 Libro de Códigos –Variable Independiente-.

LIBRO DE CÓDIGOS

| INDICADORES | ITEM | CATEGORÍAS/CÓDIGOS | |
|--------------|--|---|------------------|
| PROBABILIDAD | PREGUNTA 1 CONSIDERA USTED QUE EL CIS CONSTITUYE UN BLANCO RENTABLE PARA LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA | SI NO | 2 1 |
| | PREGUNTA 2 DE ACUERDO A SU CRITERIO Y EXPERIENCIA, CONSIDERA QUE EXISTE LA POSIBILIDAD DE ACTOS TERRORISTAS PROPICIADOS POR GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA CONTRA EL CIS | MUY PROBABLE PROBABLE POCO PROBABLE IMPROBABLE | 4 3 2 1 |
| | PREGUNTA 3 DE ACUERDO A SU CRITERIO CONSIDERA VULNERABLE LA SEGURIDAD DEL CIS FRENTE A AMENAZAS EXTERNAS. | SI NO | 2 1 |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| MODALIDAD | PREGUNTA 4 SEGÚN SU CRITERIO Y EXPERIENCIA PROFESIONAL, EN CASO DE REALIZARSE UN ATAQUE TERRORISTA POR PARTE DE GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA, CUÁL SERÍA LA MODALIDAD QUE UTILIZARÍAN EN FUNCIÓN DE PRIORIDAD:: | ATAQUE INCURSIÓN SABOTAJE INFILTRACIÓN | 1 2 3 4 |
| | | | |
| FACILIDADES | PREGUNTA 5 EL SECTOR PERIMETRAL DEL CIS, FACILITA LAS ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA, EN RELACIÓN A LA OBSERVACIÓN DE LOS PUESTOS DE SEGURIDAD: | SI NO | 2 1 |
| | PREGUNTA 6 EL SECTOR PERIMETRAL, EN CUANTO A SU TOPOGRAFÍA DEL CIS, FACILITA LAS ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA: | SI NO | 2 1 |
| | PREGUNTA 7 LA POBLACIÓN DEL SECTOR, CERCANA A LAS INSTALACIONES DEL CIS ES DESAFECTA A LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA | SI NO | 2 1 |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

| | | | |
|---|--|----------|-----------|
| | PREGUNTA 8 LA POBLACIÓN DEL SECTOR ES LEAL AL ORDENAMIENTO JURÍDICO Y MANTIENE BUENAS RELACIONES CON COMPLEJO INDUSTRIAL SHUSHUFINDI | SI NO | 2 1 |
| CLANDESTINIDAD | PREGUNTA 9 EL SECTOR PERIMETRAL DEL CIS, EN CUANTO A POBLACIONES ALEDAÑAS, FACILITA LA CLANDESTINIDAD DE LAS ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA: | SI NO | 2 1 |
| PRESENCIA FUERZA PÚBLICA | PREGUNTA 10 EXISTE PRESENCIA DE LA FUERZA PÚBLICA EN EL SECTOR, PERMANENTEMENTE QUE PERMITA DISUADIR ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA. | SI NO | 1 2 |
| COORDINACIONES CON LA FUERZA PÚBLICA | PREGUNTA 11 SE HAN REALIZADO COORDINACIONES CON LA FUERZA PÚBLICA PARA DETERMINAR O EJECUTAR PLANES EN CASO DE QUE SE PRODUZCAN ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA. | SI NO | 1 2 |
| | PREGUNTA 12 EXISTEN COORDINACIONES CON LA FUERZA PÚBLICA EN EL SECTOR, PARA EVITAR LOS -POSIBLES- ATAQUES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA. | SI NO | 1 2 |
| TOTAL | | | 28 |

3.10 Libro de Códigos –Variable Dependiente-.

LIBRO DE CÓDIGOS

| INDICADORES | ITEM | CATEGORÍAS/CÓDIGOS | |
|---------------------------|--|--------------------|---|
| INGRESO CONTROL DE | PREGUNTA 1 LOS ACCESOS PERMITIDOS AL COMPLEJO INDUSTRIAL SHUSHUFINDI SON DEBIDAMENTE CONTROLADOS | | |
| | | SI | 2 |
| | | NO | 1 |
| | | | |
| | PREGUNTA 2 EL SISTEMA DE IDENTIFICACIÓN (CREDENCIALES, | | |

| | | | |
|--------------------------------------|--|--------------|---|
| | UNIFORMES, TARJETAS) CON QUE CUENTA EL CIS PARA SUS TRABAJADORES Y EMPLEADOS SON: | ESTRICTO | 3 |
| | | MUY ESTRICTO | 2 |
| | | PERMISIBLE | 1 |
| | | | |
| | PREGUNTA 3 EL CONTROL DE INGRESO AL CIS, CUENTA CON DETECTORES DE ARMAS Y/O EXPLOSIVOS QUE PUEDAN ATENTAR CONTRA SUS INSTALACIONES | | |
| | SI | 2 | |
| | NO | 1 | |
| MEDIDAS ELÉCTRICAS Y DE COMUNICACIÓN | PREGUNTA 4 EL SISTEMA DE SEGURIDAD DEL CIS CUENTA CON UN CIRCUITO CERRADO DE TELEVISIÓN QUE COMPLEMENTE LA SEGURIDAD | | |
| | | SI | 2 |
| | | NO | 1 |
| | | | |
| | PREGUNTA 5 EXISTEN BARRERAS ELECTRÓNICAS (COMO ALARMAS) EN EL CIS PARA LA DETECCIÓN DE INTRUSOS | | |
| | | SI | 2 |
| | | NO | 1 |
| | | | |
| | PREGUNTA 6 EL CIS DISPONE DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN (RADIO, TELÉFONOS, ETC) ADECUADOS QUE LE PERMITAN UNA REACCIÓN EFICIENTE EN CASO DE UN ATAQUE DE GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA | | |
| | | SI | 2 |
| NO | | 1 | |
| OBSERVACIÓN Y SEGURIDAD PERIMETRAL | PREGUNTA 7 EL CIS DISPONE DE GARITAS O PUESTOS DE OBSERVACIÓN PERIMETRAL | | |
| | | SI | 2 |
| | | NO | 1 |
| | | | |
| | PREGUNTA 8 EXISTEN EN EL CIS, PUESTOS DE OBSERVACIÓN QUE LE PERMITAN OBSERVAR A MEDIANA DISTANCIA (200 MTS) HACIA EL EXTERIOR DE SUS INSTALACIONES | | |
| | | SI | 2 |
| | | NO | 1 |
| | | | |
| | PREGUNTA 9 EXISTEN EN EL CIS, ÁNGULOS MUERTOS DE OBSERVACIÓN QUE IMPIDAN SU VIGILANCIA TOTAL | | |
| | | SI | 2 |
| NO | | 1 | |
| VULNERABLES PUNTOS | PREGUNTA 10 EXISTEN PUNTOS VULNERABLES DE SEGURIDAD EN EL COMPLEJO QUE PERMITAN ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA. | | |
| | | SI | 2 |
| | | NO | 1 |
| | | | |

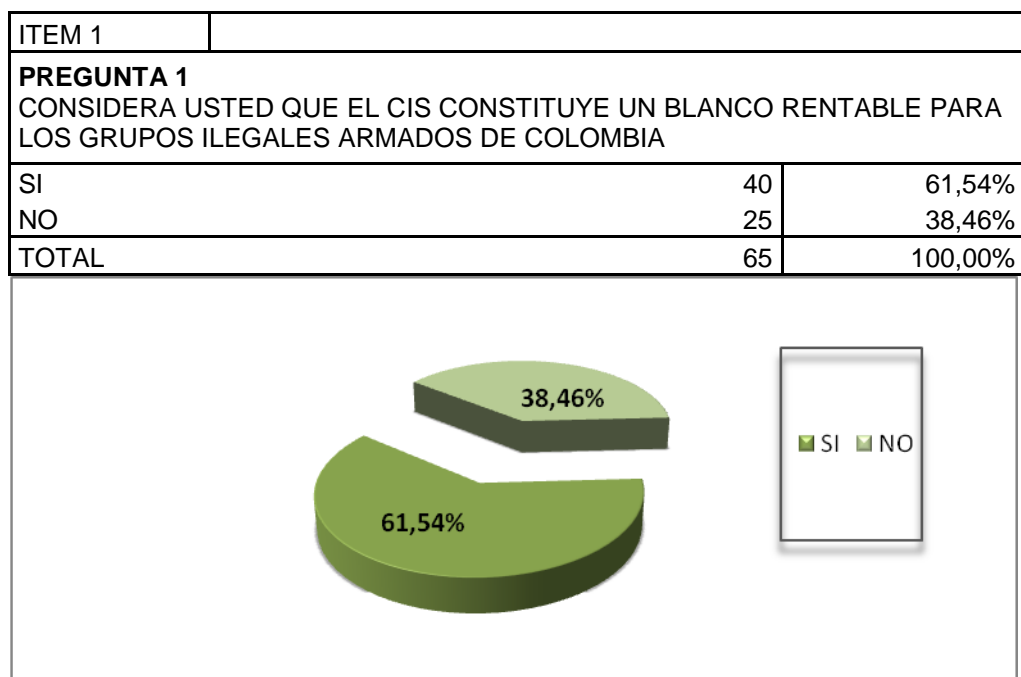
| | | | |
|------------------------------|---|----|---|
| | PREGUNTA 11 LOS PUNTOS DE VIGILANCIA EN EL CIS, DURANTE LA NOCHE CUENTAN CON SUFICIENTE LUMINOSIDAD. | | |
| | | SI | 2 |
| | | NO | 1 |
| | | | |
| | PREGUNTA 12 EN EL CIS, EXISTEN GUARDIAS PERMANENTES EN LOS PUNTOS DE SEGURIDAD ASIGNADOS | | |
| | | SI | 2 |
| | | NO | 1 |
| | | | |
| CAPACITACIÓN | PREGUNTA 13 LOS GUARDIAS ASIGNADOS A LA SEGURIDAD DEL CIS, TIENE UN GRADO DE CAPACITACIÓN EN INSTALACIONES PETROLERAS. | | |
| | | SI | 2 |
| | | NO | 1 |
| | | | |
| | PREGUNTA 14 LOS GUARDIAS DE SEGURIDAD HAN RECIBIDO CAPACITACIÓN EN LOS ÚLTIMOS 6 MESES EN SEGURIDAD DE INSTALACIONES PETROLERAS. | | |
| | | SI | 2 |
| | | NO | 1 |
| | | | |
| | PREGUNTA 15 EXISTE UNA ADECUADA SUPERVISIÓN A LOS GUARDIAS DE SEGURIDAD PARA VERIFICAR SU DESEMPEÑO Y EFICIENCIA | | |
| | | SI | 2 |
| NO | | 1 | |
| | | | |
| PROFESIONA LISMO | PREGUNTA 16 CONOCE USTED SI AL PERSONAL QUE LABORA EL CIS SE LE HA RECEPTADO LA DECLARACIÓN DE HISTORIAL DE PERSONAL (DHP) | | |
| | | SI | 2 |
| | | NO | 1 |
| | | | |
| | PREGUNTA 17 CONOCE USTED SI AL PERSONAL QUE LABORA EL CIS SE LE HA PRACTICADO LA RESPECTIVA INVESTIGACIÓN DE SEGURIDAD DE PERSONAL (ISP) | | |
| | | SI | 2 |
| BARRERAS DE SEGURIDAD | PREGUNTA 18 EL CIS CUENTA CON BARRERAS ARTIFICIALES INTERNAS QUE LE PROTEGERÍAN DE ACCIONES DE GRUPOS ILEGALES DE COLOMBIA | | |
| | | SI | 2 |
| | | NO | 1 |
| | | | |
| | PREGUNTA 19 EL CIS CUENTA CON BARRERAS ARTIFICIALES EXTERNAS QUE LE PROTEGERÍAN DE ACCIONES DE GRUPOS ILEGALES DE COLOMBIA | | |
| | | SI | 2 |
| | | NO | 1 |
| | | | |
| | PREGUNTA 20 EXISTEN EN LOS PUESTOS DE VIGILANCIA, LISTADOS DE PROCEDIMIENTOS EN CASO DE PRODUCIRSE ALGUNA ACCIÓN DE GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA | | |
| | | SI | 2 |
| NO | | 1 | |
| | | | |

| | | | |
|---|---|----|---|
| | PREGUNTA 21 DISPONE DE ARMAMENTOS Y MEDIOS QUE LE GARANTICEN REPELER Y ALERTAR OPORTUNAMENTE EN CASO DE PRODUCIRSE ACCIONES DE GRUPOS ILEGALES DE COLOMBIA. | | |
| | | SI | 2 |
| | | NO | 1 |
| | | | |
| | PREGUNTA 22 EXISTEN CERCAS ALAMBRADAS O BARRERAS ARTIFICIALES EN TODO EL CIS. | | |
| | | SI | 2 |
| | | NO | 1 |
| | | | |
| | PREGUNTA 23 LAS INSTALACIONES DEL CIS SE ENCUENTRAN LEJANAS DE LAS VÍAS O CARRETERAS DE LAS POBLACIONES CERCANAS. | | |
| | | SI | 2 |
| | | NO | 1 |
| | | | |
| | PREGUNTA 24 EXISTEN ZANJAS QUE EVITEN EL ACCESO FÁCILMENTE AL CIS | | |
| | | SI | 2 |
| | | NO | 1 |
| | | | |
| PREGUNTA 25 EXISTE UNA FRANJA DESPEJADA QUE PERMITA UNA MAYOR OBSERVACIÓN ALREDEDOR DEL CIS | | | |
| | SI | 2 | |
| | NO | 1 | |
| | | | |
| COORDINACIÓN CON LA FUERZA PÚBLICA | PREGUNTA 26 EXISTEN COORDINACIONES PERMANENTES CON LA FUERZA PÚBLICA PARA LA PREVENCIÓN DE ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA | | |
| | | SI | 2 |
| | | NO | 1 |
| TOTAL | | | |
| 53 | | | |

3.11 Interpretación de Resultados –Variable Independiente-

| INDICADORES | ITEM | CATEGORÍAS/CÓDIGOS | |
|---------------------|--|--------------------|----|
| PROBABILIDAD | PREGUNTA 1 CONSIDERA USTED QUE EL CIS CONSTITUYE UN BLANCO RENTABLE PARA LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA | SI | 40 |
| | | NO | 25 |
| | | | |
| | PREGUNTA 2 DE ACUERDO A SU CRITERIO Y EXPERIENCIA, CONSIDERA QUE EXISTE LA | MUY PROBABLE | 20 |

| | | | |
|--|---|---------------|----|
| | POSIBILIDAD DE ACTOS TERRORISTAS PROPICIADOS POR GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA CONTRA EL CIS | PROBABLE | 33 |
| | | POCO PROBABLE | 11 |
| | | IMPROBABLE | 1 |
| | | | |
| | PREGUNTA 3 DE ACUERDO A SU CRITERIO CONSIDERA VULNERABLE LA SEGURIDAD DEL CIS FRENTE A AMENAZAS EXTERNAS. | | |
| | | SI | 46 |
| | | NO | 19 |

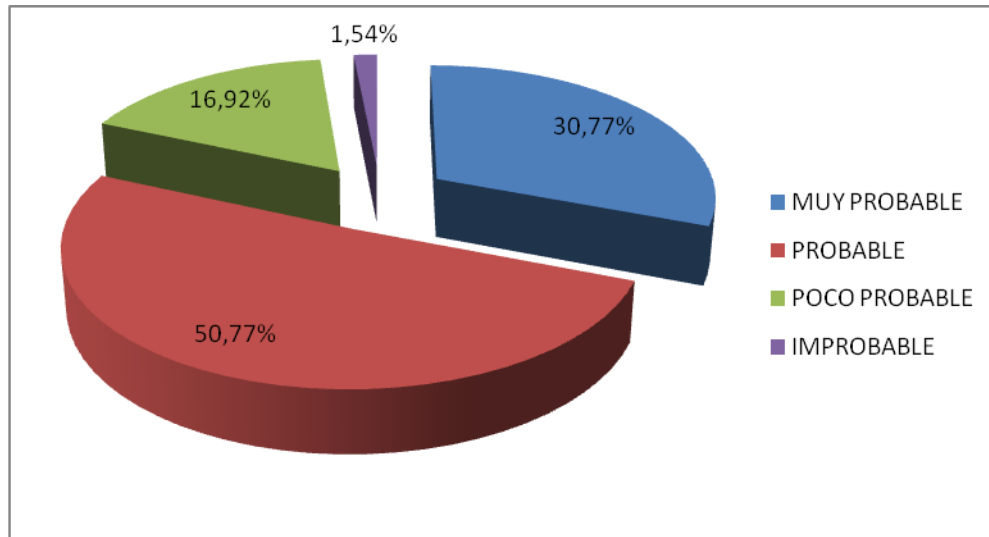


INTERPRETACIÓN:

DE ACUERDO A LAS ENCUESTAS APLICADAS, EL 61,54% DE LA POBLACIÓN RESPONDE QUE EL CIS, SÍ ES UN BLANCO RENTABLE PARA LOS GIAC, MIENTRAS QUE EL 38,46% DICE QUE NO. POR TANTO, SEGÚN LA MUESTRA, MÁS DEL 50% CONSIDERA QUE EL CIS, SÍ ES UN BLANCO RENTABLE

| | |
|---|-----------|
| ITEM 2 | |
| PREGUNTA 2 | |
| DE ACUERDO A SU CRITERIO Y EXPERIENCIA, CONSIDERA QUE EXISTE LA POSIBILIDAD DE ACTOS TERRORISTAS PROPICIADOS POR GIAC CONTRA EL CIS | |
| MUY PROBABLE | 20 30,77% |

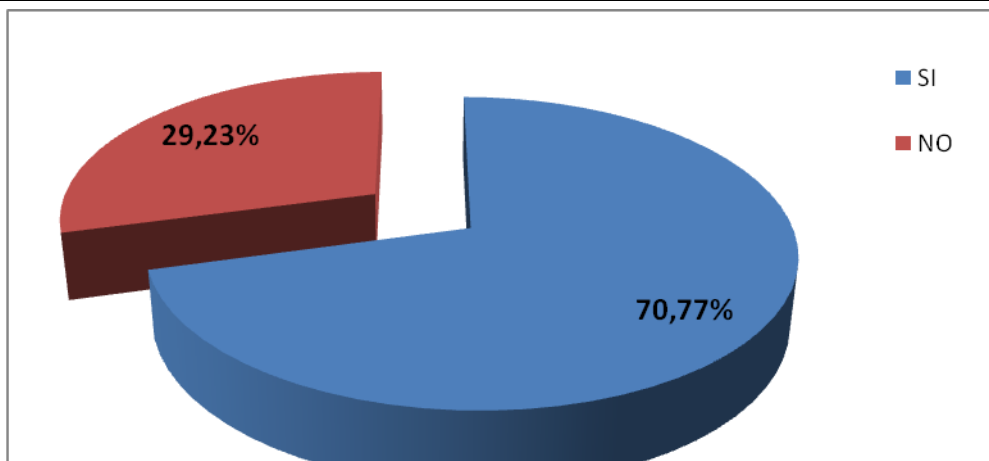
| | | |
|---------------|-----------|----------------|
| PROBABLE | 33 | 50,77% |
| POCO PROBABLE | 11 | 16,92% |
| IMPROBABLE | 1 | 1,54% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



INTERPRETACIÓN

DE ACUERDO A LAS ENCUESTAS REALIZADAS, EL 20% CONSIDERA MUY PROBABLE LA POSIBILIDAD DE ACTOS TERRORISTAS PROPICIADOS POR LOS GIAC. EN CAMBIO EL 33% CONSIDERA PROBABLE, EL 11% POCO PROBABLE Y EL 1% IMPROBABLE. POR TANTO, DE ACUERDO A LA MUESTRA, MÁS DEL CINCUENTA POR CIENTO, CONSIDERA PROBABLE O MUY PROBABLE.

| | | |
|---|-----------|----------------|
| ITEM 3 | | |
| PREGUNTA 3 | | |
| DE ACUERDO A SU CRITERIO, CONSIDERA VULNERABLE LA SEGURIDAD DEL CIS FRENTE A AMENAZAS EXTERNAS. | | |
| SI | 46 | 70,77% |
| NO | 19 | 29,23% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |

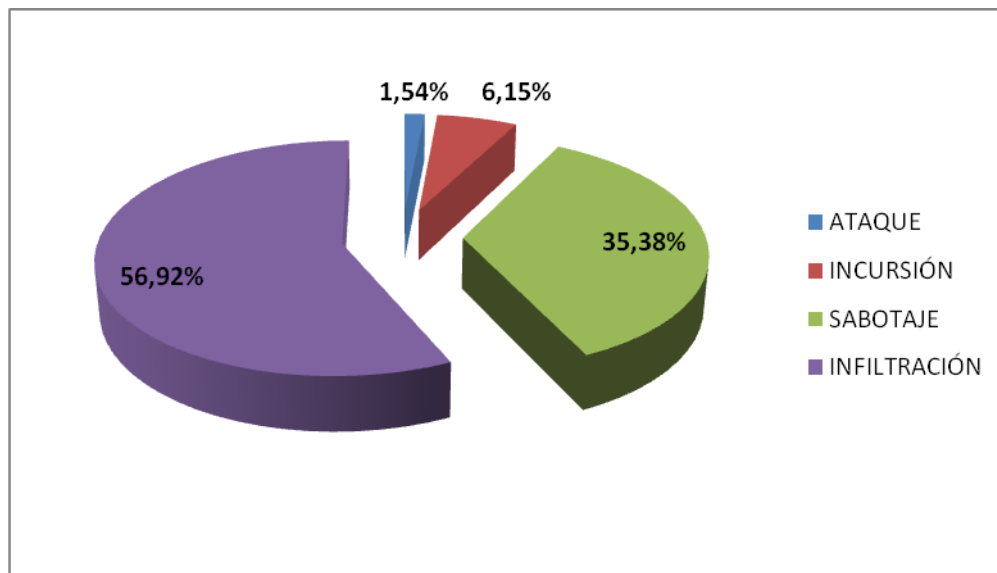


INTERPRETACIÓN:

DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 70,77% CONSIDERA QUE LA SEGURIDAD DEL CIS ES VULNERABLE, MIENTRAS QUE EL 29,23% CONSIDERA QUE NO. POR TANTO, DE ACUERDO A LA MUESTRA, MÁS DEL 50% CONSIDERA QUE EL CIS ES VULNERABLE.

| MODALIDAD | PREGUNTA 4 | | |
|-----------|--|--------------|----|
| | SEGÚN SU CRITERIO Y EXPERIENCIA PROFESIONAL, EN CASO DE REALIZARSE UN ATAQUE TERRORISTA POR PARTE DE GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA, CUÁL SERÍA LA MODALIDAD QUE UTILIZARÍAN EN FUNCIÓN DE PRIORIDAD: | ATAQUE | 1 |
| | | INCURSIÓN | 4 |
| | | SABOTAJE | 23 |
| | | INFILTRACIÓN | 37 |

| ITEM 4 | | |
|--|-----------|----------------|
| PREGUNTA 4 | | |
| SEGÚN SU CRITERIO Y EXPERIENCIA PROFESIONAL, EN CASO DE REALIZARSE UN ATAQUE TERRORISTA POR PARTE DE GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA, CUÁL SERÍA LA MODALIDAD QUE UTILIZARÍAN EN FUNCIÓN DE PRIORIDAD: | | |
| ATAQUE | 1 | 1,54% |
| INCURSIÓN | 4 | 6,15% |
| SABOTAJE | 23 | 35,38% |
| INFILTRACIÓN | 37 | 56,92% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



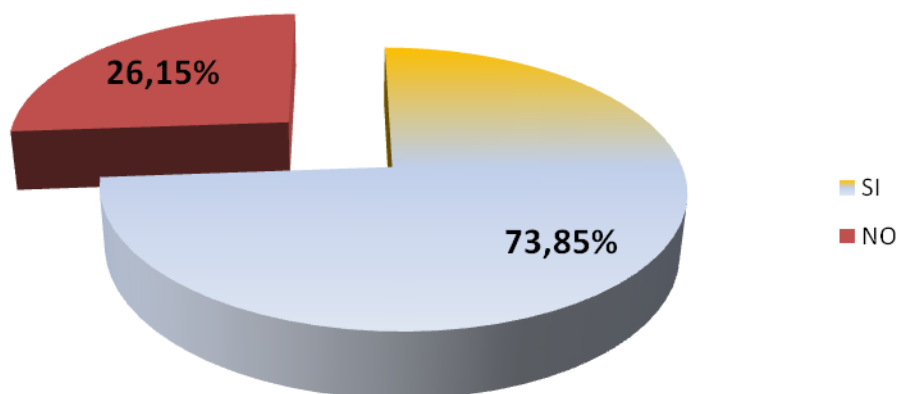
INTERPRETACIÓN

DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 56,92% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA A LA INFILTRACIÓN, LA MODALIDAD DE LOS GIAC CONTRA EL CIS. EL 35,38% CONSIDERA AL SABOTAJE. EL 6,15% A LA INCURSIÓN Y EL 1,54% AL ATAQUE. POR TANTO, SEGÚN LA MUESTRA, MAS DEL 50% CONSIDERA LA INFILTRACIÓN COMO LA MODALIDAD PRIORITARIA EN CASO DE ACCIONES DE LOS GIAC.

| | | |
|-------------|--|----|
| FACILIDADES | PREGUNTA 5 EL SECTOR PERIMETRAL DEL CIS FACILITA LAS ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA, EN RELACIÓN A LOS PUESTOS DE SEGURIDAD | SI |
| | | NO |
| | PREGUNTA 6 EL SECTOR PERIMETRAL, EN CUANTO A SU TOPOGRAFÍA DEL CIS, FACILITA LAS ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA: | SI |
| | | NO |
| | PREGUNTA 7 LA POBLACIÓN DEL SECTOR, CERCANA A LAS INSTALACIONES DEL CIS ES DESAFECTA A LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA | SI |
| | | NO |

| | | |
|--|---|----------|
| | PREGUNTA 8 | |
| | LA POBLACIÓN DEL SECTOR ES LEAL AL ORDENAMIENTO JURÍDICO Y AL COMPLEJO INDUSTRIAL SHUSHUFINDI | SI NO |

| | | |
|---|----|---------|
| ITEM 5 | | |
| PREGUNTA 5 | | |
| EL SECTOR PERIMETRAL DEL CIS, FACILITA LAS ACCIONES DE LOS GIAC, EN RELACIÓN A LOS PUESTOS DE SEGURIDAD | | |
| SI | 48 | 73,85% |
| NO | 17 | 26,15% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



| |
|--|
| INTERPRETACIÓN: |
| DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 73,85% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE EL SECTOR PERIMETRAL FACILITA LAS ACCIONES DE LOS GIAC, Y UN 26,15% QUE NO. POR TANTO, SEGÚN LA MUESTRA, MAS DEL 50% CONSIDERA QUE EL SECTOR PERIMETRAL FACILITA LAS ACCIONES DE LOS GIAC. |

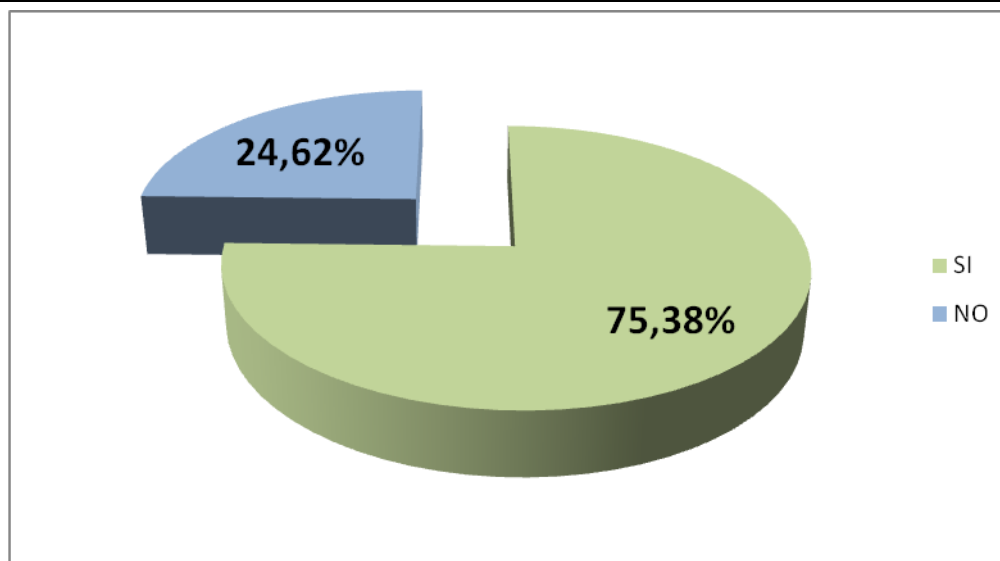
ITEM 7

ITEM 6

PREGUNTA 6

EL SECTOR PERIMETRAL, EN CUANTO A SU TOPOGRAFÍA DEL CIS, FACILITA LAS ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA:

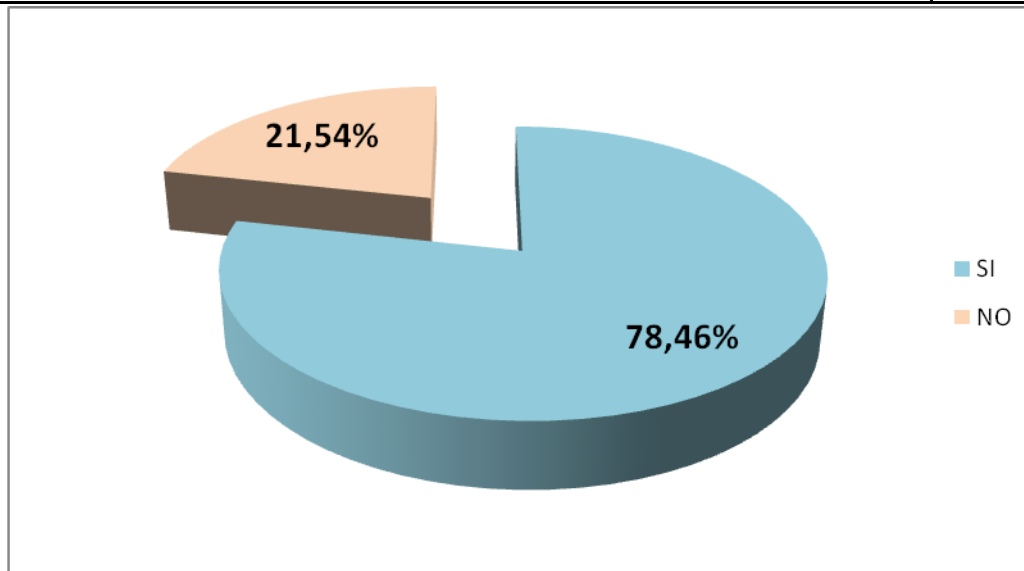
| | | |
|-------|----|---------|
| SI | 49 | 75,38% |
| NO | 16 | 24,62% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



INTERPRETACIÓN:

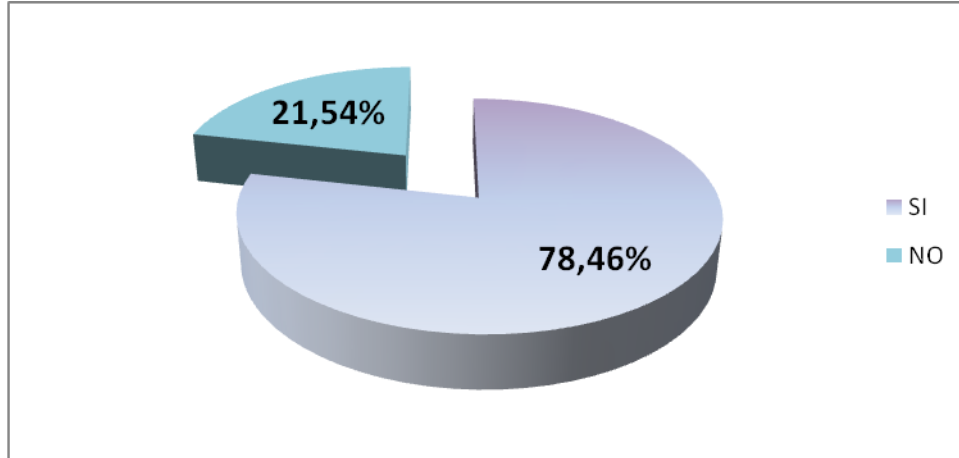
DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 73,85% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE LA TOPOGRAFÍA DEL SECTOR, FACILITA LAS ACCIONES DE LOS GIAC, Y UN 24,62% QUE NO. POR TANTO, SEGÚN LA MUESTRA, MAS DEL 50% CONSIDERA QUE LA TOPOGRAFÍA DEL CIS FACILITA LAS ACCIONES DE LOS GIAC.

| | | |
|--|----|---------|
| PREGUNTA 7 LA POBLACIÓN DEL SECTOR ES LEAL AL ORDENAMIENTO JURÍDICO Y AL COMPLEJO INDUSTRIAL SHUSHUFINDI | | |
| SI | 51 | 78,46% |
| NO | 14 | 21,54% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



| |
|--|
| INTERPRETACIÓN: |
| DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 78,46% DE LA POBLACIÓN CERCANA A LAS INSTALACIONES DEL CIS ES DESAFECTA A LOS GIAC, MIENTRAS QUE EL 21,54% CONSIDERA QUE NO. POR TANTO, SEGÚN LA MUESTRA, MAS DEL 50% CONSIDERA QUE LA POBLACIÓN ES DESAFECTA A LOS GIAC. |

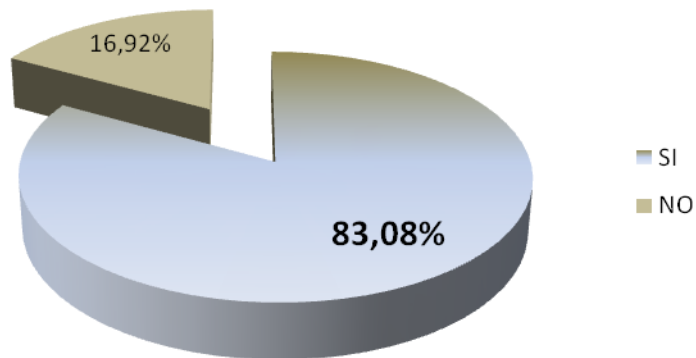
| | | |
|--|----|---------|
| ITEM 8 | | |
| PREGUNTA 8 LA POBLACIÓN DEL SECTOR, CERCANA A LAS INSTALACIONES DEL CIS ES DESAFECTA A LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA | | |
| SI | 55 | 84,62% |
| NO | 10 | 15,38% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



| |
|--|
| INTERPRETACIÓN: |
| DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 84,62% DE LA POBLACIÓN CERCANA A LAS INSTALACIONES DEL CIS ES DESAFECTA A LOS GIAC, MIENTRAS QUE EL 15,38% CONSIDERA QUE NO. POR TANTO, SEGÚN LA MUESTRA, MAS DEL 50% CONSIDERA QUE LA POBLACIÓN ES DESAFECTA A LOS GIAC. |

| | | |
|-----------------------|---|----|
| CLANDESTINIDAD | PREGUNTA 9 EL SECTOR PERIMETRAL DEL CIS, EN CUANTO A POBLACIONES ALEDAÑAS, FACILITA LA CLANDESTINIDAD DE LAS ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA: | |
| | | SI |
| | | NO |

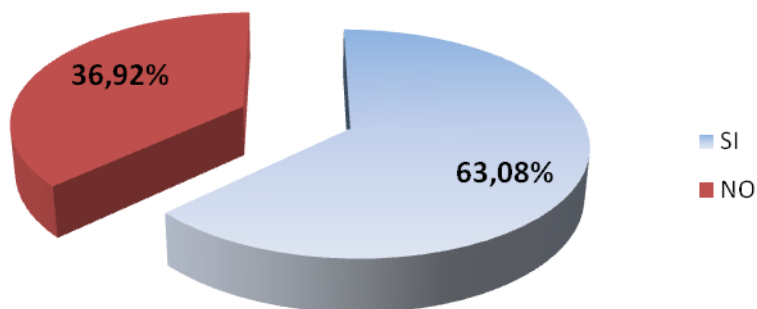
| | | |
|--|----|---------|
| ITEM 9 | | |
| PREGUNTA 9 | | |
| EL SECTOR PERIMETRAL DEL CIS, EN CUANTO A POBLACIONES ALEDAÑAS, FACILITA LA CLANDESTINIDAD DE LAS ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA: | | |
| SI | 54 | 83,08% |
| NO | 11 | 16,92% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



| |
|---|
| INTERPRETACIÓN: |
| DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 83,08% DE LA POBLACIÓN ALEDAÑA A LAS INSTALACIONES DEL CIS CONSIDERA QUE EL SECTOR FACILITA LA CLANDESTINIDAD DE LAS ACCIONES DE LOS GIAC, MIENTRAS QUE EL 16,92% CONSIDERA QUE NO. POR TANTO, SEGÚN LA MUESTRA, MAS DEL 50% CONSIDERA QUE EL SECTOR PERMITRAL FACILITA LA CLANDESTINIDAD DE LAS ACCIONES DE LOS GIAC. |

| | | |
|---------------------------------|---|----|
| PRESENCIA FUERZA PÚBLICA | EXISTE PRESENCIA DE LA FUERZA PÚBLICA EN EL SECTOR, PERMANENTEMENTE QUE PERMITA DISUADIR ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA. | SI |
| | | NO |

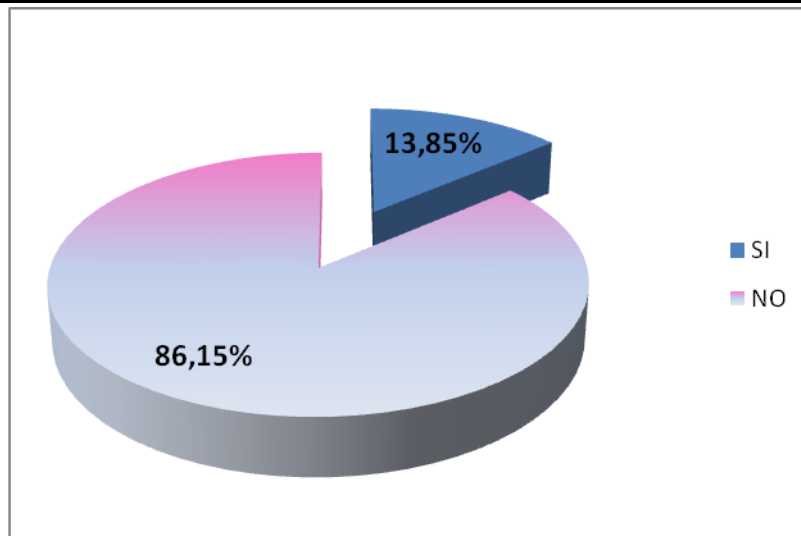
| | | |
|---|----|---------|
| ITEM 10 | | |
| PREGUNTA 10 EXISTE PRESENCIA DE LA FUERZA PÚBLICA EN EL SECTOR, PERMANENTEMENTE QUE PERMITA DISUADIR ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA. | | |
| SI | 41 | 63,08% |
| NO | 24 | 36,92% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



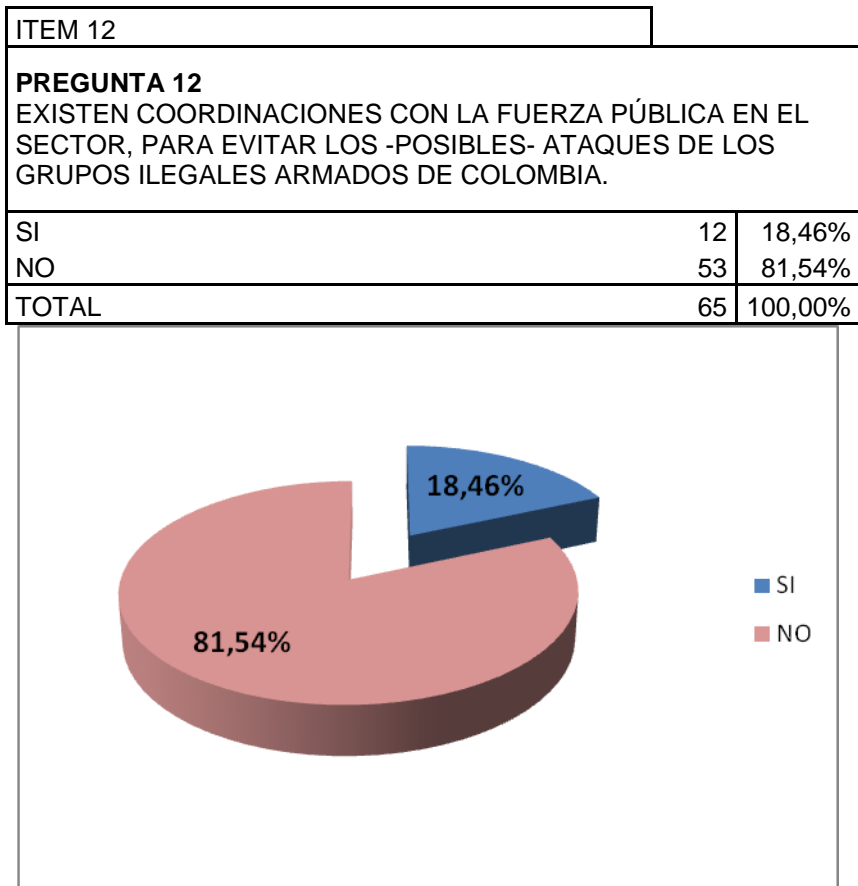
| |
|---|
| INTERPRETACIÓN: |
| DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 63,08% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE SÍ EXISTE LA PRESENCIA DE LA FUERZA PÚBLICA PARA DISUADIR LAS ACCIONES DE LOS GIAC, MIENTRAS QUE EL 36,94% CONSIDERA QUE NO. POR TANTO, SEGÚN LA MUESTRA, MAS DEL 50% CONSIDERA QUE LA PRESENCIA DE LA FUERZA PÚBLICA DISUADE LAS ACCIONES DE LOS GIAC. |

| | | |
|--------------------------------------|--|----------|
| COORDINACIONES CON LA FUERZA PÚBLICA | PREGUNTA 11 SE HAN REALIZADO COORDINACIONES CON LA FUERZA PÚBLICA PARA DETERMINAR O EJECUTAR PLANES EN CASO DE QUE SE PRODUZCAN ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA. | SI NO |
| | | |
| | PREGUNTA 12 EXISTEN COORDINACIONES CON LA FUERZA PÚBLICA EN EL SECTOR, PARA EVITAR LOS -POSIBLES- ATAQUES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA. | SI NO |

| | | | |
|--|----|---------|--|
| ITEM 11 | | | |
| PREGUNTA 11 SE HAN REALIZADO COORDINACIONES CON LA FUERZA PÚBLICA PARA DETERMINAR O EJECUTAR PLANES EN CASO DE QUE SE PRODUZCAN ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA. | | | |
| SI | 9 | 13,85% | |
| NO | 56 | 86,15% | |
| TOTAL | 65 | 100,00% | |



| |
|--|
| INTERPRETACIÓN: |
| <p>DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 86,15% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE NO SE HAN REALIZADO COORDINACIONES CON LA FUERZA PÚBLICA PARA DETERMINAR O EJECUTAR PLANES EN CASO DE QUE SE PRODUZCAN ACCIONES DE LOS GIAC, MIENTRAS QUE EL 13,85% DICE QUE SI. POR TANTO, SEGÚN LA MUESTRA, MAS DEL 50% CONSIDERA QUE NO SE HAN REALIZADO COORDINACIONES CON LA FUERZA PÚBLICA PARA DETERMINAR O EJECUTAR PLANES EN CASO DE ACCIONES DE LOS GIAC.</p> |



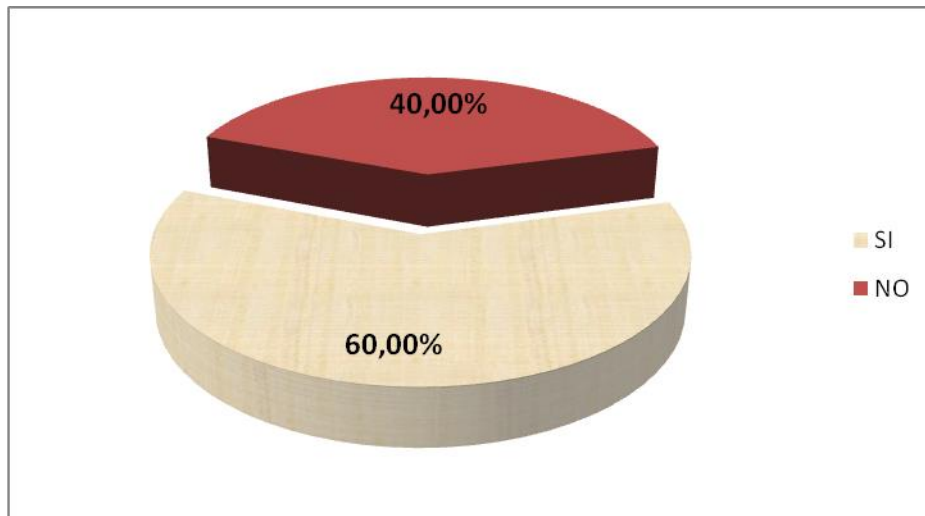
| INTERPRETACIÓN: |
|---|
| <p>DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 81,54% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE NO EXISTEN COORDINACIONES CON LA FUERZA PÚBLICA PARA EVITAR POSIBLES ATAQUES DE LOS GIAC, MIENTRAS QUE EL 18,41% CONSIDERA QUE SI. POR TANTO, SEGÚN LA MUESTRA, MAS DEL 50% CONSIDERA QUE NO EXISTEN COORDINACIONES CON LA FUERZA PÚBLICA PARA EVITAR LAS POSIBLES ACCIONES DE LOS GIAC.</p> |

3.12 Interpretación de Resultados –Variable Dependiente–

ENCUESTA 2

| | | |
|---------------------------|--|--------------|
| CONTROL DE INGRESO | PREGUNTA 1 LOS ACCESOS PERMITIDOS AL COMPLEJO INDUSTRIAL SHUSHUFINDI SON DEBIDAMENTE CONTROLADOS | |
| | | SI |
| | | NO |
| | | |
| | PREGUNTA 2 EL SISTEMA DE IDENTIFICACIÓN (CREDENCIALES, UNIFORMES, TARJETAS) CON QUE CUENTA EL CIS PARA SUS TRABAJADORES Y EMPLEADOS SON: | |
| | | ESTRICTO |
| | | MUY ESTRICTO |
| | | PERMISIBLE |
| | | |
| | PREGUNTA 3 EL CONTROL DE INGRESO AL CIS, CUENTA CON DETECTORES DE ARMAS Y/O EXPLOSIVOS QUE PUEDAN ATENTAR CONTRA SUS INSTALACIONES | |
| | | SI |
| | | NO |

| | | |
|--|-----------|----------------|
| ITEM 1 | | |
| PREGUNTA 1 LOS ACCESOS PERMITIDOS AL COMPLEJO INDUSTRIAL SHUSHUFINDI SON DEBIDAMENTE CONTROLADOS | | |
| SI | 39 | 60,00% |
| NO | 26 | 40,00% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



| |
|--|
| INTERPRETACIÓN: |
| DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 60% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE LOS ACCESOS PERMITIDOS AL CIS SON DEBIDAMENTE |

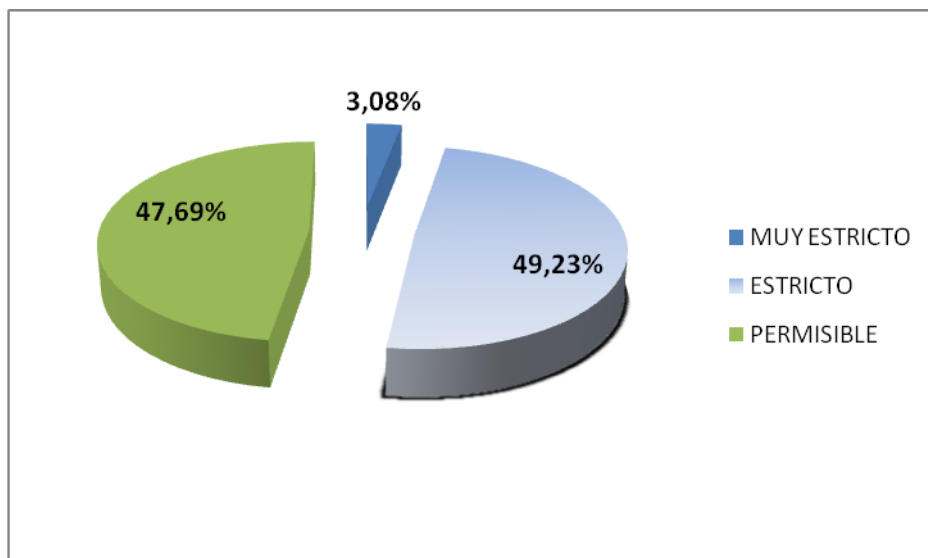
CONTROLADOS, MIENTRAS QUE EL 40% CONSIDERA QUE NO. POR TANTO, SEGÚN LA MUESTRA, MAS DEL 50% CONSIDERA QUE LOS ACCESOS AL CIS SON DEBIDAMENTE CONTROLADOS.

ITEM 2

PREGUNTA 2

EL SISTEMA DE IDENTIFICACIÓN (CREDENCIALES, UNIFORMES, TARJETAS) CON QUE CUENTA EL CIS PARA SUS TRABAJADORES Y EMPLEADOS SON:

| | | |
|--------------|----|---------|
| MUY Estricto | 2 | 3,08% |
| Estricto | 32 | 49,23% |
| Permisible | 31 | 47,69% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



INTERPRETACIÓN:

DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 49,23% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE EL SISTEMA DE IDENTIFICACIÓN ES Estricto, EL 47,69 CONSIDERA QUE ES PERMISIBLE Y EL 3,08% QUE ES MUY Estricto. POR TANTO, SEGÚN LA MUESTRA, EL 49,23% CONSIDERA QUE EL SISTEMA DE IDENTIFICACIÓN ES Estricto.

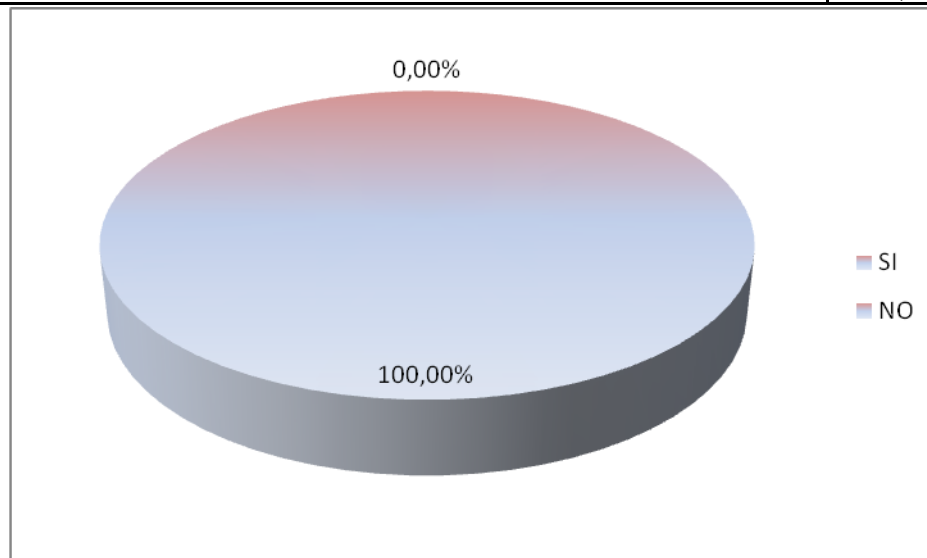
ITEM 3

PREGUNTA 3

EL CONTROL DE INGRESO AL CIS, CUENTA CON DETECTORES DE ARMAS Y/O EXPLOSIVOS QUE PUEDAN ATENTAR CONTRA SUS INSTALACIONES

| | | |
|----|----|---------|
| SI | 0 | 0,00% |
| NO | 65 | 100,00% |

| | | |
|-------|----|---------|
| TOTAL | 65 | 100,00% |
|-------|----|---------|

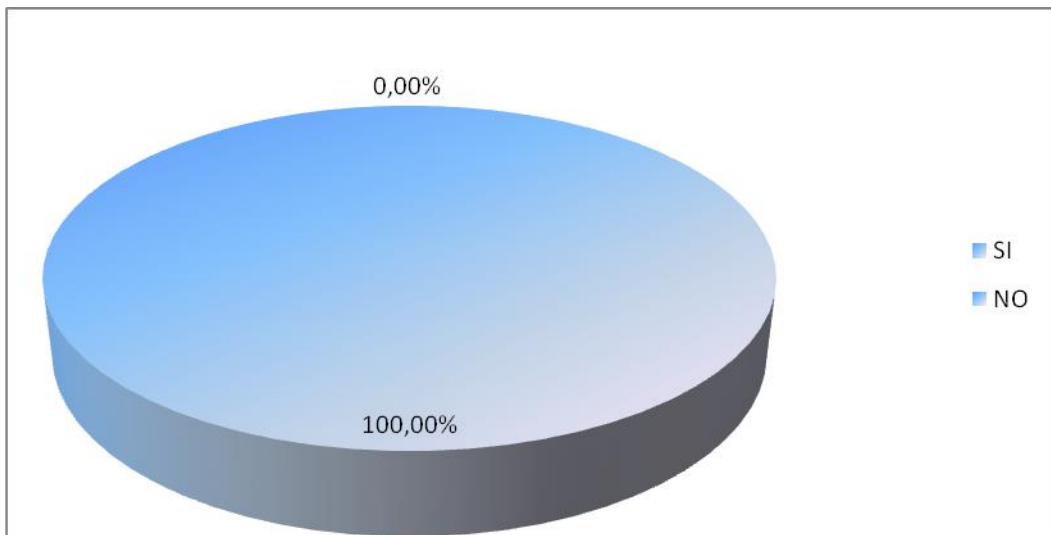


INTERPRETACIÓN:

DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 100% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE EL CONTROL DE INGRESO AL CIS NO CUENTA CON DETECTORES DE ARMAS Y/O EXPLOSIVOS. POR TANTO, TODA LA MUESTRA CONSIDERA QUE NO EXISTEN CONTROLES DE ESTE TIPO.

| | | |
|--------------------------------------|--|----|
| MEDIDAS ELÉCTRICAS Y DE COMUNICACIÓN | PREGUNTA 4 EL SISTEMA DE SEGURIDAD DEL CIS CUENTA CON UN CIRCUITO CERRADO DE TELEVISIÓN QUE COMPLEMENTE LA SEGURIDAD | |
| | | SI |
| | | NO |
| | | |
| | PREGUNTA 5 EXISTEN BARRERAS ELECTRÓNICAS (COMO ALARMAS) EN EL CIS PARA LA DETENCIÓN DE INTRUSOS | |
| | | SI |
| | | NO |
| | | |
| | PREGUNTA 6 EL CIS DISPONE DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN (RADIO, TELÉFONOS, ETC) ADECUADOS QUE LE PERMITAN UNA REACCIÓN EFICIENTE EN CASO DE UN ATAQUE DE GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA | |
| | | SI |
| | | NO |

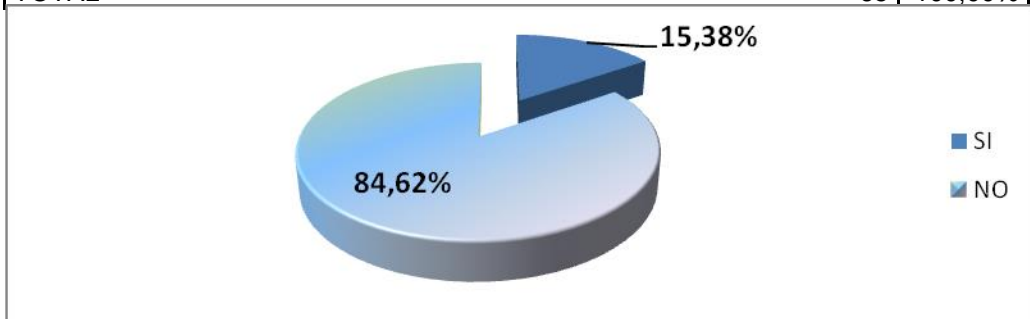
| | | |
|---|----|---------|
| ITEM 4 | | |
| PREGUNTA 4 | | |
| EL SISTEMA DE SEGURIDAD DEL CIS CUENTA CON UN CIRCUITO CERRADO DE TELEVISIÓN QUE COMPLEMENTE LA SEGURIDAD | | |
| SI | 0 | 0,00% |
| NO | 65 | 100,00% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



INTERPRETACIÓN:

DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 60% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE LOS ACCESOS PERMITIDOS AL CIS SON DEBIDAMENTE CONTROLADOS, MIENTRAS QUE EL 40% CONSIDERA QUE NO. POR TANTO, SEGÚN LA MUESTRA, MAS DEL 50% CONSIDERA QUE LOS ACCESOS AL CIS SON DEBIDAMENTE CONTROLADOS.

| | | |
|--|----|---------|
| ITEM 5 | | |
| PREGUNTA 5 | | |
| EXISTEN BARRERAS ELECTRÓNICAS (COMO ALARMAS) EN EL CIS PARA LA DETENCIÓN DE INTRUSOS | | |
| SI | 10 | 15,38% |
| NO | 55 | 84,62% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



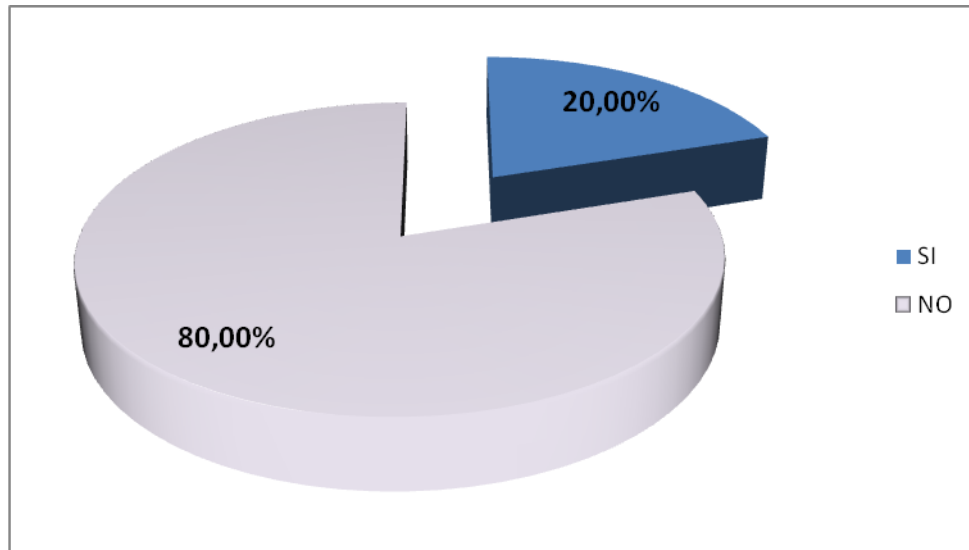
INTERPRETACIÓN:

DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 55% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE NO EXISTEN BARRERAS ELECTRÓNICAS, MIENTRAS QUE EL 15, 38% CONSIDERA QUE SÍ. POR TANTO, MÁS DEL 50% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE NO EXISTEN BARRERAS EN EL CIS PARA LA DETECCIÓN DE INTRUSOS.

ITEM 6**PREGUNTA 6**

EL CIS DISPONE DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN (RADIO, TELÉFONOS, ETC) ADECUADOS QUE LE PERMITAN UNA REACCIÓN EFICIENTE EN CASO DE UN ATAQUE DE GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA

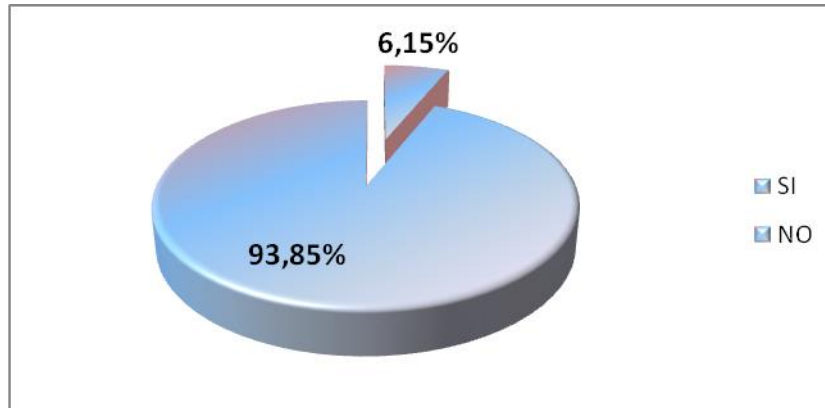
| | | |
|-------|----|---------|
| SI | 13 | 20,00% |
| NO | 52 | 80,00% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |

**INTERPRETACIÓN:**

DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 80% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE EL CIS NO DISPONE DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN QUE LE PERMITAN UNA REACCIÓN EFICIENTE EN CASO DE UN ATAQUE DE LOS GIAC, MIENTRAS QUE EL 20% CONSIDERA QUE SI. POR TANTO, MÁS DEL 50% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE EL CIS NO DISPONE DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN PARA UNA REACCIÓN EFICIENTE FRENTE A LOS GIAC.

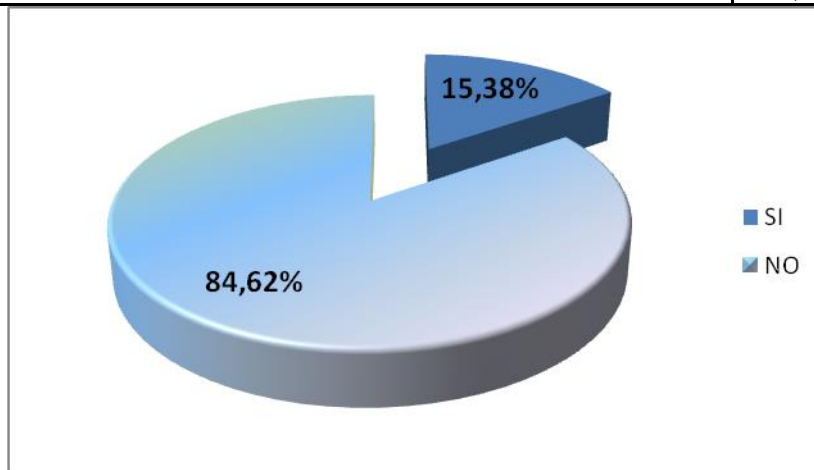
| | | |
|--|--|----|
| OBSERVACIÓN Y SEGURIDAD PERIMETRAL | PREGUNTA 7 EL CIS DISPONE DE GARITAS O PUESTOS DE OBSERVACIÓN PERIMETRAL | |
| | | SI |
| | | NO |
| | | |
| | PREGUNTA 8 EXISTEN EN EL CIS, PUESTOS DE OBSERVACIÓN QUE LE PERMITAN OBSERVAR A MEDIANA DISTANCIA (200 MTS) HACIA EL EXTERIOR DE SUS INSTALACIONES | |
| | | SI |
| | | NO |
| | | |
| | PREGUNTA 9 EXISTEN EN EL CIS, ÁNGULOS MUERTOS DE OBSERVACIÓN QUE IMPIDAN SU VIGILANCIA TOTAL | |
| | | SI |
| NO | | |

| | | | |
|--|----|---------|--|
| ITEM 7 | | | |
| PREGUNTA 7 EL CIS DISPONE DE GARITAS O PUESTOS DE OBSERVACIÓN PERIMETRAL | | | |
| SI | 4 | 6,15% | |
| NO | 61 | 93,85% | |
| TOTAL | 65 | 100,00% | |



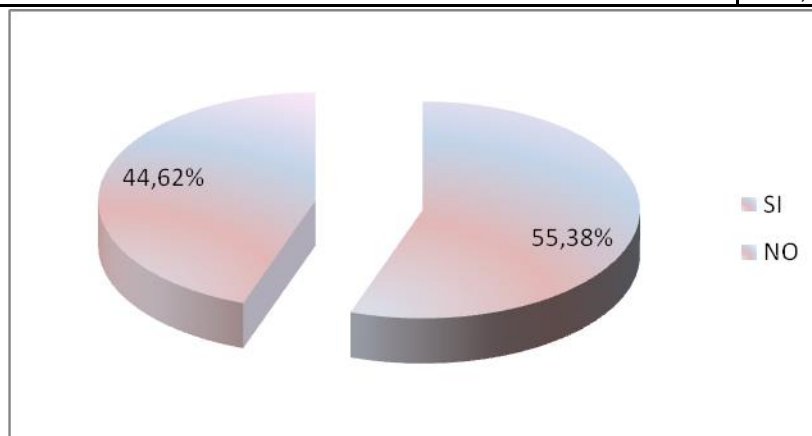
| |
|---|
| INTERPRETACIÓN: |
| <p>DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 93,85% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE EL CIS NO DISPONE DE PUESTO DE OBSERVACIÓN PERIMETRAL, MIENTRAS QUE EL 6, 15% CONSIDERA QUE SI. POR TANTO, SEGÚN LA MUESTRA, MAS DEL 90% CONSIDERA QUE EL CIS NO DISPONE DE GARITAS DE OBSERVACIÓN PERIMETRAL.</p> |

| | | | |
|--|----|---------|--|
| ITEM 8 | | | |
| PREGUNTA 8 EXISTEN EN EL CIS, PUESTOS DE OBSERVACIÓN QUE LE PERMITAN OBSERVAR A MEDIANA DISTANCIA (200 MTS) HACIA EL EXTERIOR DE SUS INSTALACIONES | | | |
| SI | 0 | 0,00% | |
| NO | 65 | 100,00% | |
| TOTAL | 65 | 100,00% | |



| | |
|---|--|
| INTERPRETACIÓN: | |
| DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 100% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE NO EXISTEN PUESTOS DE OBSERVACIÓN PARA VER A MEDIANA DISTANCIA HACIA EL EXTERIOR. POR TANTO, EL 100% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE NO EXISTEN ESTE TIPO DE PUESTOS DE OBSERVACIÓN HACIA EL EXTERIOR DE LAS INSTALACIONES. | |

| | | | |
|--|----|---------|--|
| ITEM 9 | | | |
| PREGUNTA 9 EXISTEN EN EL CIS, ÁNGULOS MUERTOS DE OBSERVACIÓN QUE IMPIDAN SU VIGILANCIA TOTAL | | | |
| SI | 36 | 55,38% | |
| NO | 29 | 44,62% | |
| TOTAL | 65 | 100,00% | |



INTERPRETACIÓN:

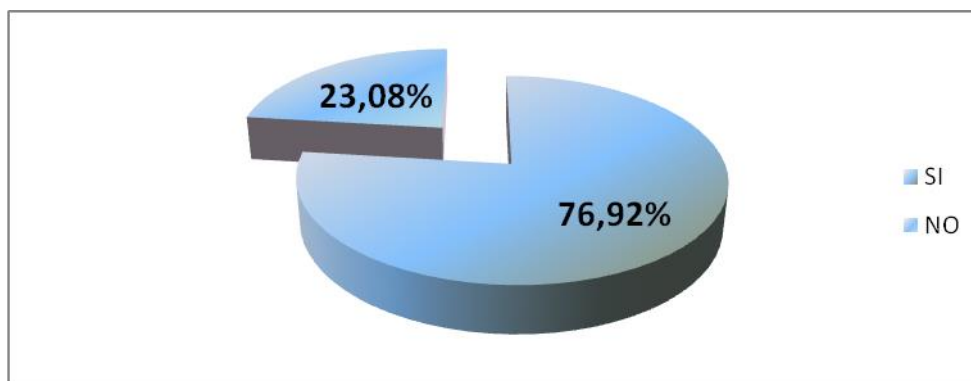
DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 55,38% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE EL CIS TIENE ÁNGULOS MUERTOS QUE IMPIDAN SU VIGILANCIA TOTAL, MIENTRAS QUE EL 44,62% CONSIDERA QUE NO. POR TANTO, MÁS DEL 50% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE EN EL CIS EXISTEN ÁNGULOS MUERTOS DE OBSERVACIÓN QUE IMPIDEN SU VIGILANCIA TOTAL.

| | | |
|--------------------|--|----|
| PUNTOS VULNERABLES | PREGUNTA 10 EXISTEN PUNTOS VULNERABLES DE SEGURIDAD EN EL COMPLEJO QUE PERMITAN ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA. | |
| | | SI |
| | | NO |
| | PREGUNTA 11 LOS PUNTOS DE VIGILANCIA EN EL CIS, DURANTE LA NOCHE CUENTAN CON SUFICIENTE LUMINOSIDAD. | |
| | | SI |
| | | NO |
| | PREGUNTA 12 EN EL CIS, EXISTEN GUARDIAS PERMANENTES EN LOS PUNTOS DE SEGURIDAD ASIGNADOS | |
| | | SI |
| | | NO |

ITEM 10**PREGUNTA 10**

EXISTEN PUNTOS VULNERABLES DE SEGURIDAD EN EL COMPLEJO QUE PERMITAN ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA.

| | | |
|-------|----|---------|
| SI | 50 | 76,92% |
| NO | 15 | 23,08% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |

**INTERPRETACIÓN:**

DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 76,92% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE EL CIS TIENE PUNTOS VULNERABLES DE SEGURIDAD, MIENTRAS QUE EL

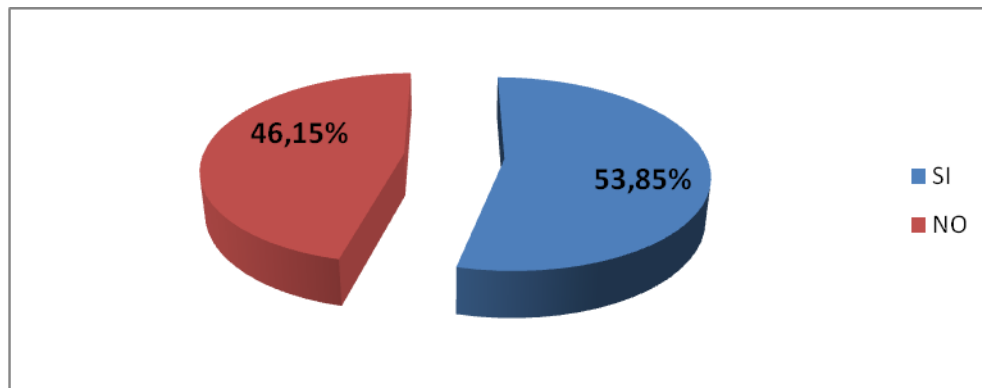
23,08% CONSIDERA QUE NO. POR TANTO, SEGÚN LA MUESTRA, MÁS DEL 50% CONSIDERA QUE EL CIS TIENE PUNTOS VULNERABLES DE SEGURIDAD QUE PERMITIRÍAN ACCIONES DE LOS GIAC.

ITEM 11

PREGUNTA 11

LOS PUNTOS DE VIGILANCIA EN EL CIS, DURANTE LA NOCHE CUENTAN CON SUFICIENTE LUMINOSIDAD.

| | | |
|-------|----|---------|
| SI | 35 | 53,85% |
| NO | 30 | 46,15% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



INTERPRETACIÓN:

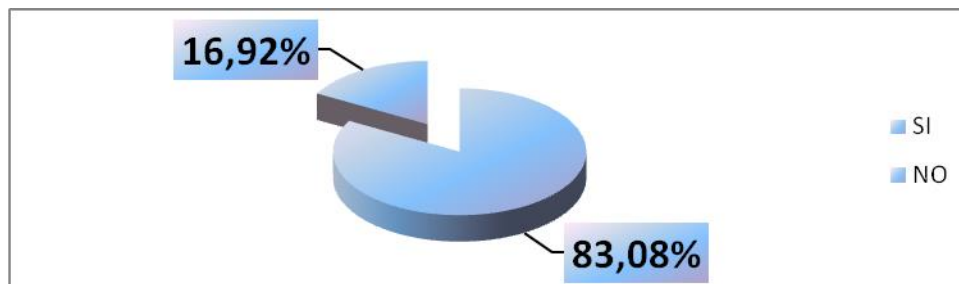
DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 53,85% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE LOS PUNTOS DE VIGILANCIA EN EL CIS CUENTAN CON SUFICIENTE LUMINOSIDAD, MIENTRAS QUE EL 46,15% MANIFIESTA QUE NO. POR TANTO, MÁS DEL 50% CONSIDERA QUE LOS PUNTOS DE VIGILANCIA CUENTAN CON SUFICIENTE LUMINOSIDAD DURANTE LA NOCHE.

ITEM 12

PREGUNTA 12

EN EL CIS, EXISTEN GUARDIAS PERMANENTES EN LOS PUNTOS DE SEGURIDAD ASIGNADOS

| | | |
|-------|----|---------|
| SI | 54 | 83,08% |
| NO | 11 | 16,92% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



INTERPRETACIÓN:

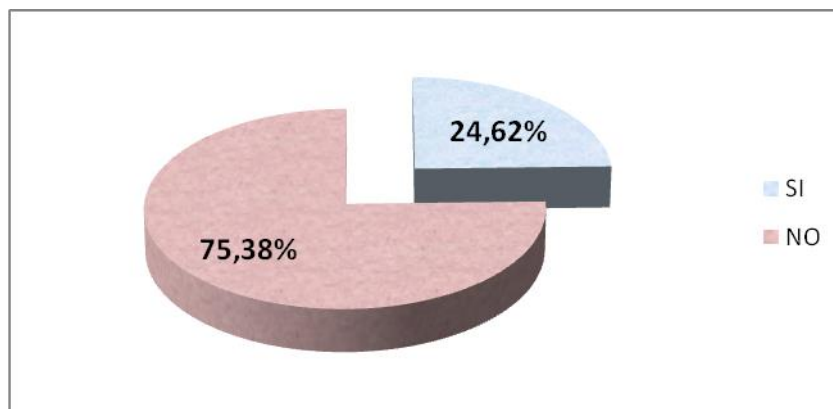
DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 83,08% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE EN EL CIS EXISTEN GUARDIAS PERMANENTES EN LOS PUNTOS DE SEGURIDAD ASIGNADOS, MIENTRAS QUE EL 16,92% CONSIDERA QUE NO. POR TANTO, MÁS DEL 50% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE EN EL CIS EXISTEN GUARDIAS PERMANENTES EN LOS PUNTOS DE SEGURIDAD ASIGNADOS.

| | | |
|--------------|---|----|
| CAPACITACIÓN | PREGUNTA 13 LOS GUARDIAS ASIGNADOS A LA SEGURIDAD DEL CIS, TIENE UN GRADO DE CAPACITACIÓN EN SEGURIDAD DE INSTALACIONES PETROLERAS. | |
| | | SI |
| | | NO |
| | PREGUNTA 14 LOS GUARDIAS DE SEGURIDAD HAN RECIBIDO CAPACITACIÓN EN LOS ÚLTIMOS 6 MESES EN SEGURIDAD DE INSTALACIONES PETROLERAS. | |
| | | SI |
| | | NO |
| | PREGUNTA 15 EXISTE UNA ADECUADA SUPERVISIÓN A LOS GUARDIAS DE SEGURIDAD PARA VERIFICAR SU DESEMPEÑO Y EFICIENCIA | |
| | | SI |
| | | NO |

ITEM 13**PREGUNTA 13**

LOS GUARDIAS ASIGNADOS A LA SEGURIDAD DEL CIS, TIENE UN GRADO DE CAPACITACIÓN EN SEGURIDAD DE INSTALACIONES PETROLERAS.

| | | |
|-------|----|---------|
| SI | 16 | 24,62% |
| NO | 49 | 75,38% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |

**INTERPRETACIÓN:**

DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 75,38% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE LOS GUARDIAS ASIGNADOS A LA SEGURIDAD DEL CIS

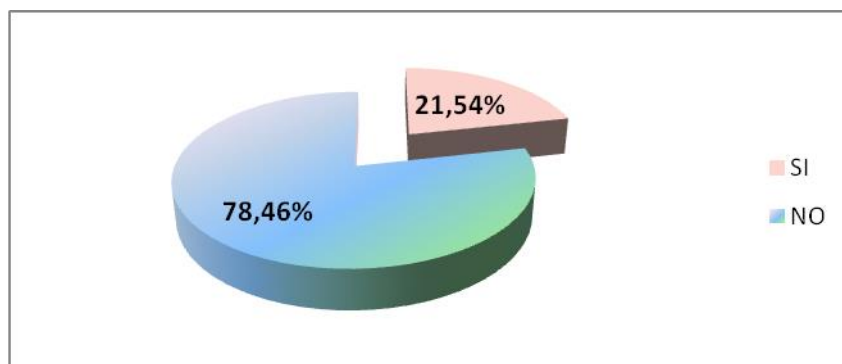
NO TIENE CAPACITACIÓN EN SEGURIDAD DE INSTALACIONES PETROLERAS, MIENTRAS QUE EL 24, 62% CONSIDERA QUE SI. POR TANTO, SEGÚN LA MUESTRA, MAS DEL 50% CONSIDERA QUE LOS GUARDIAS ASIGNADOS AL CIS NO POSEE CAPACITACIÓN ADECUADA EN SEGURIDAD PARA INSTALACIONES PETROLERAS.

ITEM 14

PREGUNTA 14

LOS GUARDIAS DE SEGURIDAD HAN RECIBIDO CAPACITACIÓN EN LOS ÚLTIMOS 6 MESES EN SEGURIDAD DE INSTALACIONES PETROLERAS.

| | | |
|-------|----|---------|
| SI | 14 | 21,54% |
| NO | 51 | 78,46% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



INTERPRETACIÓN:

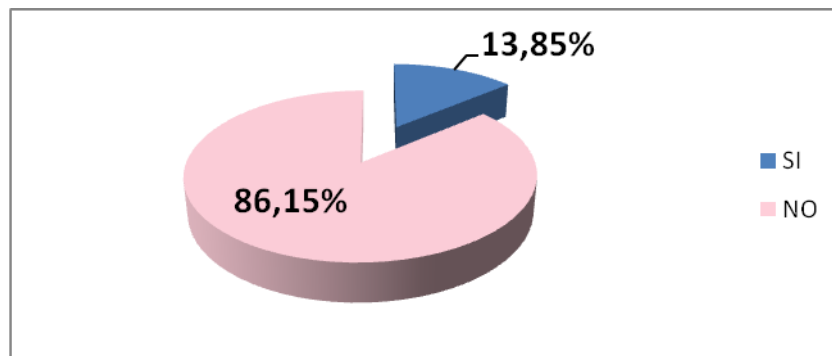
DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 21,54% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE LOS GUARDIAS DE SEGURIDAD NO HAN RECIBIDO CAPACITACIÓN EN LOS ÚLTIMOS 6 MESES EN SEGURIDAD DE INSTALACIONES PETROLERAS, MIENTRAS QUE EL 21, 54% CONSIDERA QUE SÍ. POR TANTO, MÁS DEL 50% CONSIDERA QUE LOS GUARDIAS DE SEGURIDAD NO HAN RECIBIDO CAPACITACIÓN ESPECÍFICA EN LOS ÚLTIMOS 6 MESES.

ITEM 15

PREGUNTA 15

EXISTE UNA ADECUADA SUPERVISIÓN A LOS GUARDIAS DE SEGURIDAD PARA VERIFICAR SU DESEMPEÑO Y EFICIENCIA

| | | |
|-------|----|---------|
| SI | 9 | 13,85% |
| NO | 56 | 86,15% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



INTERPRETACIÓN:

DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 86,15% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE NO EXISTE UNA ADECUADA SUPERVISIÓN A LOS GUARDIAS QUE VERIFIQUEN SU DESEMPEÑO Y EFICIENCIA, MIENTRAS QUE EL 13, 85% CONSIDERA QUE SI. POR TANTO, MÁS DEL 50% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE NO EXISTE UNA ADECUADA SUPERVISIÓN A LOS GUARDIAS DE SEGURIDAD QUE VERIFIQUE SU DESEMPEÑO Y EFICIENCIA.

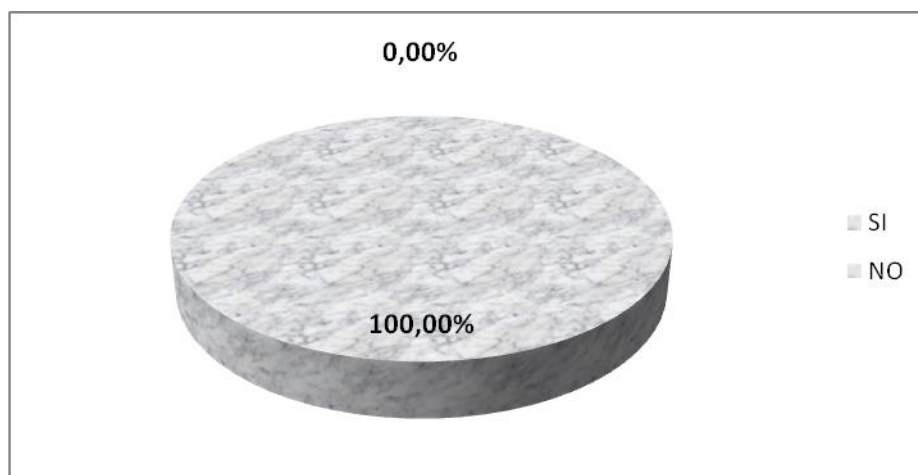
| | | |
|-----------------|--|----|
| PROFESIONALISMO | PREGUNTA 16 | |
| | CONOCE USTED SI AL PERSONAL QUE LABORA EL CIS SE LE HA RECEPTADO LA DECLARACIÓN DE HISTORIAL DE PERSONAL (DHP) | SI |
| | | NO |
| | PREGUNTA 17 | |
| | CONOCE USTED SI AL PERSONAL QUE LABORA EL CIS SE LE HA PRACTICADO LA RESPECTIVA INVESTIGACIÓN DE SEGURIDAD DE PERSONAL (ISP) | SI |
| | | NO |

ITEM 16

PREGUNTA 16

CONOCE USTED SI AL PERSONAL QUE LABORA EL CIS SE LE HA RECEPTADO LA DECLARACIÓN DE HISTORIAL DE PERSONAL (DHP)

| | | |
|--------------|-----------|----------------|
| SI | 0 | 0,00% |
| NO | 65 | 100,00% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



INTERPRETACIÓN:

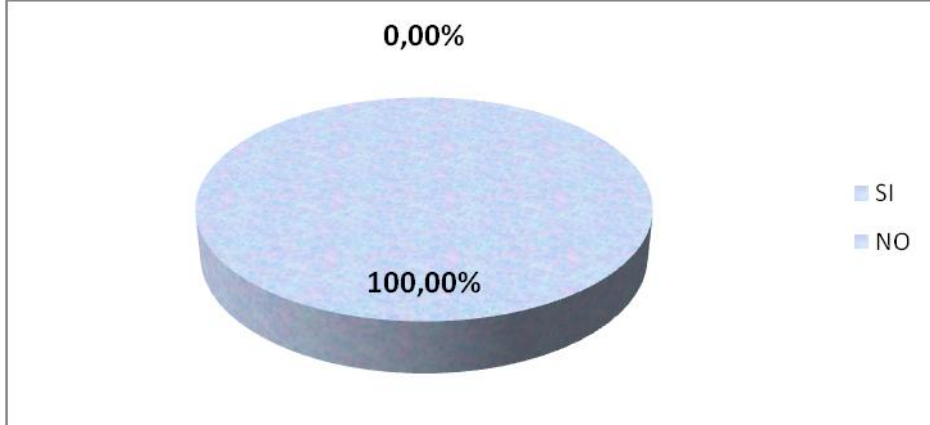
DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 100% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE AL PERSONAL QUE LABORA EN EL CIS NO SE LE HA RECEPTADO LA DECLARACIÓN DE HISTORIAL DE PERSONAL.

ITEM 17

PREGUNTA 17

CONOCE USTED SI AL PERSONAL QUE LABORA EL CIS SE LE HA PRACTICADO LA RESPECTIVA INVESTIGACIÓN DE SEGURIDAD DE PERSONAL (ISP)

| | | |
|-------|----|---------|
| SI | 0 | 0,00% |
| NO | 65 | 100,00% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |

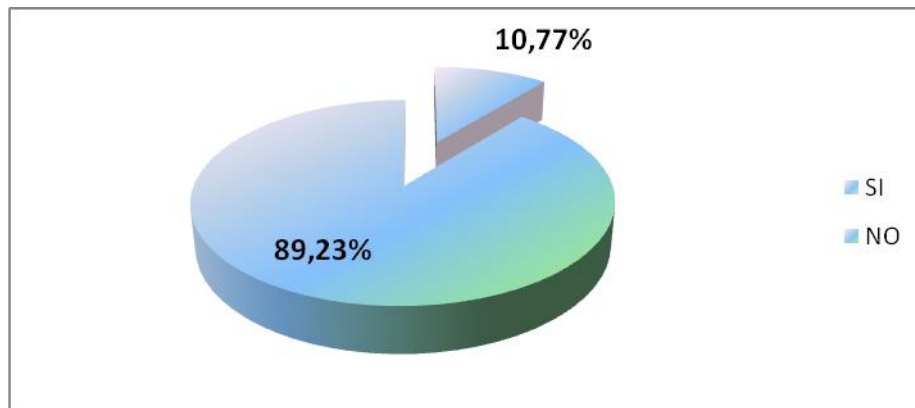


INTERPRETACIÓN:

DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 100% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE AL PERSONAL QUE LABORA EN EL CIS NO SE LE HA PRACTICADO LA RESPECTIVA INVESTIGACIÓN DE SEGURIDAD PERSONAL (ISP).

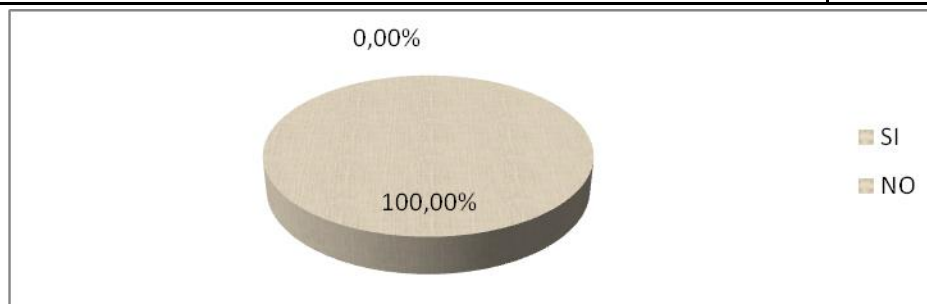
| | | |
|-----------------------------|---|----|
| BARREAS DE SEGURIDAD | PREGUNTA 18 | |
| | EL CIS CUENTA CON BARRERAS ARTIFICIALES INTERNAS QUE LE PROTEGERÍAN DE ACCIONES DE GRUPOS ILEGALES DE COLOMBIA | SI |
| | | NO |
| | PREGUNTA 19 | |
| | EL CIS CUENTA CON BARRERAS ARTIFICIALES EXTERNAS QUE LE PROTEGERÍAN DE ACCIONES DE GRUPOS ILEGALES DE COLOMBIA | SI |
| | | NO |
| | PREGUNTA 20 | |
| | EXISTEN EN LOS PUESTOS DE VIGILANCIA, LISTADOS DE PROCEDIMIENTOS EN CASO DE PRODUCIRSE ALGUNA ACCIÓN DE GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA | SI |
| | | NO |
| | PREGUNTA 21 | |
| | DISPONE DE ARMAMENTOS Y MEDIOS QUE LE GARANTICEN REPELER Y ALERTAR OPORTUNAMENTE EN CASO DE PRODUCIRSE ACCIONES DE GRUPOS ILEGALES DE COLOMBIA. | SI |
| | | NO |
| | PREGUNTA 22 | |
| | EXISTEN CERCAS ALAMBRADAS O BARRERAS ARTIFICIALES EN TODO EL CIS. | SI |
| | | NO |
| | PREGUNTA 23 | |
| | LAS INSTALACIONES DEL CIS SE ENCUENTRAN CERCA DE LAS VÍAS O CARRETERAS DE LAS POBLACIONES CERCANAS. | SI |
| | | NO |
| | PREGUNTA 24 | |
| | EXISTEN ZANJAS QUE EVITEN EL ACCESO FÁCILMENTE AL CIS | SI |
| | | NO |
| | PREGUNTA 25 | |
| | EXISTE UNA FRANJA DESPEJADA QUE PERMITA UNA MAYOR OBSERVACIÓN ALREDEDOR DEL CIS | SI |
| | | NO |

| | | |
|--|----|---------|
| ITEM 18 | | |
| PREGUNTA 18 EL CIS CUENTA CON BARRERAS ARTIFICIALES INTERNAS QUE LE PROTEGERÍAN DE ACCIONES DE GRUPOS ILEGALES DE COLOMBIA | | |
| SI | 7 | 10,77% |
| NO | 58 | 89,23% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



| | |
|---|--|
| INTERPRETACIÓN: | |
| DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 89,23% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE EL CIS NO CUENTA CON BARRERAS ARTIFICIALES INTERNAS, MIENTRAS QUE EL 10,77% CONSIDERA QUE SÍ. POR TANTO, SEGÚN LA MUESTRA, MAS DEL 80% CONSIDERA QUE EL CIS NO CUENTA CON BARRERA ARTIFICIALES INTERNAS QUE LE PROTEGERÍAN DE ACCIONES DE LOS GIAC. | |

| | | |
|--|----|---------|
| ITEM 19 | | |
| PREGUNTA 19 EL CIS CUENTA CON BARRERAS ARTIFICIALES EXTERNAS QUE LE PROTEGERÍAN DE ACCIONES DE GRUPOS ILEGALES DE COLOMBIA | | |
| SI | 0 | 0,00% |
| NO | 65 | 100,00% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



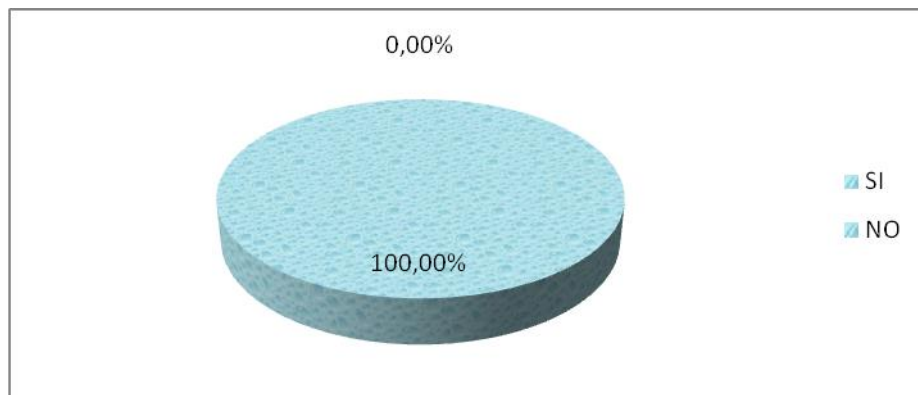
INTERPRETACIÓN:

DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 100% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE EL CIS NO CUENTA CON BARRERAS ARTIFICIALES EXTERNAS QUE LE PROTEGERÍAN DE ACCIONES DE LOS GIAC.

ITEM 20**PREGUNTA 20**

EXISTEN EN LOS PUESTOS DE VIGILANCIA, LISTADOS DE PROCEDIMIENTOS EN CASO DE PRODUCIRSE ALGUNA ACCIÓN DE GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA

| | | |
|-------|----|---------|
| SI | 0 | 0,00% |
| NO | 65 | 100,00% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |

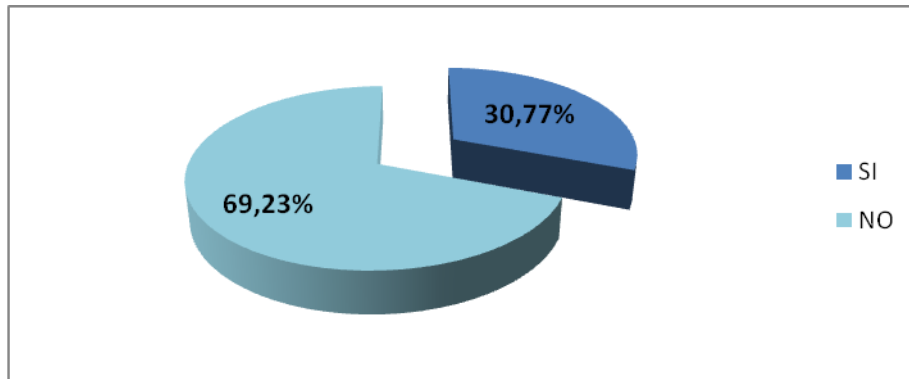
**INTERPRETACIÓN:**

DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 100% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE EL CIS NO CUENTA CON LISTADOS DE PROCEDIMIENTOS EN LOS PUESTOS DE VIGILANCIA EN CASO DE PRODUCIRSE ALGUNA ACCIÓN DE LOS GIAC.

ITEM 21**PREGUNTA 21**

DISPONE DE ARMAMENTOS Y MEDIOS QUE LE GARANTICEN REPELER Y ALERTAR OPORTUNAMENTE EN CASO DE PRODUCIRSE ACCIONES DE GRUPOS ILEGALES DE COLOMBIA.

| | | |
|-------|----|---------|
| SI | 20 | 30,77% |
| NO | 45 | 69,23% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



INTERPRETACIÓN:

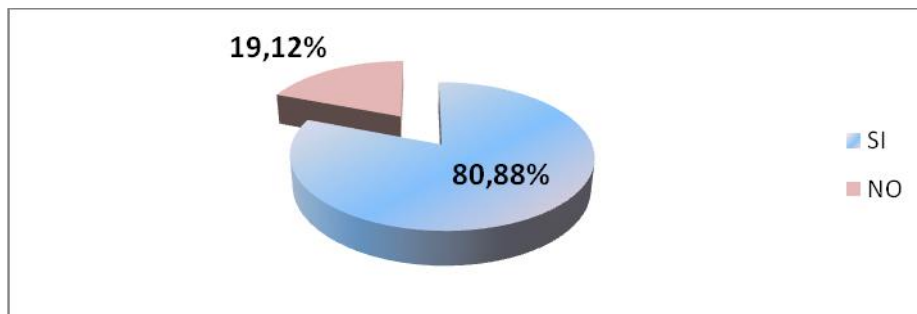
DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 69,23% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE EL CIS NO DISPONE DE ARMAMENTOS Y MEDIOS QUE LE GARANTICEN REPELER Y ALERTAR OPORTUNAMENTE EN CASO DE PRODUCIRSE ACCIONES DE LOS GIAC, MIENTRAS QUE EL 30,77% CONSIDERA QUE NO. POR TANTO, SEGÚN LA MUESTRA, MAS DEL 60% CONSIDERA QUE EL CIS NO DISPONE DE ARMAMENTOS Y MEDIOS QUE LE GARANTICEN REPELER Y ALERTAR OPORTUNAMENTE EN CASO DE PRODUCIRSE ACCIONES DE LOS GIAC.

ITEM 22

PREGUNTA 22

EXISTEN CERCAS ALAMBRADAS O BARRERAS ARTIFICIALES EN TODO EL CIS.

| | | |
|-------|----|---------|
| SI | 55 | 80,88% |
| NO | 13 | 19,12% |
| TOTAL | 68 | 100,00% |



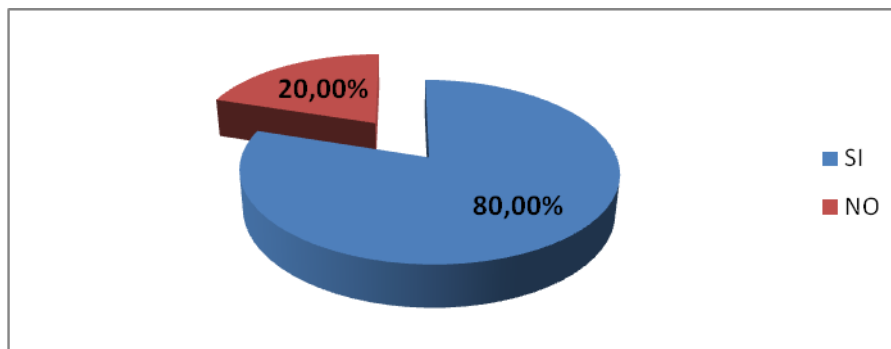
INTERPRETACIÓN:

DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 80,88% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE SÍ EXISTEN CERCAS ALAMBRADAS O BARRERAS ARTIFICIALES EN EL CIS, MIENTRAS QUE EL 19,12% CONSIDERA QUE NO. POR TANTO, DE ACUERDO A LA MUESTRA, MÁS DEL 80% CONSIDERA QUE EXISTEN CERCAS ALAMBRADAS O BARRERAS ARTIFICIALES EN TODO EL CIS.

ITEM 23**PREGUNTA 23**

LAS INSTALACIONES DEL CIS SE ENCUENTRAN CERCA DE LAS VÍAS O CARRETERAS DE LAS POBLACIONES CERCANAS.

| | | |
|-------|----|---------|
| SI | 52 | 80,00% |
| NO | 13 | 20,00% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |

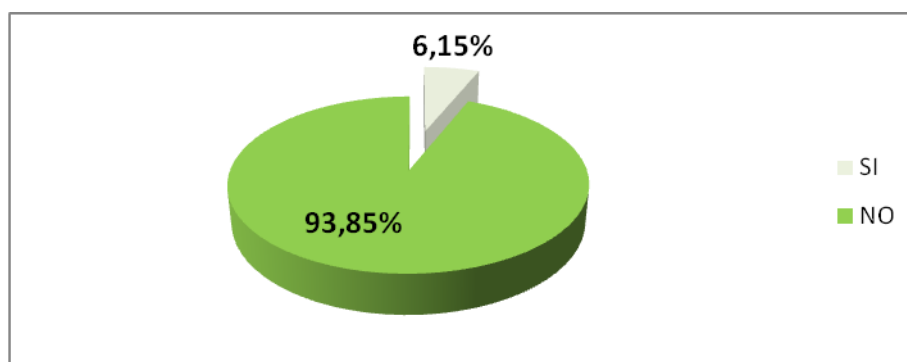
**INTERPRETACIÓN:**

DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 80% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE LAS INSTALACIONES DEL CIS SE ENCUENTRAN CERCA DE LAS VÍAS O CARRETERAS DE LAS POBLACIONES CERCANAS, MIENTRAS QUE EL 20% CONSIDERA QUE NO. POR TANTO, DE ACUERDO A LA MUESTRA, MÁS DEL 80% CONSIDERA QUE LAS INSTALACIONES DEL CIS SE ENCUENTRAN CERCA DE LAS VÍAS O CARRETERAS DE LAS POBLACIONES CERCANAS.

ITEM 24**PREGUNTA 24**

EXISTEN ZANJAS QUE EVITEN EL ACCESO FÁCILMENTE AL CIS

| | | |
|-------|----|---------|
| SI | 4 | 6,15% |
| NO | 61 | 93,85% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |



INTERPRETACIÓN:

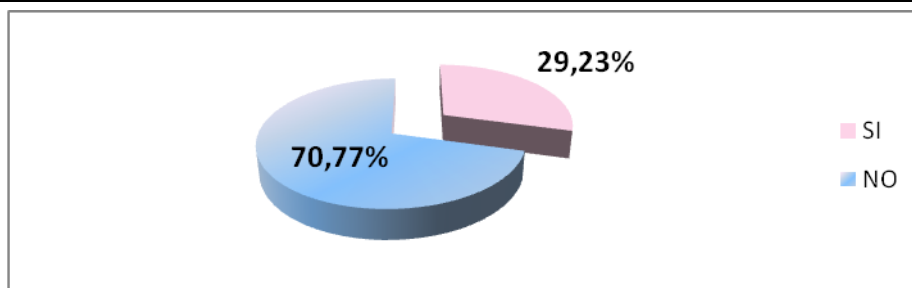
DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 93,85% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE NO EXISTEN ZANJAS DE SEGURIDAD QUE EVITEN EL FÁCIL ACCESO AL CIS, MIENTRAS QUE EL 6,15% CONSIDERA QUE SÍ. POR TANTO, DE ACUERDO A LA MUESTRA, MÁS DEL 90% CONSIDERA QUE NO EXISTEN ZANJAS QUE EVITEN EL FÁCIL ACCESO AL CIS.

ITEM 25

PREGUNTA 25

EXISTE UNA FRANJA DESPEJADA QUE PERMITA UNA MAYOR OBSERVACIÓN ALREDEDOR DEL CIS

| | | |
|-------|----|---------|
| SI | 19 | 29,23% |
| NO | 46 | 70,77% |
| TOTAL | 65 | 100,00% |

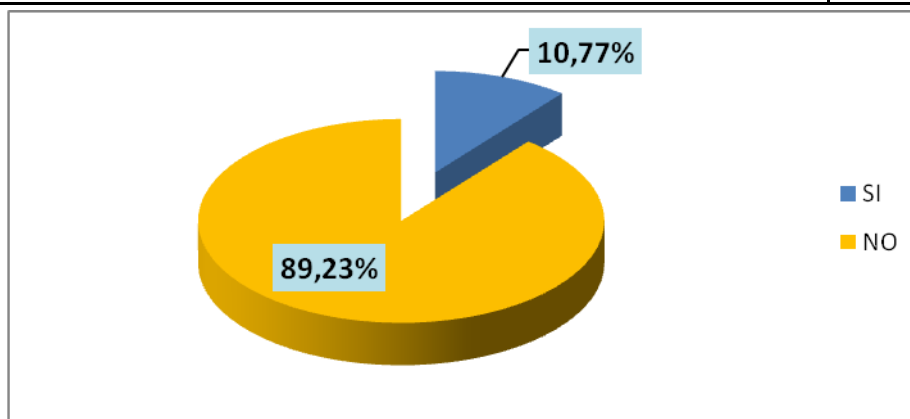


INTERPRETACIÓN:

DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 70,77% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE EXISTE UNA FRANJA DESPEJADA QUE PERMITE UNA MAYOR OBSERVACIÓN ALREDEDOR DEL CIS, MIENTRAS QUE EL 29,23% CONSIDERA QUE NO. POR TANTO, DE ACUERDO A LA MUESTRA, MÁS DEL 70% CONSIDERA QUE EXISTE UNA FRANJA DESPEJADA QUE PERMITA UNA MAYOR OBSERVACIÓN ALREDEDOR DEL CIS.

| | | |
|---|--|----|
| COORDINACIÓN CON LA FUERZA PÚBLICA | PREGUNTA 26 | |
| | EXISTEN COORDINACIONES PERMANENTES CON LA FUERZA PÚBLICA PARA LA PREVENCIÓN DE ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA | SI |
| | | NO |

| | | | |
|--|-----------|----------------|--|
| ITEM 26 | | | |
| PREGUNTA 26 EXISTEN COORDINACIONES PERMANENTES CON LA FUERZA PÚBLICA PARA LA PREVENCIÓN DE ACCIONES DE LOS GRUPOS ILEGALES ARMADOS DE COLOMBIA | | | |
| SI | 7 | 10,77% | |
| NO | 58 | 89,23% | |
| TOTAL | 65 | 100,00% | |



| |
|--|
| INTERPRETACIÓN: |
| DE ACUERDO A LA ENCUESTA REALIZADA, EL 89,23% DE LA POBLACIÓN CONSIDERA QUE NO EXISTEN COORDINACIONES PERMANENTES CON LA FUERZA PÚBLICA PARA LA PREVENCIÓN DE ACCIONES DE LOS GIAC, MIENTRAS QUE EL 10,77% CONSIDERA QUE SI. POR TANTO, DE ACUERDO A LA MUESTRA, MAS DEL 80% CONSIDERA QUE NO EXISTEN COORDINACIONES PERMANENTES CON LA FUERZA PÚBLICA PARA LA PREVENCIÓN DE ACCIONES DE LOS GIAC. |

3.13 Comprobación de Hipótesis

- Hipótesis**

El Sistema de Seguridad del Complejo Industrial Shushufindi no responde eficientemente ante posibles ataques terroristas de los Grupos Ilegales Armados de Colombia (GIAC).

- **Datos**

| VARIABLES | |
|-----------|--|
|-----------|--|

| X | Y |
|----|----|
| 27 | 32 |
| 25 | 33 |
| 26 | 33 |
| 26 | 32 |
| 24 | 33 |
| 24 | 33 |
| 25 | 34 |
| 22 | 33 |
| 24 | 32 |
| 23 | 34 |
| 22 | 32 |
| 23 | 34 |
| 24 | 33 |
| 23 | 37 |
| 25 | 32 |
| 27 | 34 |
| 25 | 31 |
| 24 | 31 |
| 23 | 29 |
| 21 | 32 |
| 25 | 34 |
| 22 | 33 |
| 25 | 33 |
| 20 | 33 |
| 24 | 33 |
| 24 | 33 |
| 26 | 36 |
| 24 | 34 |
| 26 | 35 |
| 24 | 33 |
| 22 | 31 |
| 23 | 30 |
| 24 | 29 |
| 26 | 34 |
| 27 | 33 |
| 25 | 34 |
| 27 | 33 |
| 23 | 35 |
| 23 | 35 |
| 21 | 34 |
| 23 | 35 |

| | |
|----|----|
| 24 | 33 |
| 26 | 29 |
| 25 | 31 |
| 25 | 30 |
| 25 | 31 |
| 23 | 31 |
| 23 | 29 |
| 27 | 31 |
| 24 | 34 |
| 26 | 34 |
| 27 | 36 |
| 25 | 31 |
| 23 | 35 |
| 22 | 31 |
| 23 | 30 |
| 21 | 29 |
| 25 | 31 |
| 25 | 29 |
| 23 | 34 |
| 25 | 29 |
| 24 | 34 |
| 25 | 32 |
| 25 | 36 |
| 23 | 32 |

- **Regla de Decisión**

S = Significancia = 0.001

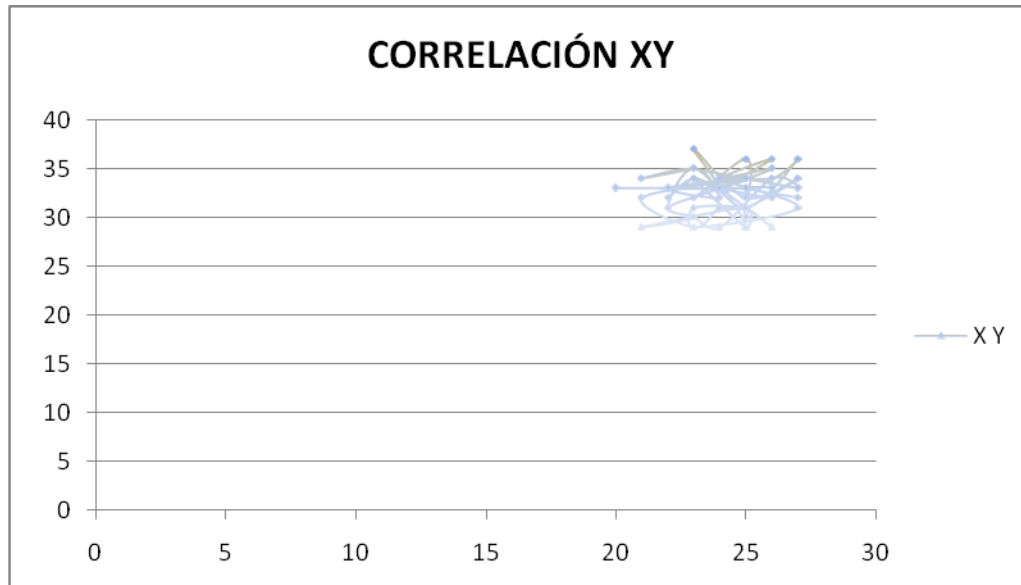
Si S es menor del valor 0,5 se dice que el coeficiente es significativo al nivel de 0,05 (95% de que la correlación es verdadera y el 5% de probabilidad de error).

- **Coeficiente de Correlación**

Para determinar si existe una relación lineal entre las variables dependiente e independiente se utiliza el coeficiente de correlación lineal de Pearson, denotado por r, definido:

$$r = \frac{SC_{xy}}{\sqrt{SC_{xx} SC_{yy}}}$$

- **Gráfico**



- **Interpretación**

El r es muy cercano a 1, por tanto existe una fuerte correlación negativa entre la variable dependiente e independiente de la hipótesis general.

CAPÍTULO IV

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

4.1 Conclusiones

El Complejo Industrial Shushufindi (CIS) se constituye en un blanco rentable para las acciones de los grupos ilegales armados de Colombia (GIAC)

La posibilidad de ejecutar actos terroristas propiciados por los grupos ilegales de Colombia (GIAC) en el Complejo Industrial Shushufindi tiene una alta probabilidad de ocurrencia, por encontrarse en la provincia de Sucumbías, cuyo límite tiene a la frontera colombiana.

La vulnerabilidad del Complejo Industrial Shushufindi es alta, lo que evidencia que puede ser un blanco fácil para las acciones de los grupos ilegales armados de Colombia (GIAC), debido a que las empresas que funcionan en la Provincia de Sucumbíos, en su gran medida, están vinculada o dependen del sector petrolera e industrial.

Se determinó los diferentes modos de acciones consideradas como amenazas externas, como son: INFILTRACIÓN²¹, SABOTAJE²², INCURSIÓN²³ O ATAQUE²⁴. En este contexto, las instalaciones del Complejo Industrial Shushufindi

²¹ Técnica de movimiento empleada en conjunto con varios tipos de maniobra y que consisten en penetrar con cautela y con pequeños grupos.

²² Cualquier acción realizada, dirigida hacia un objetivo específico, de importancia con el fin de interferir, obstaculizar o paralizar de algún modo las funciones de una persona y/o empresa.

²³ Operación en pequeña escala que comprende una violenta penetración para destruir instalaciones o apoderarse de equipos, armas o abastecimientos.

²⁴ Es una fase de la ofensiva cuya finalidad es la conquista o destrucción de un objetivo.

están más propensas a sufrir infiltraciones y sabotajes, antes que incursiones o ataques.

El sector perimetral del Complejo Industrial Shushufindi proporciona facilidades para la ejecución de acciones, en caso de realizarse, de los grupos ilegales armados de Colombia, debido a su cercanía con la población del sector y la presencia de vías de comunicación.

La topografía del sector donde se encuentra las instalaciones del Complejo Industrial Shushufindi, facilitaría las acciones de los grupos ilegales armados de Colombia (GIAC), debido a que la provincia de Sucumbíos tiene relieves tan variados desde montañas hasta valles, lo que se dificulta la construcción de vías de comunicación y al momento las existentes están en pésimo estado, lo que impide un desarrollo socioeconómico de la provincia con el resto del país.

Un aspecto importante, es que la población de Shushufindi cercana a las instalaciones del Complejo Industrial es desafecta a las acciones y a lo que representan los grupos ilegales armados de Colombia (GIAC). También prevalece el respeto al ordenamiento jurídico y existe una buena relación entre la población y las instalaciones petroleras, sobre todo porque, la población activa en un buen porcentaje se encuentra relacionada con la actividad petrolera.

La población aledaña a las instalaciones del Complejo Industrial Shushufindi, considera que en caso de producirse alguna acción por parte de los grupos armados ilegales de Colombia, estos actores con facilidad podrían mezclarse entre la población y mantener su clandestinidad, en razón de que Sucumbíos y Lago Agrio, son ocupados por colombianos en un 9% de la población -este incremento es por la influencia del Plan Colombia que ha ocasionado el ingreso de refugiados y

desplazados, constituyéndose en una población flotante que no tiene tiempo de permanencia ni registro-.

La función de la Fuerza Pública es percibida por la población, lo que se interpreta como una manera de disuadir posibles acciones de los grupos ilegales armados de Colombia (GIAC). Sin embargo, debido a que la población tiene un bajo grado de educación, existe un ambiente agresivo y hostil para las acciones normales de la Fuerza Pública, generando delincuencia, prostitución y drogadicción.

A pesar de que Sucumbíos cuenta con una instalación petrolera importante para el país, no se han realizado coordinaciones entre el personal o directivos del Complejo Industrial Shushufindi y oficiales de la Fuerza Pública, para prevenir, evitar o ejecutar planes en caso de acciones realizadas por los grupos ilegales armados de Colombia, e inclusive, no se cuenta con un archivo actualizado con todos los antecedentes de los ciudadanos que laboran en el Complejo, ya sea como trabajador de carrera o por intermediación, con el fin de mantener controladas a todas las personas que transitan por la ciudad.

4.2 Conclusiones del sistema de seguridad del Complejo Industrial Shushufindi

Respecto a control de acceso al Complejo Industrial Shushufindi, los mismos son debidamente aplicados, tanto al personal externo, como interno.

En cambio, el sistema de identificación (carné, credenciales, cédulas) que son parte del control de ingreso al Complejo Industrial Shushufindi, son estrictos en la garita principal.

Paralelamente, no existe en el control de ingreso ningún tipo de detectores de metales que puedan percibir armas y/o explosivos que puedan afectar al Complejo Industrial Shushufindi de manera directa.

Los accesos permitidos en las instalaciones del Complejo Industrial Shushufindi son debidamente controlados por la seguridad privada. Estos accesos son: en la puerta principal, una puerta de emergencia, la entrada al campamento y a las bodegas. Además se patrullan internamente las instalaciones.

A pesar de existir control en los accesos del Complejo, no existe ningún tipo de barrera electrónica que detenga o alerte de acciones realizadas por intrusos que pueden ser los grupos armados ilegales de Colombia y afectar las instalaciones y su producción.

No se dispone de medios de comunicación eficientes y de alta tecnología que permitan una reacción rápida y oportuna en caso de una acción por parte de los grupos ilegales armados de Colombia (GIAC), que evite un desastre en el Complejo Industrial Shushufindi y sectores aledaños.

El Complejo Industrial Shushufindi no tiene puestos de observación perimetral, lo que le impide contar con una visión completa y adecuada que permita prevenir la presencia de intrusos o personas ajenas a la operación del Complejo, y por ende, que puedan afectar su normal operación.

El sistema de seguridad del Complejo no contempla la determinación de ángulos muertos, ni puntos vulnerables que impiden su vigilancia total, que pueda prevenir o evitar la presencia de acciones de los grupos ilegales armados de Colombia, así como tampoco posee circuitos cerrados de televisión para tener una

visión de 360 grados y garantizar la seguridad, tanto de las instalaciones, como de los trabajadores.

Los puntos de vigilancia nocturna si cuentan con suficiente luminosidad, lo que ayuda a los guardias a visibilizar personas ajenas al Complejo. Sin embargo, no son suficientes, porque se producen robos de tuberías, sin que los delincuentes sean detectados.

Un aspecto relevante, es la insuficiente capacitación que tienen los guardias asignados al Complejo Industrial Shushufindi en seguridad de instalaciones petroleras, es decir, tienen conocimientos de seguridad en general, pero no especializada como debería tener un Complejo petrolero. Tampoco han recibido capacitación en los últimos 6 meses, por lo que se demuestra que no están debidamente actualizados. Finalmente, la supervisión es deficiente, lo que facilita que los guardias cumplan únicamente un papel básico, pero no fundamental como debería ser en una instalación de este tipo.

Al no disponer de un eficiente sistema de seguridad, tampoco se ha tomado en cuenta la necesidad de contar con una Declaración de Historial de Personal y de una Investigación de Seguridad de Personal, que permitiría conocer los antecedentes tanto de trabajadores, como de pobladores cercanos, y prevenir las posibles acciones de los grupos ilegales armados de Colombia (GIAC).

Este estudio ha determinado que el Complejo Industrial Shushufindi no cuenta con barreras internas, ni externas (zanjas) que eviten el ingreso o las acciones de intrusos. Tampoco dispone de procedimientos en caso de infiltraciones o sabotajes, ni de medios de comunicación que alerten sobre la presencia de

enemigos tanto en el exterior, como en el interior de la instalación petrolera, que puedan evitar daños tanto a la infraestructura –producción, como a las personas.

El Complejo Industrial Shushufindi se encuentra cerca de vías de comunicación, lo que complica su sistema de seguridad, para implantar zanjas, desbroce de flora, doble malla. Además, la seguridad tiene armamentos y medios muy modestos en caso de alerta, disuasión o enfrentamiento contra grupos ilegales armados de Colombia (GIAC).

A pesar de la presencia de la Fuerza Pública en la provincia, no han existido coordinaciones que permitan diseñar y ejecutar planes y simulaciones en caso de acciones por parte de los grupos ilegales armados de Colombia (GIAC).

4.3 Recomendaciones:

Se debe realizar un estudio completo de la seguridad de las instalaciones petroleras, que contengan un análisis situacional y que contemple realizar acciones de colaboración y coordinación, encaminadas a garantizar la seguridad en las instalaciones de la industria petrolera, localizadas en el territorio ecuatoriano, para mantener la continuidad de producción de hidrocarburos y evitar acciones de los grupos ilegales armados de Colombia.

Diseñar e implementar acciones encaminadas a involucrar al personal del Complejo Industrial Shushufindi y a la población en el sistema de seguridad, para operar un sistema efectivo de control terrestre en la provincia y sus inmediaciones.

Establecer una política empresarial de prevención y defensa, en la que se contempla que ésta debe hacerse más versátil y dinámica con la participación activa de trabajadores, pobladores y Fuerza Pública.

Elaborar e implementar procedimientos y normatividad relativa a la seguridad, incluyendo lo referente al uso obligatorio de sistemas de identificación automática de personas, vehículos u otros.

Ejecutar la creación de una unidad especial de las Fuerzas Armadas que se encargaría, de forma exclusiva, de brindar seguridad en las zonas y complejos petroleros. Esta Unidad debería tener todos los recursos técnicos y humanos necesarios para cumplir con esa misión, señalando que este equipo de seguridad de las zonas petroleras estaría sometido a un solo mando.

Implementar un convenio de cooperación entre el Ministerio de Defensa Nacional y PETROECUADOR, para brindar seguridad militar a las instalaciones petroleras. Esta seguridad que brindaría las Fuerzas Armadas implicaría:

- Realizar patrullaje aéreo y terrestre en el área de operación de las instalaciones petroleras.
- Ubicar puestos fijos y retenes móviles de vigilancia.
- Dictar normas de seguridad y supervisar acciones y actividades de seguridad en las instalaciones o complejos petroleros.
- Establecer una red de comunicaciones eficiente y de alta tecnología para mantener un enlace permanente entre PETROECUADOR y la Fuerza Pública.

- Proporcionar información a PETROECUADOR sobre las actividades desarrolladas y planes a implementarse por las Fuerzas Armadas, para poder enfrentar cualquier tipo de amenaza o conflicto.
- Formular programas de protección civil, para asegurar la integridad de las instalaciones petroleras, así como de sus trabajadores, con el fin de preservar sus bienes en situaciones de peligro, siniestro o desastre, cuando se vean amenazados por disturbios o situaciones que impliquen violencia o riesgo inminente por parte de los grupos ilegales armados de Colombia, así como para mantener y restablecer la paz y el orden público en casos de calamidades, situaciones de alto riesgo e inclusive de desastres por causas naturales en coordinación con otras autoridades.
- Diseñar e implementar programas de seguridad física de las Instalaciones, trabajadores y pobladores cercanos al Complejo.
- Dotar y controlar el adecuado manejo y resguardo de las armas, municiones y equipo destinados a la seguridad de las instalaciones del Complejo.
- Crear y mantener actualizado el listado del personal, con sus respectivas direcciones y números telefónicos, así como el cuadro distributivo de las habitaciones en el campamento que se encuentra en el interior del Complejo.
- Establecer y mantener coordinaciones con las agencias locales de Inteligencia Militar y de Policía.
- Recolectar información de inteligencia y crear un banco de datos sobre delitos, personas, operaciones, delincuentes, modus operandi, compradores locales, precios de mercado, delincuentes reincidentes en robo de equipo y

materiales a las instalaciones petroleras del Complejo, con el propósito de efectuar operativos policiales de prevención, disuasión o abatimiento de estos delitos.

- Elaborar y actualizar un sistema cartográfico con datos relacionados con la ubicación y estado del Complejo Industrial Shushufindi, así como promover y apoyar diagnósticos, asesorías y capacitaciones con el propósito de asegurar la elaboración de planes, programas y proyectos preventivos de seguridad de las instalaciones.
- Proporcionar los medios de protección y seguridad adecuados a los guardias asignados al Complejo, con el fin de evitar acciones que amenacen la seguridad de la instalación.
- Elaborar e implementar manuales de procedimientos de seguridad física, así como los análisis de vulnerabilidad de las instalaciones, promoviendo la evaluación y capacitación permanente del personal responsable de brindar el servicio de seguridad.
- Diseñar e implementar un sistema de seguridad para el Complejo Industrial Shushufindi que garantice su integridad, su producción y su personal.

BIBLIOGRAFÍA

- CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR, Quito, 1998.
- POLÍTICA DE LA DEFENSA NACIONAL DEL ECUADOR, Edición actualizada 2006.
- DIAGNÓSTICO Y PLAN DE ACCIÓN 2005, Empresa Estatal Petrolera del Ecuador –PETROECUADOR, Ing. Carlos Pareja Yanuzelli, Junio 2005
- PETROECUADOR, EL DESAFÍO DE UNA NUEVA EMPRESA, Ing. Carlos Pareja Yanuzelli, 2007
- EL PETROLEO EN EL ECUADOR, Su historia e Importancia, PETROECUADOR, 2002.
- AGENDA del GOBIERNO NACIONAL, Dr. Alfredo Palacio, Quito, 2005.
- MANUAL DE MOVILIZACIÓN NACIONAL, Dirección Nacional de Movilización, 2005
- DICCIONARIO MILITAR, FUERZA TERRESTRE –Comando General-, 1995
- GALINDO EDWIN, Estadística, Gráficas Mediavilla Hnos, Primera Edición, 1999.
- REPORTE SECTOR SEGURIDAD EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE 2006, Informe Nacional Ecuador, FLACSO - Chile, 2006.
- ATLAS COMPARATIVO DE LA DEFENSA EN AMÉRICA LATINA, RESDAL, Argentina, 2006
- SEGURIDAD DE BIENES ESTRATÉGICOS, Boletines-PEMEX, 2003
- QUANTUM, Proyección del entorno nacional a corto plazo, Año 7, Número 5, marzo 2007, Editores Servi quanti Cía. Ltda.
- ALONSO PABLO, Asimetrías de poder, competición política y buen gobierno: Planteamientos para el Debate, Concertación Ecuador, 19/septiembre/2006.
- INFORME ANUAL DE LABORES DE PETROINDUSTRIAL, PETROECUADOR, 2006.
- LEY DE PETROECUADOR, No. 45, 18 de septiembre de 1989,

- Entrevista con PIERRE GUYONET, La mejora de la seguridad, un proceso permanente, 2006.
- GEOESTRATEGIA AMÉRICA, Seguridad y Nuevas Amenazas, Washington Post, 2005.
- CARRIÓN, FRANCISCO, Política Exterior del Ecuador: evolución, teoría y práctica, Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador, Ed. Universitaria, Quito, 2001.
- DOCTRINA DE GEOPOLÍTICA Y SEGURIDAD NACIONAL, I.A.E.N.,A.G.F.T., 2005.
- ERAZO ERNESTO, Metodología de la Investigación, Manual para la elaboración de Tesis, IAEN, Quito, 2004.
- ESTADÍSTICAS, Banco Central del Ecuador, INEC, CEPAL y PNUD, 2006.
- FUENTES DE INFORMACIÓN, PETROINDUSTRIAL, COMANDO CONJUNTO, PETROECUADOR, Ministerios y Organismos adscritos, 2006 - 2007.
- LEY de SEGURIDAD NACIONAL, Reglamento y Reformas.